



**IX региональная практическая конференция-семинар  
"Контрактная система в сфере закупок: применение  
Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ с учетом  
внесенных изменений"**

**ЕВСТАШЕНКОВ АЛЕКСАНДР НИКОЛАЕВИЧ**

**Заместитель руководителя  
Экспертно-консультационного центра  
Института госзакупок**

**Сертифицированный специалист и  
преподаватель в сфере закупок**

**[www.roszakupki.ru](http://www.roszakupki.ru)**

**Обзор изменений,  
внесенных в Закон № 44-ФЗ в  
последнее время**

# Федеральные законы

## от 29.12.2014 № 458-ФЗ, от 31.12.2014 № 519-ФЗ

---

### Дополнительные основания для ед. поставщика:

#### п. 42:

- ✓ заключение Росстатом и его тер. органами контрактов с физ. лицами контрактов на выполнение работ, связанных со сбором и с обработкой первичных стат. данных при проведении на территории РФ федерального стат. наблюдения
- ✓ объем работ, выполняемых указанными лицами, и цена контракта, рассчитанная на основании условий выплаты вознаграждения лицам, привлекаемым на основе контрактов к выполнению указанных работ, устанавливаются Росстатом
- ✓ информация о контрактах, заключенных по данному основанию, размещается на сайте Росстата, и его тер. органов в порядке, установленном Росстатом по согласованию с Минэкономразвития России

#### п. 43:

- ✓ закупка работ или услуг по выполнению инженерных изысканий, подготовке ПД для строительства объектов, используемых для обработки, утилизации отходов, объектов обезвреживания отходов, строительству и оснащению таких объектов
- ✓ заказчики субъектов РФ
- ✓ за счет субсидий, предоставленных из фед. бюджета в соответствии со статьей 24.5 Федерального закона от 24.06.1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (экологический сбор)
- ✓ у организаций, включенных в перечень, утвержденный Правительством РФ

# Федеральный закон от 31.12.2014 № 498-ФЗ

---

- ✓ Изменены сроки вступления в силу норм главы 2 в части планирования, нормирования и обоснования закупок: срок отодвинут на 01.01.2016. Планирование с использованием новых правил будет осуществляться с 01.01.2017. С этого же момента вступят в силу положения о контроле за обоснованностью закупок органами внутреннего гос. (мун.) контроля
- ✓ С 31.03.2015 предусмотрено формирование закрытого реестра банковских гарантий. В такой реестр включаются банковские гарантии, предоставляемые в качестве обеспечения заявок и контрактов, которые содержат сведения, составляющие гос. тайну
- ✓ Изменены требования к составу заявок на участие в конкурсе и аукционе в случае поставки товара: предоставляется информация о наименовании страны происхождения, а требование об указании производителя исключено.

# Федеральный закон от 31.12.2014 № 498-ФЗ

---

- ✓ Ст. 66 дополнена ч. 6.1: обязанность комиссии отклонить заявку участника на любом этапе процедуры закупки в случае предоставления недостоверной информации по обеим частям заявки.
- ✓ В котировочной заявке предоставляются документы, подтверждающие соответствие товаров, работ, услуг требованиям ст. 14 Закона № 44-ФЗ (применения национального режима при осуществлении закупок).
- ✓ В п. 23 ч. 1 ст. 93 дополнительно включены коммунальные услуги, услуги по охране и вывозу ТБО в отношении помещений, переданных заказчику в безвозмездное пользование или оперативное управление.

При этом:

- контракт может быть заключен в любой форме, нет обязанности включать отдельные условия (приемка, ответственность и др.)
- извещение не размещается, отчет не составляется
- внешние эксперты не привлекаются
- обеспечение исполнения контракта – право заказчика
- в реестр контрактов сведения не включаются

# Федеральный закон от 31.12.2014 № 498-ФЗ

---

- ✓ Отменяется обязанность согласовывать заключение контракта с контрольным органом по п. 25 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ в случае признания электронного аукциона несостоявшимся
- ✓ Заключение о результатах экспертизы необходимо прикладывать к отчету об исполнении контракта только в случае проведения «внешней» экспертизы
- ✓ Отдельно предусмотрены переходные положения для заказчиков Республики Крым и города федерального значения Севастополя.
- ✓ До 2017 года продлен срок принятия решения о централизации закупок органами власти в отношении подведомственных заказчиков в соответствии ч. 5 ст. 26 Закона № 44-ФЗ

# Федеральный закон от 08.03.2015 № 48-ФЗ

---

✓ Изменение ч. 21 ст. 22:

«21.1. Особенности определения цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем, при приобретении жилых помещений, которые соответствуют условиям отнесения к жилью экономического класса, установленным уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, и построены на земельных участках, переданных Федеральным фондом содействия развитию жилищного строительства в безвозмездное пользование или аренду для строительства жилья экономического класса, для комплексного освоения территории, в рамках которого предусматривается в том числе строительство жилья экономического класса, либо для строительства в минимально требуемом объеме жилья экономического класса, для комплексного освоения территории, в рамках которого предусматриваются в том числе строительство в минимально требуемом объеме жилья экономического класса и иное жилищное строительство, в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2008 года № 161-ФЗ "О содействии развитию жилищного строительства", устанавливаются указанным Федеральным законом.»

# Федеральный закон от 08.03.2015 № 48-ФЗ

✓ Изменение п. 39 ч. 1 ст. 93:

«39) заключение органами исполнительной власти, органами местного самоуправления контрактов на приобретение жилых помещений, соответствующих условиям отнесения к жилью экономического класса, установленным уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, с лицом, заключившим в порядке и на условиях, которые предусмотрены Федеральным законом от 24 июля 2008 года № 161-ФЗ "О содействии развитию жилищного строительства", договор безвозмездного пользования земельным участком для строительства жилья экономического класса, для комплексного освоения территории, в рамках которого предусматривается в том числе строительство жилья экономического класса, договор аренды земельного участка для строительства жилья экономического класса, для комплексного освоения территории, в рамках которого предусматривается в том числе строительство жилья экономического класса, или договор аренды земельного участка для строительства в минимально требуемом объеме жилья экономического класса, для комплексного освоения территории, в рамках которого предусматриваются в том числе строительство в минимально требуемом объеме жилья экономического класса и иное жилищное строительство, по цене и в сроки, которые определены любым из этих договоров, при условии, что им предусмотрено заключение государственных и (или) муниципальных контрактов.»

# Федеральный закон от 06.04.2015 № 82-ФЗ

---

- ✓ Внесены изменения в пп. «в» п. 1 ч. 2, ч. 4 ст. 51, п.п. 4 и 5 ч. 2 ст. 61, пп. «в» п. 1 ч. 2, ч. 4 ст. 88: предоставляемые участником закупки доверенности, а также заявка на бумажном носителе должны содержать печать участника закупки (при ее наличии у участника).

# Про печати юр. лиц: общая справка

---

- 1) В ГК РФ не установлена обязанность юридических лиц иметь печать.
- 2) Специальными законами в отношении некоторых юридических лиц предусмотрена обязанность иметь печать. К ним относятся:
  - унитарные предприятия;
  - все некоммерческие организации.
- 3) В отношении АО и ООО в специальных законах указано, что они вправе иметь печать. **Сведения о наличии печати указывается в уставе.**
- 4) В отношении иных форм коммерческих организаций:
  - хозяйственные товарищества;
  - крестьянские (фермерские) хозяйства;
  - хозяйственные партнерства;
  - производственные кооперативызаконодательством не установлено требование о наличии печати.

# Возможные изменения в Закон № 44-ФЗ

---

- ✓ Запрет оффшорным компаниям участвовать в закупках;
- ✓ Исключение требования о составлении отчета об исполнении контракта, заключенного по п. 23 ч. 1 ст. 93;
- ✓ Исключение ч. 9 ст. 37 Закона № 44-ФЗ (обязанность участников предоставлять обоснование предлагаемой цены контракта при снижении НМЦК  $\geq 25\%$  при закупках товаров для обеспечения нормального жизнеобеспечения);
- ✓ Перевод способов закупок в электронную форму, в том числе конкурсов;
- ✓ Стимулирование локализации производства через заключение Правительством РФ, субъектами РФ с производителями соглашений о локализации производства отдельных видов товаров + установление нормы о возможности заказчиков заключать контракты на закупку продукции, определенной в соглашении, способом у ед. поставщика (в течение срока действия соглашения).

# Возможные изменения в Закон № 44-ФЗ

---

- ✓ Упрощение закупок, предметом которых выступает доступ к зарубежным электронным ресурсам для обеспечения деятельности библиотек, образовательных и научных организаций.
- ✓ Расширение перечня банков, которые могут выдавать банковские гарантии с целью их удешевления для участников закупки
- ✓ Снижение требований к размеру обеспечения исполнения контракта для случаев, когда проектом контракта не предусмотрена выплата аванса;
- ✓ Ликвидация органов контроля на муниципальном уровне.

# **Отдельные новые акты Правительства РФ, принятые в развитие Закона № 44-ФЗ**

# ПП РФ от 23.01.2015 № 36 (ввод в эксплуатацию ЕИС)

---

- ✓ Федеральному казначейству следует обеспечить ввод в эксплуатацию ЕИС не позднее 1 января 2016 г.
- ✓ ЕИС создается на базе официального сайта.

# ПП РФ от 04.02.2015 № 99 (дополнительные требования к УЗ)

---

✓ Устанавливает:

- дополнительные требования к УЗ при осуществлении отдельных видов закупок (строительные работы, реставрация, оказания услуг общественного питания (поставка продуктов питания) и т. д.) – **приложение № 1**;

- отдельные виды продукции отнесены к технически сложным, инновационным, высокотехнологичным, специализированным для целей проведения КОУ – **приложение № 2 к ПП РФ**.

✓ Не распространяется на «обычные» конкурсы, запросы котировок, запросы предложений;

✓ **NB!** Не определяет способы закупки, применяемые заказчиками в конкретном случае;

✓ Если заказчик не установил требования к УЗ там, где это необходимо – ч.4.2 ст. 7.30 КоАП РФ (штраф 3 000 р.), если установил там, где не могут быть установлены – ч.4 ст. 7.30 КоАП РФ (штраф – 1% от НМЦК, но не менее 5 000 р. и не более 30 000 р.)

# Применение ПП РФ от 04.02.2015 № 99 к отдельным закупкам

Вид подрядных работ	Ценовой порог, руб.	Способ определения подрядчика
Капитальный ремонт, строительство, реконструкция <u>обычных объектов.</u> (текущий ремонт)?	10 млн и менее	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Единственный подрядчик (п. 4 и п. 5 и иные ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ)</li> <li>• Запрос котировок (см. ч. 2 ст. 72 Закона № 44-ФЗ)</li> <li>• Электронный аукцион <b>без применения дополнительных требований</b></li> </ul>
	свыше 10 млн и до 150 (50) млн	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Электронный аукцион <b>с применением дополнительных требований (Приложение 1 к ППРФ № 99)</b></li> </ul>
	свыше 150 (50) млн	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Электронный аукцион <b>с применением дополнительных требований (Приложение 1 к ППРФ № 99)</b></li> <li>• Открытый конкурс без применения дополнительных требований</li> </ul>
Капитальный ремонт, строительство, реконструкция <u>особо опасных, технически сложных объектов</u>	10 млн и менее	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Единственный подрядчик (см. ограничения в п. 4 и п. 5 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ, а также иные основания закупки у единственного подрядчик по ч.1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ)</li> <li>• Запрос котировок (см. ч. 2 ст. 72 Закона № 44-ФЗ)</li> <li>• Электронный аукцион <b>без применения дополнительных требований</b></li> </ul>
	свыше 10 млн и до 150 (50) млн	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Электронный аукцион <b>с применением дополнительных требований (Приложение 1 к ППРФ № 99)</b></li> </ul>
	свыше 150 (50) млн	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Конкурс с ограниченным участием <b>с применением дополнительных требований (Приложение 2 к ППРФ № 99)</b></li> <li>• Иные способы (кроме открытого конкурса, запроса предложений, запроса котировок) – <b>с дополнительными требованиями по Приложению 1 к ППРФ № 99</b></li> </ul>

# Применение ПП РФ от 04.02.2015 № 99 к отдельным закупкам

Вид подрядных работ	Ценовой порог, руб.	Способ определения подрядчика
Реставрация (работы по сохранению объектов культурного наследия)	Независимо от цены	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Конкурс с ограниченным участием <b>с применением дополнительных требований (Приложение 1 к ППРФ № 99)</b></li> <li>• Единственный подрядчик (см. ограничения в п. 4 и п. 5 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ, а также иные основания закупки у единственного подрядчик по ч.1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ)</li> <li>• Запрос котировок (см. ограничения в ч. 2 ст. 72 Закона № 44-ФЗ)</li> <li>• Электронный аукцион <b>с применением дополнительных требований (Приложение 1 к ППРФ № 99)</b></li> </ul>
Проектирование	Независимо от цены	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Единственный подрядчик (см. ограничения п. 4 и п. 5 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ, а также иные основания закупки у единственного подрядчик по ч.1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ)</li> <li>• Запрос котировок (см. ограничения в ч. 2 ст. 72 Закона № 44-ФЗ)</li> <li>• Электронный аукцион <b>без применения дополнительных требований</b></li> <li>• Открытый конкурс <b>без применения дополнительных требований</b></li> <li>• Двухэтапный конкурс <b>без применения дополнительных требований</b></li> </ul>

# Применение ПП РФ от 04.02.2015 № 99 к отдельным закупкам

Вид подрядных работ	Ценовой порог, руб.	Способ определения подрядчика
<p>Оказание услуг общественного питания и (или) поставки пищевых продуктов, закупаемых для организаций, осуществляющих образовательную деятельность, медицинских организаций, организаций социального обслуживания, организаций отдыха детей</p>	500 тыс. руб. и менее	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Единственный подрядчик (см. ограничения в п. 4 и п. 5 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ, а также иные основания закупки у единственного подрядчик по ч.1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ)</li> <li>• Запрос котировок (см. ограничения в ч. 2 ст. 72 Закона № 44-ФЗ)</li> <li>• Конкурс <b>без применения дополнительных требований</b></li> <li>• Электронный аукцион <b>без применения дополнительных требований</b></li> </ul>
	свыше 500 тыс. руб.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Конкурс с ограниченным участием <b>с применением дополнительных требований (Приложение 2 к ППРФ № 99)</b></li> <li>• Единственный подрядчик (см. ограничения в п. 4 и п. 5 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ, а также иные основания закупки у единственного подрядчик по ч.1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ)</li> <li>• Запрос котировок (см. ограничения в ч. 2 ст. 72 Закона № 44-ФЗ)</li> <li>• Электронный аукцион <b>без применения дополнительных требований</b></li> </ul>

# ПП РФ от 05.02.2015 № 196

(об обязанности заказчика предоставлять отсрочку уплаты неустоек и(или) осуществления списания неустоек)

Общий размер  
неустоек

$\leq 5\%$  ЦК

Списание  
неустоек

5 - 20 % ЦК

1) отсрочка уплаты  
до конца года  
2) списание 50%  
неуплаченных  
неустоек при  
условии уплаты  
оставшихся 50%  
до конца года

$> 20\%$  ЦК

Отсрочка уплаты  
неустоек до конца  
года

## Условия:

- 1) Завершение в полном объеме в 2015 году всех обязательств (кроме гарантийных)
- 2) По контрактам, условия которых менялись на основании ч. 1.1 ст.95 возможна только отсрочка.

# ПП РФ от 06.02.2015 № 198

(изменение по соглашению сторон срока исполнения  
контракта/цены контракта/цены единицы/количества ТРУ)

---

## Условия применения (в совокупности):

- 1) срок исполнения заканчивается в 2015 году
- 2) срок исполнения > 6 мес. и исполнение контракта по независящим от сторон обстоятельствам без изменения условий невозможно
- 3) предметом контракта является:
  - а) поставка ТРУ, включенных в перечни:
    - утвержденные ФОИВ при цене контракта > 1 млн.руб.;
    - утвержденные высшими ОИВ субъектов РФ, местными администрациями при цене контракта > 1 млн. руб, но не > 5 млн. руб.
  - а) строительство, реконструкция, техперевооружение, включая приобретение оборудования по смете строек, сохранение ОКН.

# ПП РФ от 06.02.2015 № 198

(изменение по соглашению сторон срока исполнения  
контракта/цены контракта/цены единицы/количества ТРУ)

---

## Порядок применения:

- 1) поставщик направляет заказчику обращение с обоснованием невозможности исполнения без изменения в связи с существенным изменением обстоятельств (ст. 451 ГК РФ)
- 2) Заказчик в течение 30 дней рассматривает обращение и принимает решение

## Варианты:

1. Цена контракта м.б. увеличена на индекс корректировки цен (за вычетом исполненного), ежемесячно утверждаемый по каждому виду ТРУ по перечням
2. М.б. уменьшено количество с увеличением цены единицы (с учетом ИКЦ)
3. По стройке м.б. увеличена цена контракта с учетом изменения индекса-дефлятора

# ПП РФ от 06.02.2015 № 199

(случаи и условия, при которых в 2015 году заказчик вправе не устанавливать требование ОИК)

---

- 1) проведение конкурсов, электронных аукционов, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только СМП, СОНКО
- 2) при наличии банковского сопровождения
- 3) авансовые платежи перечисляются на лицевые счета финорганов в учреждениях ЦБ РФ
- 4) аванс  $\leq 15\%$ , а также поэтапная оплата  $\leq 70\%$  этапа с расчетом в конце исполнения (федеральные нужды), или иные размеры, установленные ВОИВ субъекта РФ, местной администрацией
- 5) поставщик (подрядчик, исполнитель) – БУ или АУ, при этом не было демпинга.

# Применение национального режима при осуществлении закупок

# Ограничения на закупку иностранной продукции

---

## 4 сферы, в которых установлены ограничения:

- 1) **Оборона страны и безопасность государства** – постановление Правительства РФ от 24.12.2013 №1224
- 2) **Машиностроение** - постановление Правительства РФ от 14.07.2014 № 656
- 3) **Легкая промышленность** - постановление Правительства РФ от 11.08.2014 № 791
- 4) **Новое! Медицинские изделия** - постановление Правительства РФ от 05.02.2015 № 102

# ПП РФ от 14.07.2014 № 656 (закупаем товары машиностроения)

---

- Распространяется **на всех заказчиков**, которые руководствуются 44-ФЗ!
- **Распространяются на конкурентные и неконкурентные способы**
- Всего 3 группы товаров:
  1. Товары, указанные в пунктах 1-13, 17, 19, 27-32 и 34-55 перечня, например, бульдозеры на гусеничных тракторах, троллейбусы, автокраны и пр.
  2. Товары, указанные в пунктах 14-16 и 33 перечня, например, автомобили скорой медицинской помощи соответствующие определенным техническим характеристикам.
  3. Товары, указанные в пунктах 18 и 20-26 перечня, например, автобусы, автосамосвалы с дизельным двигателем, автосамосвалы с бензиновым двигателем и пр.

# Закупаем товары машиностроения из группы 1

---

- Можно купить только в случае, если их страной происхождения является Российская Федерация, Республика Беларусь, Республика Армения или Республика Казахстан
- В извещении и документации указать, что:
  - 1) в соответствии с ч. 3 ст. 14 Закона № 44-ФЗ и на основании постановления Правительства РФ от 14.07.2014 № 656 установлен запрет на допуск товара, страной происхождения которого не является Российская Федерация, Республика Беларусь, Республика Армения или Республика Казахстан
  - 2) участник закупки в заявке может предложить только товар, страной происхождения которого является Российская Федерация, Республика Беларусь, Республика Армения или Республика Казахстан,
  - 3) для подтверждения страны происхождения товара заявка участника закупки должна содержать сертификат о происхождении товара (пп. «з» п. 1 ч. 2 ст. 51; п. 6 ч. 5 ст. 66; п. 6 ч. 3 ст. 73 Закона №44-ФЗ)
- Сертификат о происхождении товара в России выдает ТПП России, а в Республике Беларусь, республике Армения или Республике Казахстан – соответствующие уполномоченные органы (организации). Форма сертификата (форма «СТ-1»)

# Закупаем товары машиностроения из группы 2

- Можно закупать, если они соответствуют *одному из следующих* условий:

1) соответствуют требованиям, предусмотренным примечанием к перечню, *либо*

2) произведены:

хозяйствующими субъектами, включенными в перечень хозяйствующих субъектов, осуществляющих в 2010 году производство моторных транспортных средств с применением понятия "промышленная сборка" в соответствии с критериями, указанными в пункте 7.1.1 решения Комиссии Таможенного союза от 27.11.2009 № 130, утвержденный решением Комиссии Таможенного союза от 27.01.2010 № 169 «О предоставлении тарифных льгот по уплате ввозных таможенных пошлин хозяйствующим субъектам, осуществляющим производство моторных транспортных средств»:

СП ЗАО "ЮНИСОН", поселок Обчак, Минская область

АО "Азия Авто" (автосборочный завод), г. Усть-Каменогорск, ул. Бажова, 101/1

ОАО "ИжАвто", г. Ижевск, Республика Удмуртия

ОАО "СОЛЛЕРС-Набережные Челны", г. Набережные Челны, Республика Татарстан

ОАО "Автофрамос", г. Москва

ООО "Автомобильный завод "ГАЗ", г. Нижний Новгород

ОАО "Джи Эм - АВТОВАЗ", г. Тольятти

ООО "Фольксваген Груп Рус", г. Калуга

ООО "Дженерал Моторз Авто", г. Санкт-Петербург

и др.

российскими юр. лицами, осуществляющими ввоз автокомпонентов для промышленной сборки моторных транспортных средств на основании соглашений о ввозе товаров, предназначенных для промышленной сборки моторных транспортных средств товарных позиций 8701 -8705 ТН ВЭД ТС, их узлов и агрегатов, заключенных с Министерством экономического развития РФ, при условии надлежащего исполнения указанных соглашений;

или в режиме, предусмотренном абзацем 6 п. 2 ст. 10 Соглашения по вопросам свободных (специальных, особых) экономических зон на таможенной территории Таможенного союза и таможенной процедуры свободной таможенной зоны от 18 июня 2010 г.

# Закупаем товары машиностроения из группы 2

---

## Обратите внимание!

- ✓ для отдельных позиций установлен запрет за закупку новых иностранных автомобилей, например, 29.10.21.000 «Средства транспортные с двигателем с искровым зажиганием, с рабочим объемом цилиндров не более 1500 см<sup>3</sup>, новые». Следовательно, запрет не распространяется на закупку иностранного автомобиля бывшего в употреблении (под б/у автомобилем понимается, как правило, автомобиль с пробегом).
- ✓ иногда заказчики закупают не сам автомобиль, а услуги, связанные с перевозкой. Предмет контракта в данном случае называется, например, «оказание транспортных услуг» или «прокат автомобиля» и т.п. К таким контрактам постановление Правительства РФ от 14.07.2014 № 656 **не имеет отношения**. Если участник закупки предлагает на прокат автомобиль иностранного происхождения, оснований для отказа в допуске такому участнику нет.

# Закупаем товары машиностроения из группы 2

---

- В извещении и документации указывается, что:
  - 1) в соответствии с ч. 3 ст. 14 Закона № 44-ФЗ и на основании постановления Правительства РФ от 14.07.2014 № 656 установлен запрет на допуск товара, который *не соответствует* требованиям, предусмотренным примечанием к перечню, *и не произведен* одним из вышеперечисленных производителей или в спец. режиме
  - 2) участник в заявке может предложить только товар, соответствующий *одному из вышеперечисленных условий*,
  - 3) для подтверждения соответствия товара указанным условиям заявка участника закупки должна содержать акт экспертизы, выдаваемый ТПП России (пп. «з» п. 1 ч. 2 ст. 51; п. 6 ч. 5 ст. 66; п. 6 ч. 3 ст. 73 Закона №44-ФЗ).
- Акты экспертизы, выданные ТПП РФ до 01.01.2015, применяются в целях реализации постановления до 01.01.2016, но в течение не более одного календарного года со дня их выдачи.

# Закупаем товары машиностроения из группы 3

---

- Можно закупать, если они соответствуют требованиям, предусмотренным примечанием к перечню.
- В извещении и документации указывается, что:
  - 1) в соответствии с ч. 3 ст. 14 Закона № 44-ФЗ и на основании постановления Правительства РФ от 14.07.2014 № 656 установлен запрет на допуск товара, который *не соответствует* требованиям, предусмотренным примечанием к перечню
  - 2) участник закупки в заявке может предложить только товар, соответствующий требованиям, предусмотренным примечанием к перечню
  - 3) для подтверждения соответствия товара указанному требованию заявка участника закупки должна содержать акт экспертизы, выдаваемый ТПП России (пп. «з» п. 1 ч. 2 ст. 51; п. 6 ч. 5 ст. 66; п. 6 ч. 3 ст. 73 Закона №44-ФЗ)
- Акты экспертизы, выданные ТПП РФ до 01.01.2015, применяются в целях реализации постановления до 01.01.2016, но в течение не более одного календарного года со дня их выдачи.

# ПП РФ от 11.08.2014 № 791 (закупаем товары легкой промышленности)

---

- Распространяется только на заказчиков **ФЕДЕРАЛЬНОГО** уровня
- В перечень вошли ткани, канаты, веревки, шпагат, сети, спецодежда, одежда из кожи, одежда верхняя, белье нательное, изделия меховые, кожа, обувь, чемоданы, сумки дамские и прочие товары, **а также (!) услуги по их производству**
- Имеет 2 самостоятельных положения:
  1. Ограничения закупок иностранных товаров (только для гос. И мун. заказчиков). Можно закупать
    - **либо** производства Российской Федерации, Республики Белоруссия, Республики Казахстан
    - **либо** иностранного производства, если производство этих товаров на территориях РФ, РБ, РК отсутствует.
  2. Установление доп. требования к материалам и полуфабрикатам (касается всех заказчиков, в том числе БУ; ч. 2 ст. 31)

# ПП РФ от 11.08.2014 № 791 (закупаем товары легкой промышленности)

---

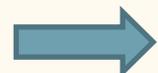
- Ограничение закупок иностранной продукции

В извещении и документации указать, что:

- установлены ограничения в соответствии с ч. 3 ст. 14 Закона № 44-ФЗ и на основании постановления Правительства РФ от 11.08.2014 № 791
  - участник закупки в заявке может предложить только товар, страной происхождения которого является РФ, РБ или РК, за исключением случаев, если производство этих товаров на территориях РФ, РБ или РК отсутствует,
  - если участник закупки предлагает товар, страной происхождения которого не является РФ, РБ или РК, то заявка участника закупки, за исключением котировочной заявки, должна содержать соответствующие заключения Минпромторга России и (!) уполномоченных органов Республики Белоруссия, Республики Казахстан (**всего три заключения**)
- **Конкурс проводить нельзя**, за исключением детской одежды (ч. 2 ст. 59 Закона № 44-ФЗ)

# ПП РФ от 11.08.2014 № 791 (закупаем товары легкой промышленности)

- В случае, если закупка таких товаров будет осуществляться федеральными заказчиками (включая закупки для обеспечения государственного оборонного заказа (!)) путем **проведения аукциона**, заказчик в силу **ч. 2 и ч. 4 ст. 31 Закона №44-ФЗ** обязан предъявить **дополнительное требование к участникам закупок** (использование при производстве материалов и полуфабрикатов РФ, РБ или РК)



Т.е. товар не только должен быть произведен на территории РФ, РБ, РК, но и материалы и полуфабрикаты должны быть производства РФ, РБ, РК (за исключением случаев, если соответствующее производство отсутствует)

- Для подтверждения своего соответствия требованию, предусмотренному ч. 2 ст.31 Закона № 44-ФЗ, участник закупки обязан вложить во вторую часть заявки соответствующий документ или его копию (**п. 2 ч. 5 ст. 66 Закона № 44-ФЗ**):
  - декларацию, в которой подтвердит намерение использовать товары, материалы или полуфабрикаты российского, белорусского или казахстанского происхождения (???)
  - либо соответствующие заключения Минпромторга России и уполномоченных органов Республики Белоруссия, Республики Казахстан, в случае, если участник намерен использовать товары, материалы или полуфабрикаты, произведенные в иных странах ввиду отсутствия их производства на территории Российской Федерации, Республики Белоруссия, Республики Казахстан
- При проведении запроса котировок или запроса предложений на закупку товаров легкой промышленности доп. требование нельзя установить (**ч. 2 ст. 31**)!

# ПП РФ от 05.02.2015 № 102 (запрет на допуск мед. изделий)

---

## Под запрет попали:

- ✓ томографы компьютерные с количеством срезов от 1 до 64
- ✓ глюкометры
- ✓ устройства для переливания крови
- ✓ электрокардиографы
- ✓ рентгендиагностические комплексы и пр.

## Постановление № 102:

- ✓ не устанавливает запрета на закупку медицинских изделий иностранного происхождения
- ✓ предусматривается лишь обязанность комиссии отклонить заявки, содержащие предложения о поставке медицинских изделий (по Перечню), происходящих из иностранных государств (кроме Республики Армения, Республики Белоруссия и Республики Казахстан, входящих вместе с Россией в Евроазиатский экономический союз (ЕАЭС))
- ✓ для подтверждения страны происхождения товара к заявке на участие в закупке должен быть приложен сертификат, выданный торгово-промышленной палатой.

# ПП РФ от 05.02.2015 № 102 (запрет на допуск мед. изделий)

**Заявки, содержащие предложение о поставке включённых в Перечень иностранных мед. изделий (кроме товаров из стран ЕАЭС), отклоняются только при одновременном соблюдении следующих условий:**

- 1) помимо заявки с ин. мед. изделием поданы *не менее 2-х заявок с предложением мед. изделий, происходящих из РФ, Республики Армения, Республики Белоруссия и Республики Казахстан* (далее – отечественные мед. изделия)
- 2) вышеуказанные заявки с предложением отечественных мед. изделий *полностью соответствуют требованиям документации о закупке*
- 3) в заявках с предложением отечественных мед. изделий указаны *разные мед. изделия разных производителей* (т.е., если помимо заявки с иностранными мед. изделиями поданы несколько заявок, в которых предложено одно и то же отечественное мед. изделие, то заявка с ин. мед. изделиями допускается к участию в закупке)
- 4) к заявкам с предложением отечественных мед. изделий приложены *сертификаты, подтверждающие страну происхождения товара (форма СТ-1)*.

**Если не соблюдено хотя бы одно из вышперечисленных условий, заявка, содержащая предложение о поставке ин. мед. изделия, подлежит допуску на равных условиях с заявками, в которых предложены отечественные мед. изделия.**

# Основные вопросы по ПП РФ от 05.02.2015 № 102

---

- Может ли заказчик объединять в один лот мед. изделия, включенные и не включенные в перечень, утвержденный ППРФ № 102?
- ПП РФ № 102 следует применять ко всем изделиям, указанным в соответствующем коде ОКПД, или только к тем, что непосредственно указаны в перечне (например, в перечень входит код ОКПД 33.10.15.120 - Иглы хирургические (хотя по ОКПД данному коду отнесены «Инструменты колющие»)?
- Что делать, если в ОКПД отсутствуют коды ОКПД, указанные в перечне (например, 24.42.12.120, 24.42.12.131 «Салфетки антисептические спиртовые»)?
- Если УЗ в составе заявки предложены мед. изделия российского и иностранного происхождения, то заявку данного УЗ признавать «отечественной» или «иностранной»?
- Что является документом, подтверждающим страну происхождения товара для российских товаров?
- На каком этапе отклонять заявки с иностранными мед. изделиями при проведении электронного аукциона?

# Что планируется еще?

---

## **Запреты и ограничения планируются в отношении закупок:**

- ✓ иностранных лекарственных препаратов по перечню, установленному Правительством РФ
- ✓ иностранного программного обеспечения по перечню, установленному Правительством РФ

# Преференции товарам российского, белорусского и казахстанского происхождения

## Приказ Минэкономразвития России от 25.03.2014 № 155 «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств...»

### Условие предоставления:

закупается продукция, предусмотренная пунктом 1 приказа  
(продукты питания, лекарства, медицинское оборудование и др.)

### Порядок предоставления:

#### Конкурс, запрос предложений:

При оценке заявок участников, предложивших российский (белорусский, казахстанский) товар, предложенная такими участниками цена контракта уменьшается на 15% (для оценки)

#### Аукцион:

Если победитель предлагает иностранный товар, предложенная им цена контракта *дополнительно* уменьшается на 15%

# Приказ № 155 не применяется, если:

---

- а) в рамках конкурса, аукциона, запроса предложений предполагается поставка товаров, только часть из которых включена в перечень, указанный в приказе;
- б) конкурс, аукцион, запрос предложений признается не состоявшимся в случаях, указанных в частях 1 и 7 статьи 55, частях 1 - 3 статьи 71, части 18 статьи 83, части 8 статьи 89, статье 92 Закона № 44-ФЗ;
- в) в заявках на участие в конкурсе, аукционе или запросе предложений, окончательных предложениях не содержится предложений о поставке товаров российского, белорусского и (или) казахстанского происхождения;

# Приказ № 155 не применяется, если:

---

- г) участник аукциона, признанный победителем, в своей заявке предлагает к поставке товары российского, белорусского и (или) казахстанского и иностранного происхождения, при этом стоимость товаров российского, белорусского и (или) казахстанского происхождения составляет более половины (более 50%) стоимости всех предложенных таким участником товаров;
- д) участник конкурса или запроса предложений в своей заявке, окончательном предложении предлагает к поставке товары российского, белорусского и (или) казахстанского и иностранного происхождения, при этом стоимость товаров российского, белорусского и (или) казахстанского происхождения составляет менее половины (менее 50%) стоимости всех предложенных таким участником товаров.

**Предоставление заказчиками преимуществ учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов, субъектам малого предпринимательства и социально ориентированным некоммерческим организациям**

# Преференции участникам закупки при проведении конкурентных процедур

Учреждениям и предприятиям  
УИС (ст. 28)

**Случаи:** если продукция включена в перечень, утвержденный Постановлением Правительства РФ от 14.07.2014 № 649

**Порядок:**  
Требование о предоставлении преимуществ включается учреждениями и предприятиями УИС в состав заявки (предложенная цена контракта увеличивается до 15%, но не выше НМЦК)

Организациям инвалидов  
(ст. 29)

**Случаи:** если продукция включена в перечень, утвержденный Постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 № 341

**Порядок:**  
если победитель закупки относится к указанным субъектам, по его требованию цена контракта увеличивается до 15%, но не выше НМЦК

**Что значит «до 15%»? Может ли заказчик установить преференцию, например, 5%?**

# Например, Перечень ТРУ, при закупке которых предоставляются преференции организациям инвалидов

## Постановление Правительства от 15.04.2014 № 341

15.13.12.215	Полуфабрикаты охлажденные в тесте
15.32.10	Соки фруктовые и овощные
15.33.15.110	Овощи консервированные с уксусом или уксусной кислотой
15.81.11	Изделия хлебобулочные недлительного хранения
15.82.11	Изделия хлебобулочные длительного хранения, изделия хлебобулочные пониженной влажности, полуфабрикаты хлебобулочные
15.98.11	Воды минеральные и газированные неподслащенные и неароматизированные
21.22.11	Бумага туалетная, платки носовые, салфетки и полотенца гигиенические или косметические, скатерти и салфетки для стола, бумажные
36.11.1	Мебель для сидения и ее части
36.12.1	Мебель для офисов, административных помещений, учебных заведений, учреждений культуры, предприятий торговли, общественного питания, бытового обслуживания и т.п., кроме мебели для сидения

# Как формировать лоты при предоставлении преференций?

---

**Письмо Минэкономразвития России от 19.08.2014 N Д28и-1616**

*«...целях надлежащей реализации статьи 29 Закона N 44-ФЗ и обеспечения мер государственной поддержки организациям инвалидов заказчики обязаны формировать объекты закупки, выделяя в отдельные процедуры закупки или лоты товары, включенные в Перечень, и устанавливать в извещениях об осуществлении закупок преимущества организациям инвалидов в отношении предлагаемой ими цены контракта.*

*В случае если заказчик включил в объект закупки товары, включенные в Перечень, и товары, не включенные в Перечень, то такие действия заказчика нарушают права организаций инвалидов, приводят к необоснованному ограничению числа участников закупок, что противоречит принципу обеспечения конкуренции (часть 2 статьи 8 Закона N 44-ФЗ).»*

# Преференции участникам закупки при проведении конкурентных процедур

Субъектам малого предпринимательства, социально ориентированным некоммерческим организациям (ст. 30)

## Порядок:

- Специальная закупка среди СМП, СОНКО
- Обычная закупка, но с требованием о привлечении основным подрядчиком (исполнителем) субподрядчиков (соисполнителей) из числа СМП, СОНКО

Объем таких закупок

≥15%

совокупного годового  
объема закупок

**Заказчик не вправе проводить закупки среди СМП, СОНКО, если:**

- закупаются услуги по предоставлению кредитов;
- закупки осуществляются у ед.источника

**В совокупный годовой объем для целей предоставления преференций НЕ включаются закупки:**

- гособоронзаказа;
- услуг по предоставлению кредитов;
- у ед.источника
- работ в области использования атомной энергии;
- применяемые закрытыми способами;
- объявленные до 01.01.2014

## Как рассчитать плановый и фактический объем закупок, подлежащих осуществлению у СМП и СОНКО?

### Плановый объем:

1. Рассчитать совокупный годовой объем закупок (СГОЗ), п. 16 ст. 3 Закона № 44-ФЗ (далее - СГОЗ)
2. Вычесть из СГОЗ суммы, предусмотренные на оплату ТРУ, указанных в ч. 1.1. ст. 30 Закона № 44-ФЗ (далее - X)
3. Вычесть закупки, извещения об осуществлении которых были размещены до 01.01.2014 ([ч. 30 ст. 112 Закона № 44-ФЗ](#)) (далее - Y)
4. Рассчитать 15% от полученного результата
5. Пересчитать полученный плановый объем (15%) в случае, если закупки среди СМП, СОНКО не состоялись (далее - HЗ)

$$\text{Плановый объем (15\%)} = \text{СГОЗ} - X - Y - HЗ$$

### Фактический объем:

«Объем закупок, осуществленный у СМП, социально ориентированных НКО, считается по сумме заключенных контрактов» ([письмо Минэкономразвития России от 31.12.2014 № Д28и-2868](#))

# Ключевые тезисы по применению ст. 30 Закона № 44-ФЗ

---

- Нельзя делить закупки, размещенные для СМП и СО НКО - норма закона единая.
- Если в извещении о закупке были установлены ограничения об участии только СМП и СО НКО, то в контракт включается обязательное условие об оплате заказчиком поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг (отдельных этапов) в срок не более 30 дней с даты подписания документов о приемке (ч.8 ст. 30).  
Данная норма не используется, если это не «специальная» закупка для СМП и СО НКО.
- СМП и СО НКО должны декларировать, а не подтверждать свой статус (без предоставления подтверждающих документов).

# Основные вопросы по предоставлению преференций по ст. 30

---

- Предоставляются ли в рамках Закона № 44-ФЗ преференции субъектам *среднего* предпринимательства?
- Заказчик включил в контракт условие о необходимости привлечения субподрядчиков из числа СМП и СО НКО, но в ходе исполнения такой контракт был расторгнут в одностороннем порядке. Учитывается ли сумма, на которую должен был быть привлечен СМП и СО НКО, в 15%?
- Нужно ли предоставлять преференции, если годовой объем закупок заказчика составляет 2 млн. рублей?

# Отчет об объеме закупок у СМП и СОНКО

---

## **ч. 4 ст. 30 Закона № 44-ФЗ:**

По итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у СМП, СОНКО и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в ЕИС.

**Форма отчета и правила ее заполнения** установлены постановлением ПП РФ от 17 марта 2015 г. № 238

## **Ответственность по КоАП РФ:**

- Неразмещение отчета в ЕИС – штраф 15 000 р. (ч. 3 ст. 7.30 КоАП РФ)
- Размещение отчета с нарушением установленных требований сроков – штраф 15 000 р. (ч. 1.4 ст. 7.30 КоАП РФ)

# Обзор последних разъяснительных писем по применению норм Закона № 44-ФЗ

# Смета к контракту – Письмо Минстроя России от 23.03.2015 № 7830-ЛС/03

---

- ❑ "в связи с тем, что сметные нормативы не предназначены для расчетов за выполненные работы, сметная документация, сформированная ранее в составе проектной документации ...после выбора победителя **утрачивает свое значение для целей реализации госконтракта**";
- ❑ смета к контракту **может формироваться на основе ведомости работ** (т.е. она может НЕ повторять собой смету из ПД);
- ❑ смета к контракту предназначена для формирования КС-2, КС-3, КС-11;

# Смета к контракту –

## Письмо Минстроя России от 23.03.2015 № 7830-ЛС/03

---

- ❑ смета к контракту «может формироваться на основании распределения долей затрат по основным конструктивным элементам, комплексам работ»;
- ❑ распределение долей по основным конструктивным элементам, комплексам работ и затрат может быть произведено в удобном согласованном по решению сторон контракта порядке, в произвольной степени детализации этапов сдачи-приемки выполненных работ;
- ❑ по соглашению сторон в процессе реализации госконтракта доли затрат могут откорректированы сторонами контракта, в том числе с учетом ... особенностей объекта - но в пределах цены контракта;
- ❑ после такого "перераспределения" проверка достоверности сметной стоимости не требуется.

# 100% аванс для получателей средств федерального бюджета –

письмо Минфина РФ от 16 марта 2015 г. № 02-03-09/13951

- ❑ получатели средств федерального бюджета вправе устанавливать в договорах (государственных контрактах) о выполнении работ и оказании услуг, **в том числе на оказание услуг почтовой связи**, авансовые платежи в размере до 100 процентов суммы договора (государственного контракта)
- ❑ **Но только при условии**, что продолжительность выполнения работ или оказания услуг по указанным договорам (государственным контрактам) либо этапов их исполнения **будет составлять не более одного месяца.**

# Рекомендации к образовательным услугам в сфере закупок –

**письмо Минэкономразвития России № 5594-ЕЕ/Д28и и  
Минобрнауки России № АК-553/06 от 12 марта 2015 г.**

- Применяются образовательными организациями и заказчиками при закупке образовательных услуг в сфере закупок;
- Объем образовательной программы – не менее 108 часов, для руководителей организаций-заказчиков – не менее 40 часов;
- Возможные формы обучения: очная, очно-заочная;
- При очно-заочной форме обучения очная часть должна составлять не менее 40 часов, для руководителей организаций-заказчиков – не менее 16 часов;
- Организациям, реализующим программы ДПО, рекомендовано осуществлять консультационную поддержку слушателей в течение не менее 3 месяцев после окончания обучения.

Информация об изменении (расторжении) контракта должна направляться в реестр контрактов в течение одного, а не 3 рабочих дней –

**письмо Федерального казначейства от 10 марта 2015 г. № 05-07-05/11**

- ❑ В соответствии с ч. 26 ст. 95 Закона № 44-ФЗ информация об изменении (расторжении) контракта размещается заказчиком в ЕИС в течение **одного рабочего дня**, следующего за датой изменения контракта или расторжения контракта.
- ❑ Возможность размещения на официальном сайте информации об изменении или о расторжении контракта реализована путем включения соответствующей информации в реестр контрактов.
- ❑ Учитывая, что в настоящее время нормативными правовыми актами **не предусмотрен отдельный от реестра контрактов порядок размещения заказчиком на официальном сайте информации, предусмотренной ч. 26 ст. 95 Закона № 44-ФЗ, размещение на официальном сайте данной информации осуществляется в сроки, предусмотренные указанной статьей.**

# Про медицину –

## письмо ФАС России от 23 октября 2014 г. № АД/43043/14

---

- ❑ Если объектом закупки является поставка лекарственных средств, заказчику необходимо установить требование к участникам закупки о наличии лицензии на фармацевтическую деятельность с указанием "оптовая торговля лекарственными средствами".
- ❑ Заказчик при закупках медицинских изделий вправе требовать наличия в заявке участника копии регистрационного удостоверения или информации о таком удостоверении.
- ❑ Отклонение заявки, в которой имеется информация о реквизитах регистрационного удостоверения, наименовании медицинского изделия, производителе, может привести к ограничению количества участников закупок. Этот вывод основан на том, что заказчик может самостоятельно проверить информацию о регистрационном удостоверении в государственном реестре, размещенном на официальном сайте Росздравнадзора.

# Про НМЦК и цену контракта при закупке ЖНВЛП – письмо Минэкономразвития России от 12.01.2015 № Д28и-11

---

- ❑ При определении НМЦК при закупке ЖНВЛП заказчик применяет тарифный метод.
- ❑ При этом исходя из принципа конкуренции НМЦК рассчитывается как максимальное значение предельных отпускных цен производителей.
- ❑ При определении НМЦК, а также при подготовке участником закупки предложения о цене контракта на закупку ЖНВЛП к зарегистрированной предельной отпускной цене производителя добавляется НДС.
- ❑ При заключении контрактов на поставку ЖНВЛП, цена на указанные лекарственные препараты определяется без учета применения предельных надбавок.

# Про экспертизу и составление отчетов

- письмо Минэкономразвития России  
от 31 декабря 2014 г. № Д28и-2919

---

- При осуществлении закупки услуг длящегося характера, оказываемых в течение года, необходимо проводить ежемесячную экспертизу оказанных услуг и составлять ежемесячный отчет, если условиями заключенного контракта этапы оказания услуг не предусматриваются, но приемка и оплата оказанных услуг производятся ежемесячно.

# Про подписи членов комиссии в протоколе

## - письмо Минэкономразвития России от 31 декабря 2014 г. № Д28и-2878

---

- ❑ Размещение на официальном сайте подписанного протокола в отсканированном виде, содержащего графическое изображение подписей всех членов комиссии, является правом, а не обязанностью заказчика.

# Спорная позиция про допуски СРО - письмо Минэкономразвития России от 31 декабря 2014 года № Д28и-2877

---

«Требования в отношении видов работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые могут осуществляться только при наличии свидетельства о допуске, выданного саморегулируемой организацией, закреплены в части 2 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации, Перечень таких работ определен приказом Минрегиона России от 30 декабря 2009 г. N 624 "Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства".

Таким образом, участник закупки должен иметь допуск к работам по организации строительства (генподряд) или все необходимые свидетельства о допуске к конкретным видам работ, являющихся предметом закупки.» ?????

## ч.2 ст. 52 ГрК РФ

---

2. Виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ.

## ч. 3 ст. 52 ГрК РФ

---

3. Лицо, осуществляющее строительство, организует и координирует работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, обеспечивает соблюдение требований проектной документации, технических регламентов, техники безопасности в процессе указанных работ и несет ответственность за качество выполненных работ и их соответствие требованиям проектной документации. Лицо, осуществляющее строительство, вправе выполнять определенные виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства самостоятельно при условии соответствия такого лица требованиям, предусмотренным частью 2 настоящей статьи, и (или) с привлечением других соответствующих этим требованиям лиц.

## Письмо Минрегиона РФ от 30.04.2010 № 17906-ИП/08

- Лицо, имеющее статус генерального подрядчика и осуществляющее вид работ по организации строительства или ремонта, обязано иметь свидетельство о допуске на данный вид работ.
- В случае, когда у лица, имеющего статус генерального подрядчика, есть свидетельства о допуске в отношении всех видов работ, которые выполняются привлеченными им субподрядными организациями, ему также необходимо иметь свидетельство о допуске на вид работ по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта.
- В случае, когда лицо, имеющее статус генерального подрядчика и свидетельство о допуске на работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта, планирует выполнить самостоятельно отдельные виды работ, оказывающие влияние на безопасность объектов капитального строительства, ему необходимо иметь свидетельство о допуске на данные виды работ.

# Реализация принципа профессионализма в рамках Закона № 44-ФЗ

# Принцип профессионализма заказчика (ст. 9 Закона № 44-ФЗ)

---

- «1. Контрактная система ... **предусматривает осуществление деятельности заказчика ... на профессиональной основе** с привлечением квалифицированных специалистов, обладающих теоретическими знаниями и навыками в сфере закупок.
2. Заказчики ... **принимают меры по поддержанию и повышению уровня квалификации и профессионального образования** должностных лиц, занятых в сфере закупок, в том числе путем повышения квалификации или профессиональной переподготовки в сфере закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации».

# Основные требования к сотрудникам контрактной службы (контрактным управляющим), к членам комиссий

---

- ❑ Работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок (ч.6 ст.38).
- ❑ До 1 января 2017 года работником контрактной службы или контрактным управляющим может быть лицо, имеющее профессиональное образование или дополнительное профессиональное образование в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд (ч. 23 ст. 112).
- ❑ Заказчик включает в состав комиссии *преимущественно* лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, **а также лиц**, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки (ч.5 ст.39).

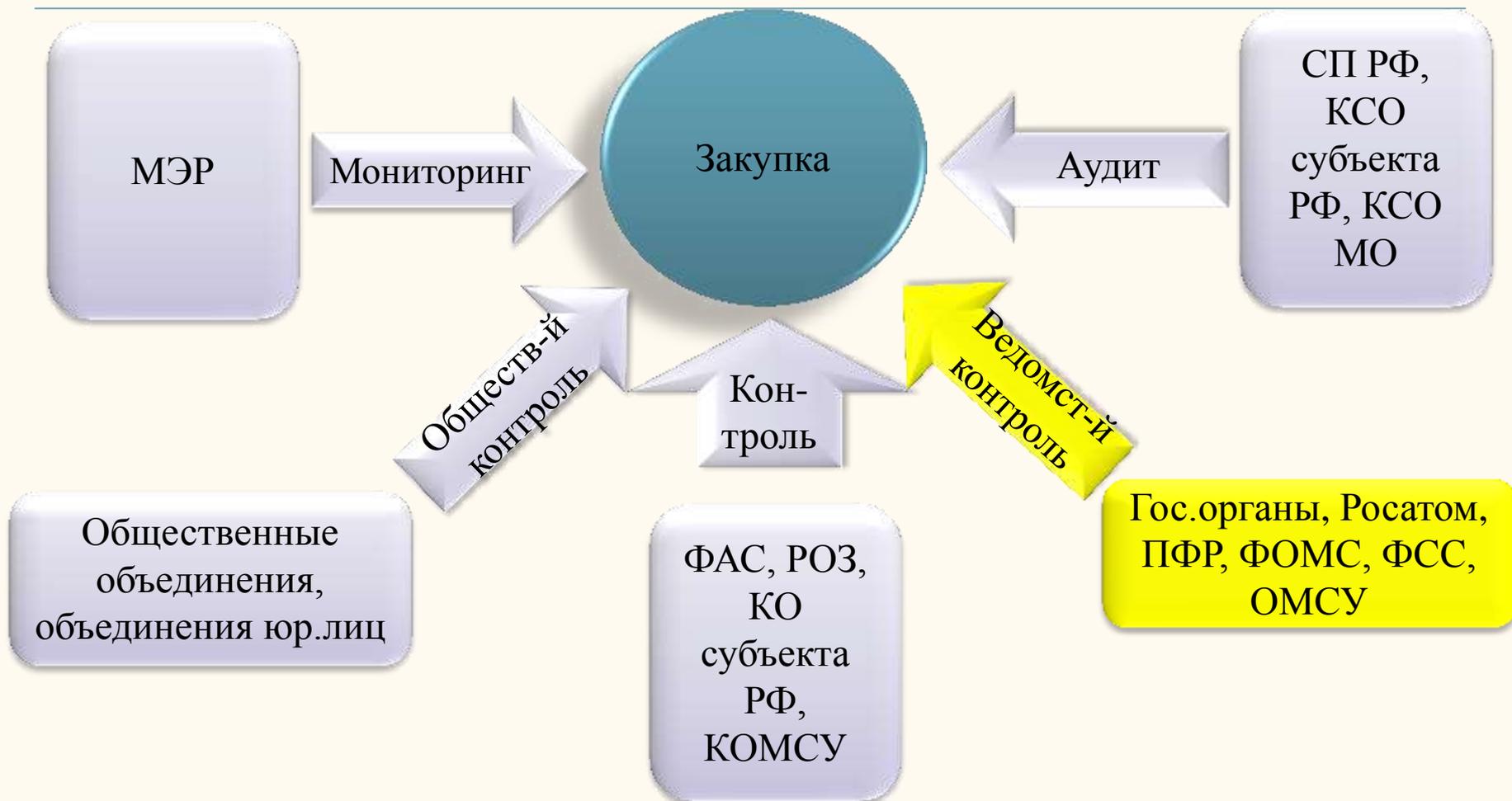
# Основные нарушения, допускаемые заказчиками

---

- ❑ Создание контрактной службы после 31 марта 2014 г. (заказчиками, у которых СГОЗ превышает 100 млн. рублей);
- ❑ В одной организации одновременно создается контрактная служба и определяются контрактные управляющие (например, для осуществления закупок для филиалов);
- ❑ Включение в состав контрактной службы лиц, не прошедших повышение квалификации, в том числе руководителя контрактной службы;
- ❑ Размещение на ООС извещений, документаций, проектов контрактов осуществляется не сотрудником контрактной службы (контрактным управляющим), а иным лицом;
- ❑ Контрактные управляющие делят полномочия по осуществлению одной закупки;
- ❑ Обоснование Н(М)Ц осуществляет не контрактная служба (контрактный управляющий);
- ❑ В состав комиссии включаются лица, не имеющие образования в сфере закупок и не обладающие специальными знаниями по объекту закупки.

# Ведомственный контроль

# Ведомственный контроль в общей системе контроля и надзора, предусмотренной Законом № 44-ФЗ



Заказчик осуществляет контроль за исполнением поставщиком условий контракта и привлечением СМП, СОНКО.

# Ведомственный контроль в сфере закупок (ст. 100)

---

Кто **обязан** осуществлять вед. контроль?

- гос. органы, в том числе гос. органы субъектов РФ;
- ГК по атомной энергии "Росатом",
- органы управления ГВФ;
- муниципальные органы.

В отношении кого осуществляется вед. контроль?

- в отношении всех подведомственных заказчиков

В каком порядке осуществляется вед. контроль?

- на фед. уровне - ПП РФ от 10.02.2014 № 89
- на уровне РО – ПП РО от 26.12.2013 № 824
- на мун. уровне – в порядке, определенном местной администрацией.

В настоящее время основными нарушениями являются: невыполнение органами мероприятий по осуществлению вед. контроля, а на мун. уровне дополнительно – отсутствие актов об осуществлении вед. контроля

**Постановление Правительства Ростовской области от 26.12.2013  
№ 824 «Об утверждении Порядка осуществления  
ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения  
государственных нужд Ростовской области».**

---

- ❑ Предусматривает определение одного или нескольких лиц, уполномоченных на осуществление вед. контроля;
- ❑ Определяет обязанность органов власти утвердить регламент и план осуществления ведомственного контроля;
- ❑ Определяет необходимость проведения выездных или документарных проверок;
- ❑ Определяет необходимость составления по результатам проведенных проверок актов проверок и планов устранения выявленных нарушений.

# Алгоритм осуществления закупок у единственного поставщика

# Закупки у единственного поставщика

- Осуществляются исключительно в случаях, предусмотренных ч.1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ:

## Особенности отдельных закупок у единственного поставщика:

- ✓ п.п. 6, 9, 34 ч. 1 – **требуется** уведомление КО
- ✓ п.п. 24, 25 ч. 1 – **требуется** согласование с КО (за искл. ЭА и ЗК)
- ✓ п.п. 10-13, 16, 27, 31, 34, 35, 37-39, 43 ч. 1 – **требуется** привлечь «внешних» экспертов»
- ✓ п.п. 1-3, 6-8, 11-14, 16-19 ч. 1 – **требуется** разместить извещение об осуществлении закупки у ЕП на ООС
- ✓ п.п. 3, 6, 9-14, 17, 18, 22, 23, 27, 30-32, 34,35, 37-41, 43 – **требуется** составление отчета о невозможности (нецелесообразности) проведения конкурентных процедур + обоснование цены контракта и существенных его условий
- ✓ п.п. 3, 6, 9-14, 17, 18, 22, 23, 27, 30-32, 34,35, 37-41, 43 – **требуется** указание в контракте расчета и обоснования цены контракта
- ✓ п.п 4, 5, 23 и 42 (?) ч. 1 - **не требуются** включать в контракт в реестр контрактов
- ✓ п.п 4, 5 ч. 1 – **не требуется** составление отчета об исполнении контракта
- ✓ п.п. 1, 4, 5, 8, 15, 20, 21, 23, 26, 28, 29, 40 и 41 ч. 1 – **не требуется** включение в контракт отдельных условий, предусмотренных ст. 34

# Цикл закупки

## Для закупок до 100 т.р. (п. 4 ч.1 ст.93) и до 400 т.р. (п. 5 ч.1 ст.93)

---

1. Включение в план-график всех «малых» закупок одной строчкой по каждому КБК (обоснование цены не требуется)
2. «Пауза» в 10 дней
3. Осуществление закупки (заключение контракта по упрощенной форме, в том числе оплата по счету. Обоснование цены не требуется)
4. Перед каждой приемкой – обязательное проведение экспертизы (своими силами или путем привлечения «внешних» экспертов)
5. Исполнение контракта: приемка, оплата
6. Отчетность?? (ч. 9 ст. 94: «Результаты *отдельного этапа* исполнения контракта (за исключением контракта, заключенного в соответствии с п. 4 или 5 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ), информация о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге отражаются заказчиком в отчете, размещаемом в ЕИС»)

## Цикл закупки

### Для закупок у монополистов (п. 1 ч.1 ст. 93) и коммунальных услуг (п.8 ч.1 ст. 93)

---

1. Включение в план-график каждой закупки отдельной строкой (с указанием характеристик и объема, с обоснованием цены)
2. «Пауза» в 10 дней
3. Размещение в ЕИС извещения об осуществлении закупки не позднее чем за 5 дней до даты заключения контракта
4. Осуществление закупки (заключение контракта по упрощенной форме, обоснование цены не требуется)
5. Перед каждой приемкой – проведение экспертизы
6. Исполнение контракта: приемка, оплата
7. Внесение сведений в реестр контрактов и размещение отчетов – по каждому этапу контракта

# Цикл закупки

## Для закупок в случае аварии, ЧС, непреодолимой силы (п. 9)

---

1. Включение в план-график каждой закупки отдельной строкой (с указанием характеристик и объема, с обоснованием цены)
2. «Пауза» в 1 день
3. Заключение контракта (необходимо обоснование невозможности или нецелесообразности использования иных способов определения поставщика, а также цены контракта и иных существенных условий контракта)
4. Уведомление контрольного органа в срок не позднее 1 р. дня с даты заключения контракта
5. Перед каждой приемкой – проведение экспертизы
6. Исполнение контракта: приемка, оплата
7. Внесение сведений в реестр контрактов и размещение отчетов – по каждому этапу контракта

# Алгоритм осуществления закупок конкурентными способами

# Цикл закупки на 2015 г. (необходимые действия заказчика для совершения закупки)

---

1. Составление минимально необходимых требований к объекту закупки (например: наименование, характеристики, количество, сроки поставки ...)
2. Расчет и обоснование начальной (максимальной) цены контракта (НМЦК)
3. Включение закупки в план-график
4. «Пауза» в 10 дней
5. Размещение извещения и документации о закупке на официальном сайте
6. Проведение процедуры выбора поставщика
7. Заключение контракта с победителем. В случае, если подана только одна заявка – согласование с контрольным органом (за искл. эл. аукциона и запроса котировок)

## Цикл закупки на 2015 г. (необходимые действия заказчика для совершения закупки)

---

8. Внесение сведений о контракте, копии контракта в реестр контрактов (в течение 3-х рабочих дней)
9. Исполнение контракта: приемка, оплата, внесение изменений
10. Перед каждой приемкой – обязательное проведение экспертизы (своими силами или путем привлечения «внешних» экспертов)
11. Внесение сведений об исполнении, изменении контракта в реестр контрактов (в течение 3-х рабочих дней)
12. Составление и размещение на официальном сайте отчета об исполнении контракта (этапа контракта) (в течение 7-ми рабочих дней)

# Планирование закупок

# Планирование на 2015 и 2016 годы

---

- **ч. 2 ст. 112 Закона № 44-ФЗ**: Заказчики размещают в ЕИС планы-графики размещения заказов на 2014 - 2016 годы по правилам, действовавшим до дня вступления в силу Закона № 44-ФЗ, с учетом особенностей, которые могут быть установлены Минэкономразвития России и Федеральным казначейством:
- **совместный приказ от 27.12.2011 № 761/20н** (*форма плана-графика, основания и порядок внесения изменений в утвержденный заказчиком план-график*)
- **совместный приказ от 20.09.2013 № 544/18н** (*особенности заполнения формы плана-графика на 2014 и 2015 годы, особенности внесения изменений в утвержденный заказчиком план-график*)

# Планы-графики на 2015 и 2016 годы

---

- ✓ Планы-графики подлежат размещению на ООС не позднее 1 календарного месяца после принятия закона (решения) о бюджете
- ✓ Изменения - размещаются на ООС не позднее 3 р.дней со дня изменений + **не позднее 10 дней до дня начала закупки**, за исключением отдельных случаев, в которых - за 1 день (например п. 28 ч. 1 ст. 93 - индивидуальный ЛП)
- ✓ В план-график включаются все закупки, в том числе все закупки у единственного поставщика
- ✓ Каждая закупка отражается отдельной строчкой, кроме отдельных исключений (закупки «до 100 тыс.», «до 400 тыс.» и др.), которые указываются – общей строкой, но отдельно по каждому КБК
- ✓ НМЦК рассчитывается с **учетом ст. 22 Закона № 44-ФЗ**

# В плане-графике указываются:

---

- ✓ Минимально необходимые требования, предъявляемые к предмету контракта, связанные с определением соответствия продукции потребностям заказчика и позволяющие идентифицировать предмет контракта
- ✓ МНН при закупке лекарственных средств
- ✓ Количество товаров, работ, услуг
- ✓ Запреты на допуск импортной продукции
- ✓ Предоставляемые УЗ преимущества
- ✓ Информация о закупках среди СМП и социально ориентированных НКО
- ✓ Дополнительные требования к УЗ
- ✓ Обеспечение заявки, обеспечение исполнения контракта, размер аванса
- ✓ Планируемый срок закупки
- ✓ Срок исполнения контракта
- ✓ Способ определения поставщика

# Содержание плана-графика на 2015 год

После пообъектного перечня закупок указывается информация:

- по запросам предложений по п. 7 ч. 2 ст. 83 (лекарства) - в столбцах 1, 5, 9, 13 одной строкой в размере годового объема денежных средств
- по закупкам до 100 тыс. руб. (п. 4 ч. 1 ст. 93) - в столбцах 1, 9 и 13 по каждому КБК в размере годового объема денежных средств
- по закупкам до 400 тыс. руб. (п. 5 ч. 1 ст. 93) - в столбцах 1, 9 и 13 по каждому КБК в размере годового объема денежных средств + пп.26, 33 (отдельно)
- Итоговая информация о совокупных годовых объемах закупок (тыс. рублей):
  - у единственного поставщика по п. 4 ч. 1 ст. 93
  - у единственного поставщика по п. 5 ч. 1 ст. 93
  - у СМП, СОНКО
  - осуществляемых путем проведения запроса котировок
  - всего планируемых в текущем году. Через символ "/" указывается также размер выплат по исполнению контрактов в текущем году СГОЗ по п.16 ст. 3 44-ФЗ



*В случае если заказчик не планирует осуществлять закупки в течение календарного года, в столбце 5 плана-графика указывается, что в текущем году закупки не предусмотрены. При этом остальные столбцы не заполняются*

# Случаи (основания) внесения изменений заказчиком в уже утвержденный план-график

---

Предусмотрены п.15 примечаний к форме плана-графика (Приказ Минэкономразвития России № 761, Казначейства России № 20н от 27.12.2011):

- 1) изменения более чем на 10% НМЦК, предусмотренной планом-графиком;
- 2) изменения планируемых сроков приобретения товаров, способа закупки, срока исполнения контракта;
- 3) отмены заказчиком закупки;
- 4) образовавшейся экономии от использования в текущем финансовом году бюджетных ассигнований в соответствии с законодательством РФ;
- 5) при возникновении обстоятельств, предвидеть которые на дату утверждения плана-графика было невозможно;
- 6) в случае выдачи заказчику предписания об устранении нарушения законодательства, в том числе об аннулировании торгов.

# Планирование в КС (с 01.01.2016)

## План закупок *(ст. 17 №44-ФЗ)*

2017 г.

2018 г.

2019 г.

**План-  
график**

*(ст.21 №44-ФЗ)*

2017 г.

**План-  
график**

2018 г.

**План-  
график**

2019 г.

# Планирование с 01.01.2016 г. для БУ

	<b>Сроки</b>	<b>Содержание (в т.ч.)</b>	<b>Обоснование</b>
<b>План закупок (на 3 года)</b>	- в течение 10 р.дн. после утверждения плана ФХД БУ + в 3 р.дн.- на сайт	- цель закупки - наименования объектов закупки - объем финансового обеспечения - сроки (периодичность) закупок	- объекты закупки, исходя из конкретной цели закупки (ст. 13) и из правил нормирования (ст. 19)
<b>План-график (на 1 год)</b>	- в течение 10 р.дн. после утверждения плана ФХД БУ + в 3 р.дн.- на сайт  - изменения – не позднее чем за 10 дней до закупки	- наименование и описание объекта закупки, количество, сроки закупки - НМЦК, порядок оплаты - способ определения поставщика, дата закупки - обеспечение заявки и обеспечение контракта	- НМЦК - способ определения поставщика

# Основные вопросы по планированию

---

1. Должна ли сумма «итого» в плане-графике совпадать с годовым объемом финансового обеспечения, выделенного на закупки?
2. Можно ли осуществить закупку, которая отсутствует в плане-графике?
3. Если ли штраф за нарушение порядка планирования?
4. Как произвести срочную закупку, если она не могла быть запланирована заранее?

# Расчет и обоснование Н(М)ЦК

# Методы определения и обоснования Н(М)ЦК, цены контракта с ед. поставщиком

---

1. **Метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка)** (ч.6 ст.22 №44-ФЗ)
2. Нормативный метод (на основе предельных цен, установленных по ст. 19 Закона № 44-ФЗ)
3. Тарифный метод («коммунальные» услуги, лекарственные препараты)
4. Проектно-сметный метод
5. Затратный метод (ч.1 ст.22 №44-ФЗ)
6. *Иные методы с обоснованием* (ч.12 ст.22 №44-ФЗ)

Обоснованию заказчиком подлежат (ч. 1 ст. 22):

- Н(М)ЦК и
- **в предусмотренных Законом № 44-ФЗ случаях** цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)

# Начальная (максимальная) цена контракта

---

ФОИВ по регулированию контрактной системы в сфере закупок устанавливает методические рекомендации по применению методов определения НМЦК, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) *(ч.20 ст.22 №44-ФЗ)*

**Приказ Минэкономразвития России от 02.10.2013 №567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения НМЦК, цены контракта заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)**

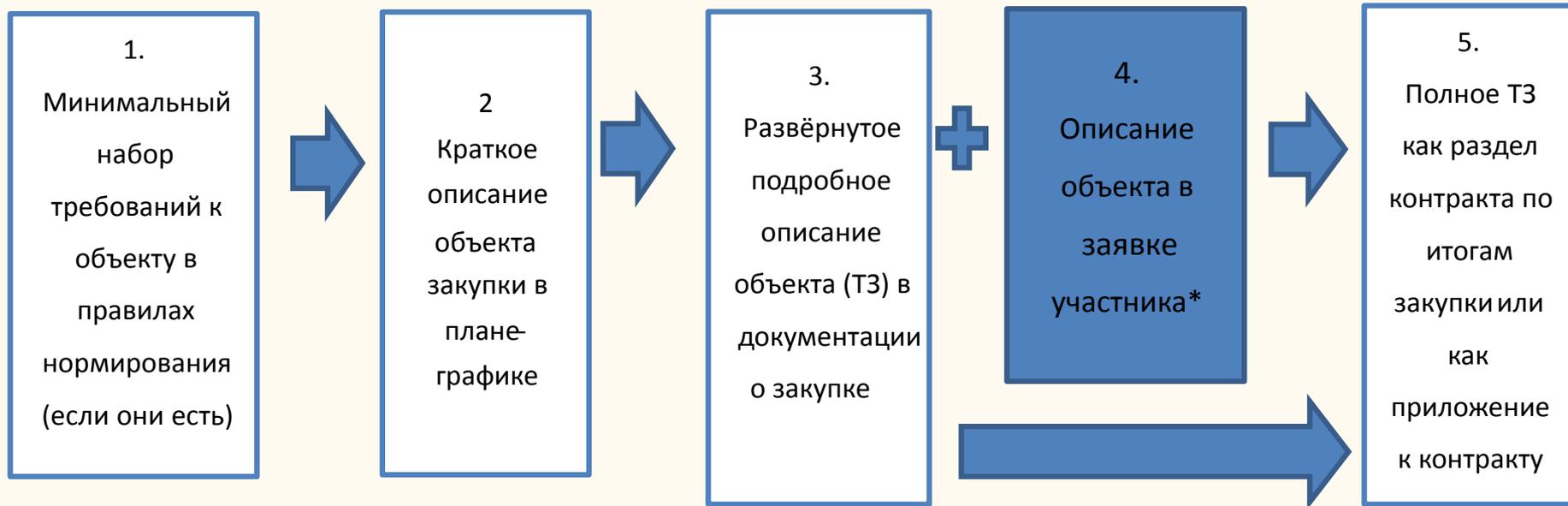
+ *Письмо МЭР РФ от 8 апреля 2014 г. № Д28и-443:*

Рекомендации не носят нормативного характера и не являются обязательными при определении цен контрактов.

С учетом изложенного **при использовании метода сопоставимых рыночных цен заказчик вправе осуществлять закупку товаров, работ, услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по наименьшей цене контракта.**

# **Правила описания объекта закупки (составление технического задания)**

# «Жизненный цикл» ТЗ



*\* - если по условиям закупки участнику дается возможность и/или возлагается на него обязанность привести собственные уточненные параметры, например, конкретный товарный знак*

# Запрет на ограничение участников закупки (ч. 1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ)

**Не допускается** включение в документацию о закупке требований или указаний в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя требований к товарам, информации, работам, услугам *при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки.*

## **Исключение:**

не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки;

при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта (при этом слова «или эквивалент» являются обязательными);

необходимость обеспечения взаимодействия закупаемых (используемых) товаров с товарами, используемыми заказчиком;

закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

# Запрет на ограничение участников закупки (ч. 3 ст. 33 Закона № 44-ФЗ)

---

**Не допускается** включение в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара)

**требований к производителю товара, к участнику закупки:**  
требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы,  
требования к деловой репутации участника закупки,  
требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для выполнения контракта,  
за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена Законом № 44-ФЗ.

# Алгоритм работы заказчика с ТЗ (начало)

---

1. Определить потребность организации в продукции, в том числе проверить наличие товара на складе, наличие действующих гарантийных обязательств в отношении объекта закупки, готовность заказчика к приемке и эксплуатации продукции
2. Подобрать коды продукции по классификатору
3. Определить способ закупки, применение преимуществ и (или) ограничений
4. Изучить рынок данной продукции
5. Сформировать лот
6. Проверить наличие закупки (отдельной строкой) в плане закупок и плане-графике
7. Проверить наличие типовых контрактов, типовых условий контрактов
8. Проверить наличие правил нормирования
9. Проверить наличие технического регулирования продукции (тех.регламент или обязательный ГОСТ), наличие других обязательных документов

# Алгоритм работы заказчика с ТЗ (окончание)

---

10. На основе законодательства определить документы, которые должны быть предоставлены участником закупки в составе заявки и (или) в ходе исполнения контракта
11. Учесть требования энергоэффективности
12. Раскрыть обязательные по закону пункты описания объекта закупки\*
13. Добавить требования к объекту закупки по дополнительным возможным пунктам\*
14. Проверить возможность указания средств индивидуализации Т,Р,У
15. Определить, какие сведения о Т,Р,У участник закупки должен раскрыть в своей заявке
16. «Синхронизировать» проект контракта по данной закупке с итоговым ТЗ (порядок приемки, гарантийные обязательства и др.)

\* *Можно установить любые необходимые заказчику требования к продукции, если это не ограничивает количество участников закупки*

# Способы купить качественную продукцию

---

При наличии потребности в определенной качественной продукции при наличии более дешевых аналогов:

- Составить ТЗ, которому отвечает только одна продукция (при наличии у заказчика обоснованной необходимости в закупке конкретной продукции);
- Составить ТЗ под 3 аналога, из которых самым дешевым будет нужная заказчику продукция;
- Составить ТЗ под любые 3 аналога, произвести закупку на конкурсе путем установления критериев оценки (в случае, если продукция не входит в «аукционный перечень»);

Если вся продукция по документам стандартная и различий по характеристикам не выявить, то устанавливать в проекте контракта, ставящих поставщика в финансовую зависимость от заказчика.

# Особенности составления технического задания по отдельным видам закупок

# Рекомендации по осуществлению государственных закупок персональных компьютеров в РФ (размещены на сайте ФАС России 18.07.2011)

1. Включение в техническую спецификацию указания на товарный знак определенного разработчика микропроцессоров и **изложение специфических технических характеристик данного микропроцессора с сопровождением слов "или эквивалент"**.

Пример спецификации: Процессор Intel или эквивалент, количество ядер - не менее 2, тактовая частота - не менее 2,93 Гц, не менее 4-х процессорных потоков, Тепловыделение (TDP) - не более 78 Ватт, Технология 32 nm, кэш-память первого уровня (L1) - 32 КБ для каждого ядра, кэш-память второго уровня (L2) - 256 КБ для каждого ядра, кэш-память третьего уровня L3 - 4 МБ для всех ядер, встроенный графический контроллер.

**Нарушение:** Микропроцессоры других разработчиков исключаются с помощью дискриминационных формулировок, описывающих параметры одного конкретного процессора.

2. **Включение** в техническую спецификацию **определенных технических требований** для микропроцессоров без упоминания товарного знака, с сопровождением словами "или эквивалент"

Пример спецификации: Двухъядерный процессор с разъемом Сокет 775 (Socket 775) или эквивалент

**Нарушение:** ни один процессор, разработанный AMD (либо любым другим разработчиком), не может отвечать данным требованиям, хотя и существуют процессоры AMD, которые обеспечивают аналогичные и даже лучшие функциональные качества, нежели изначально запрашиваемые в аукционной документации.

# Правила формирования технического задания при осуществлении закупок ЛС по Закону № 44-ФЗ

## Правило 1

В случае, если объектом закупки являются лекарственные средства, предметом одного контракта (одного лота) не могут быть лекарственные средства с различными международными непатентованными наименованиями или при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями при условии, что начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает предельное значение, установленное Правительством Российской Федерации (*п.6 ч.1 ст.33 Закона № 44-ФЗ*)

С 01.01.2014 вступило в силу постановление Правительства РФ от 17.10.2013 № 929 «Об установлении предельного значения начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), при превышении которого не могут быть предметом одного контракта (одного лота) лекарственные средства с различными международными непатентованными наименованиями или при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями»

# Постановление Правительства РФ от 17.10.2013 № 929

---

**Предельное значение Н(М)Цк (цены лота)**, при превышении которого не могут быть предметом одного контракта (одного лота) лекарственные средства с различными МНН (химическими, группированными наименованиями):

- 1 млн. рублей** - для заказчиков, у которых объем денежных средств, направленных на закупку лекарственных средств в предшествующем году, составил **менее 500 млн. рублей**;
- 2,5 млн. рублей** - для заказчиков, у которых объем денежных средств, направленных на закупку лекарственных средств в предшествующем году, составил **от 500 млн. рублей до 5 млрд. рублей**;
- 5 млн. рублей** - для заказчиков, у которых объем денежных средств, направленных на закупку лекарственных средств в предшествующем году, составил **более 5 млрд. рублей**.

# Постановление Правительства РФ от 17.10.2013 № 929

Установить предельное значение Н(М)Цк (цены лота) **в размере 1 тыс. рублей**, если предметом одного контракта (одного лота) наряду с иным лекарственным средством (иными лекарственными средствами) является поставка следующих лекарственных средств:

- ✓ лекарственное средство с международным непатентованным наименованием (при отсутствии такого наименования - с химическим, группировочным наименованием), в рамках которого отсутствуют зарегистрированные в установленном порядке **аналогичные по лекарственной форме и дозировке лекарственные средства (???)**;
- ✓ наркотическое лекарственное средство;
- ✓ психотропное лекарственное средство;
- ✓ радиофармацевтическое лекарственное средство.

# http://grls.rosminzdrav.ru/Default.aspx

The screenshot shows the website for the State Register of Medicines (GRS). The page is titled "Безопасность лекарственных препаратов" (Safety of Medicines). It features a navigation menu with "Главная", "Сервис", and "Справка". There are input fields for "Имя:" and "Пароль:" with a "помнить" checkbox and a "войти" button. The main content area is divided into two columns. The left column contains a list of safety notices, each with a date and time, a brief description of the requirement, and a "подробнее..." link. The right column contains three search boxes for "Государственный реестр лекарственных средств", "Государственный реестр предельных отпускных цен", and "Регистрация заявителей". The bottom section is titled "Новости" and contains a list of orders and decrees.

Государственный реестр лекарственных средств

Имя:  Пароль:   помнить

### Безопасность лекарственных препаратов

пт, 06 мар 11:58	Требование об изменении инструкции по применению зарегистрированных в Российской Федерации лекарственных препаратов для медицинского применения, содержащих в качестве действующего вещества <b>домперидон в лекарственной форме таблетки, покрытые пленочной оболочкой, 10 мг</b> , согласно актуальной информации об опыте их клинического применения.	(73.1 Кб) <a href="#">подробнее...</a>
пт, 06 мар 11:55	Требование об изменении инструкции по применению зарегистрированных в Российской Федерации лекарственных препаратов для медицинского применения, содержащих в качестве действующего вещества <b>Интерферон бета-1b, в лекарственной форме лиофилизат для приготовления раствора для подкожного введения 9.6 млн МЕ; лиофилизат для приготовления раствора для инъекций 9.6 млн МЕ; раствор для подкожного введения 8 млн МЕ/мл; раствор для подкожного введения 8 млн МЕ/0.5 мл</b> , согласно актуальной информации об опыте их клинического применения.	(101.3 Кб) <a href="#">подробнее...</a>
пт, 06 мар 11:50	Требование об изменении инструкции по применению зарегистрированных в Российской Федерации лекарственных препаратов для медицинского применения, содержащих в качестве действующего вещества <b>Цефотаксим в лекарственной форме порошок для приготовления раствора для внутривенного и внутримышечного введения 250 мг, 500 мг, 1 г, 2 г</b> , согласно актуальной информации об опыте их клинического применения.	(145.9 Кб) <a href="#">подробнее...</a>
пт, 06 мар 11:44	Требование об изменении инструкции по применению зарегистрированных в Российской Федерации лекарственных препаратов для медицинского применения, содержащих в качестве действующего вещества <b>Карведилол в лекарственной форме таблетки 3.125 мг, 6.25 мг, 12.5 мг, 25 мг, 50 мг</b> , согласно актуальной информации об опыте их клинического применения.	(83.3 Кб) <a href="#">подробнее...</a>
пт, 06 мар 11:38	Требование об изменении инструкции по применению зарегистрированных в Российской Федерации лекарственных препаратов для медицинского применения, содержащих в качестве действующего вещества <b>Зипрасидон</b> , согласно актуальной информации об опыте их клинического применения.	(49.4 Кб) <a href="#">подробнее...</a>

[все публикации по безопасности ЛП...](#)

### Новости

пн, 02 мар 09:19

Приказы  
Об аккредитации медицинских организаций на право проведения клинических исследований лекарственных препаратов для медицинского применения

- <Приказ № 79 от 26.02.2015>
- <Приказ № 25 от 27.01.2015>
- <Приказ № 24 от 27.01.2015>
- <Приказ № 8 от 14.01.2015>
- <Приказ № 7 от 14.01.2015>

Государственный реестр лекарственных средств

Государственный реестр предельных отпускных цен

Регистрация заявителей

grlozhenie\_1.doc | П.doc | КП от 702 800.doc | КП от 710 000 (1).doc | КП от 710 000.doc | КП от 704 500.doc | Архангельская обл... Млх | Все сохраненные файлы...

# Правила формирования технического задания при осуществлении закупок ЛС

---

## Правило 2

В случае, если предметом торгов, запроса котировок является поставка лекарственных средств, **не могут быть предметом одного контракта (одного лота) лекарственные средства с международными непатентованными наименованиями** (при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями) **и торговыми наименованиями.** *(п.6 ч.1 ст.33 Закона о КС)*

**Вне зависимости от Н(М)ЦК (цены лота).**

# Правила формирования технического задания при осуществлении закупок ЛС

---

## Правило 3

### Ч. 3 ст. 17 Закона № 135-ФЗ:

...запрещается (1) ограничение конкуренции <...> (2) путем включения в состав лотов продукции (товаров, работ, услуг), технологически и функционально не связанной с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов запроса котировок, запроса предложений.

# Правила формирования технического задания при осуществлении закупок ЛС

---

## Правило 4

Документация о закупке должна содержать указание на МНН ЛС или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования

Заказчик при осуществлении закупки ЛС, входящих в перечень лекарственных средств, закупка которых осуществляется в соответствии с их торговыми наименованиями (*в настоящее время не определен*), а также при осуществлении закупки лекарственных препаратов в соответствии с п.7 ч.2 ст.83 Закона № 44-ФЗ (*запрос предложений на основании решения врачебной комиссии*) **вправе** указывать торговые наименования этих лекарственных средств.

# Правила формирования технического задания при осуществлении закупок ЛС

---

## Правило 5

**Документация о закупке** в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33, **должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги потребностям заказчика.**

При этом указываются **максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.**

# Общая позиция ФАС России (письмо от 09.04.2014 № АК/13610/14)

---

Поскольку МНН отражает свойства фармацевтической субстанции или активного фармацевтического ингредиента, все лекарственные средства, имеющие одинаковое МНН, **должны быть эквивалентными.**

Различные (по наименованию) лекарственные формы, соответствующие одному способу введения и применения и обеспечивающие достижение необходимого лечебного эффекта, следует относить к **взаимозаменяемым лекарственным формам.** Так, например, лекарственные препараты для парентерального (внутривенного, внутримышечного, подкожного) введения в лекарственных формах «лиофилизат для приготовления раствора», «порошок для приготовления раствора», «концентрат для приготовления раствора», «раствор», «лиофилизат для приготовления суспензии», «порошок для приготовления суспензии» и «суспензия» взаимозаменяемы.

Исключением может быть поставка лекарственных препаратов для парентерального введения в шприц-ручках, шприц-тюбиках, преднаполненных шприцах и аналогичных устройствах введения, используемых непосредственно пациентами вне медицинских организаций.

# Общая позиция ФАС России (письмо от 09.04.2014 № АК/13610/14)

---

Различные дозировки лекарственных препаратов также следует считать взаимозаменяемыми, если существует возможность их кратного сопоставления. Например, одну таблетку с дозировкой действующего вещества 100 мг, можно заменить двумя таблетками аналогичного лекарственного препарата с дозировкой по 50 мг.

Таким образом, лекарственные препараты с одинаковыми МНН (химическими, группировочными наименованиями), взаимозаменяемыми лекарственными формами, взаимозаменяемыми дозировками и разными торговыми наименованиями следует относить к взаимозаменяемым лекарственным препаратам, за исключением случаев индивидуальной непереносимости конкретными пациентами.

# Общая позиция ФАС России (письмо от 09.04.2014 № АК/13610/14)

---

Установление требований к техническим характеристикам, которые не влияют на терапевтические свойства лекарственных препаратов (форма и материал упаковки, количество единиц лекарственного препарата в упаковке, объем наполнения флаконов, наличие дополнительных устройств (адаптеров) введения лекарственных препаратов), без возможности поставки эквивалента, может приводить к ограничению конкуренции и необоснованному ограничению числа участников закупок.

# О взаимозаменяемости лекарственных препаратов для парентерального питания

---

## Письмо ФАС от 19.05.2014 № ИА/19950/14:

- Определены критерии взаимозаменяемости ЛП для парентерального питания следующих групп АТХ: В05ВА01, В05ВА02, В05ВА10, В05ВВ01, В05ХВ02, А11ВА, В05ХС, *в том числе объем наполнения флаконов по отдельным позициям*;
- Указано, что взаимозаменяемые ЛП сравнимы по их назначению, применению, составу и другим параметрам таким образом, что приобретатель действительно готов заменить один ЛП другим.

## **ВАЖНО!**

- Заказчику при составлении ТЗ не рекомендуется использовать иные параметры, не указанные в письме ФАС России;
- При использовании параметров, указанных в письме ФАС России, должны также соблюдаться все остальные правила составления ТЗ (см. выше)

# Формирование технического задания при закупке строительных работ

## Если закупаются инженерные изыскания:

Основа - задание на выполнение инженерных изысканий (см. ч.5 ст. 47 ГрК РФ)

## Если закупаются проектные работы:

Основа:

- 1) градостроительный план земельного участка или в случае подготовки проектной документации линейного объекта проект планировки территории и проект межевания территории;
- 2) результаты инженерных изысканий (в случае, если они отсутствуют, договором должно быть предусмотрено задание на выполнение инженерных изысканий);
- 3) технические условия (в случае, если функционирование проектируемого объекта капитального строительства невозможно обеспечить без подключения такого объекта к сетям инженерно-технического обеспечения) (см. ч.6 ст. 48 ГрК РФ).

## Если закупается строительство, реконструкция:

Основа – ПД с положительным заключением экспертизы, за искл. случаев, когда экспертиза не проводится (см. ст. 49 ГрК РФ)

## Если закупается капитальный ремонт:

Основа – отдельные части ПД (см. ч.12.2 ст. 48 ГрК РФ)\*

## Если закупается текущий ремонт:

Основа – ведомости объемов работ, локальные-сметные расчеты.

## \* **Формирование ТЗ при капитальном ремонте**

---

- ❑ ч. 12.2. ст. 48 ГрК РФ: В случае проведения капитального ремонта объектов капитального строительства осуществляется подготовка отдельных разделов проектной документации на основании задания застройщика или технического заказчика в зависимости от содержания работ, выполняемых при капитальном ремонте объектов капитального строительства.
- ❑ ч. 13 ст. 48 ГрК РФ: состав и требования к содержанию разделов проектной документации применительно к различным видам объектов капитального строительства ... устанавливается Правительством РФ.

# Положение о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утв. ППРФ от 16.02.2008 № 87

---

1. Настоящее Положение устанавливает состав разделов проектной документации и требования к содержанию этих разделов... при подготовке проектной документации в отношении капитального ремонта...
7. Необходимость разработки требований к содержанию разделов проектной документации, наличие которых согласно настоящему Положению не является обязательным, определяется по согласованию между проектной организацией и заказчиком такой документации.

Разделы 6, 11, 5 и 9 проектной документации ... разрабатываются в полном объеме для объектов капитального строительства, финансируемых полностью или частично за счет средств соответствующих бюджетов. Во всех остальных случаях необходимость и объем разработки указанных разделов определяются заказчиком и указываются в задании на проектирование.

# В проектной документации на кап. ремонт должны быть:

---

- ✓ Раздел 6 "Проект организации строительства"
- ✓ Раздел 11 «Смета на строительство объектов капитального строительства», в том числе:
  - пояснительная записка к сметной документации;
  - сметная документация (сводка затрат, сводный сметный расчет стоимости строительства, объектные и локальные сметные расчеты (сметы), сметные расчеты на отдельные виды затрат)
- ✓ Раздел 5 "Проект организации строительства"
- ✓ Раздел 9 "Смета на строительство"

# Отличия капитального ремонта от текущего

---

**Капитальный ремонт объектов капитального строительства** (за исключением линейных объектов) - замена и (или) восстановление строительных конструкций объектов капитального строительства или элементов таких конструкций, за исключением несущих строительных конструкций, замена и (или) восстановление систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения объектов капитального строительства или их элементов, а также замена отдельных элементов несущих строительных конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановление указанных элементов (п. 14.2. ст. 1 ГрК РФ)

**Предупредительный (текущий) ремонт** заключается в систематически и своевременно проводимых работах по предупреждению износа конструкций, отделки, инженерного оборудования, а также работах по устранению мелких повреждений и неисправностей (Постановление Госстроя России от 05.03.2004 № 15/1)

.

# Новое! В одном лоте можно объединять строительные работы и поставку оборудования

## Определение Верховного суда РФ от 23 марта 2015 г. № 304-КГ15-1413

«... руководствуясь положениями статей 1, 48, 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", суды пришли к выводу, что объединение в объекте закупки работ по строительству и услуг по установке оборудования не противоречит действующему законодательству.

При этом суды указали, на отсутствие доказательств того, что формирование заказчиком объекта закупки в таком виде привело к ограничению конкуренции....»

# **Сложные вопросы рассмотрения заявок при проведении электронного аукциона и запроса котировок**

# Первая часть заявки на участие в электронном аукционе (ч. 3 ст. 66)

- 1) при заключении контракта **на поставку товара**:
    - а) согласие **и наименование страны происхождения товара** **и (или) - ???** конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией
    - б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией, и указание на товарный знак (при наличии), ... **наименование страны происхождения товара**
  - 2) согласие при проведении аукциона **на выполнение работы или оказание услуги**
  - 3) при заключении контракта **на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар**:
    - а) согласие **и наименование страны происхождения товара** *либо* согласие, указание на товарный знак (при наличии)..., **и наименование страны происхождения товара** и ... конкретные показатели товара
    - б) согласие, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (при наличии)..., **наименование страны происхождения товара**
- + может содержать эскиз, рисунок, чертеж, фотографию, иное изображение товара

# Рассмотрение первых частей заявок

---

**Срок рассмотрения** – max 7 дней с даты окончания срока подачи заявок.

**Участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:**

- 1) **непредоставления информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 Закона № 44-ФЗ,  
или предоставления недостоверной информации;**
- 2) **несоответствия информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 Закона № 44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе.**

**Отказ в допуске к участию в электронном аукционе по иным основаниям не допускается.**

По результатам рассмотрения первых частей заявок принимается решение о допуске участника закупки или об отказе ему в допуске.

## Типичные «ловушки» в документации о закупке (для отклонения заявок при рассмотрении первых частей)

---

- Подоконник толщиной не менее 3 см...три абзаца текста... подоконник не более 5 см. – *участник убирает «не более, не менее» – недостоверные сведения в заявке.*
- Диаметр трубы 12-14,0 мм. Теоретическая масса 1 м труб > 0,453. Соответствие ГОСТ 10704-91. *Согласно ГОСТ Масса трубы > 0,453 кг бывает только у труб 14 мм.*
- Гипсокартонный КНАУФ-лист или эквивалент, толщиной от 4 до 10 мм, зеленый или синий. *Толщины 4 мм у КНАУФ-листов не бывает, синих не бывает.*

*Действия Заказчика, установившего неправомерные требования к пунктам ...Технического задания, нарушают пункт 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, что содержит признаки административного нарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.*

*// Решение ФАС России по делу по делу К–893/14 от 04.06.2014*

# Решение ФАС России по делу К -94/15 от 04.02.2015

---

в техническом задании документации об аукционе содержатся требования к химическому составу товаров, которые не являются предметом закупки, в том числе в отношении товара «крюк анкерный для закрепления геоматов» установлено:

- массовая доля мышьяка не должна быть более 0,08%;
- массовая доля серы не должна быть более 0,05% и т.д.

**Позиция ФАС:** Закон № 44-ФЗ предусматривает обязанность участника закупки представлять в составе первой части заявки на участие в аукционе конкретные показатели, характеристики товаров в соответствии с требованиями документации об аукционе. **Предоставление сведений о сырье и материалах, используемых при изготовлении указанных товаров Законом № 44-ФЗ не предусмотрено**

## Заявка на участие в АЭФ (ст. 66 Закона № 44-ФЗ)

### Вторая часть

- 1) **Сведения об УЗ** (наименование, адрес, тел., ИНН участника, ИНН (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника)
- 2) Документы или копии документов, подтверждающих соответствие требованиям к участникам, установленным п. 1 ч. 1 и ч. 2 ст. 31 Закона № 44-ФЗ (лицензия) + **декларация о соответствии** требованиям, установленным п.п.3 – 9 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ
- 3) Копии документов, подтверждающих соответствие Т,Р,У требованиям законодательства РФ (за исключением документов, которые передаются при поставке)
- 4) Решение об одобрение крупной сделки (при необходимости)
- 5) Копии документов, подтверждающих право на получение преимуществ по ст. 28, 29 Закона № 44-ФЗ
- 6) Копии документов, подтверждающих соответствие участника, Т,Р,У запретам и ограничениям +для №155 – декларация страны происхождения
- 7) Декларация о соответствии статусу СМП, социально ориентированной НКО (при необходимости)

# Рассмотрение вторых частей заявок

---

**Срок рассмотрения** – не более 3 рабочих дней со дня размещения на эл. площадке протокола аукциона

**Основания для признания заявки несоответствующей требованиям ДоАЭФ:**

- 1) **непредставления документов и информации**, которые предусмотрены п.п. 1, 3 - 5, 7 и 8 ч. 2 ст. 62, ч.ч. 3 и 5 ст. 66 Закона № 44-ФЗ,
  - **несоответствия** указанных документов и информации **требованиям, установленным документацией** об аукционе,
  - наличия в указанных документах **недостоверной информации об участнике\*** аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок;
- 2) **несоответствия участника аукциона требованиям, установленным в извещении и документации.**

**Результаты рассмотрения оформляются протоколом подведения итогов.**

# Заявка на участие в ЗК (ч.3 ст.73)

Должна содержать наименование, место нахождения (для ЮЛ), фамилию, имя, отчество (при наличии), место жительства (для ФЛ), банковские реквизиты участника закупки, а также следующие информацию и документы:

- 1) согласие участника ЗК исполнить условия контракта, указанные в извещении о проведении ЗК, наименование и характеристики поставляемого товара в случае осуществления поставки товара
  - 2) предложение о цене контракта
  - 3) документы, подтверждающие право участника ЗК на получение преимуществ в соответствии со ст.28 и 29 Закона о КС, или копии таких документов
  - 4) ИНН (при наличии) учредителей, членов КИО, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника запроса котировок
  - 5) декларацию о принадлежности участника к СМП или СОНКО в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного ч. 3 ст. 30
  - 6) документы, подтверждающие соответствие предлагаемых участником товара, работы или услуги условиям допуска, запретам на допуск, ограничениям допуска в случае, если такие условия, запреты, ограничения установлены заказчиком в извещении о проведении запроса котировок в соответствии со ст. 14, либо заверенные копии данных документов
- **Требовать от участника запроса котировок предоставления иных документов и информации не допускается.**

# \* Письмо Минэкономразвития России от 19.08.2014 № Д28и-1616

«Заказчик **не вправе устанавливать** в извещении о проведении ЗК **требование** к участникам закупок **о представлении ЗК котировок копии лицензии** в составе заявки. Котировочная комиссия **также не вправе отклонять** заявку за непредставление участником ЗК копии лицензии в составе заявки.

Вместе с тем комиссия по осуществлению закупок проверяет соответствие участников закупок требованиям, указанным в п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ (ч. 8 ст. 31 Закона № 44-ФЗ)...

Таким образом, котировочная комиссия и заказчик при отсутствии в составе заявки копии лицензии **вправе** проверять ее фактическое наличие иными способами, в том числе путем направления запросов в лицензирующие органы, изучения реестров лицензий на официальных сайтах лицензирующих органов.

В случае если котировочная комиссия или заказчик выявят несоответствие участника, в том числе победителя ЗК, требованию о наличии лицензии, установленному в извещении о проведении ЗК, то такой участник **должен быть отстранен** от участия в ЗК или заказчик должен отказаться от заключения контракта с таким участником в порядке, установленном ч.ч. 9 и 11 ст. 31 Закона № 44-ФЗ.

Необходимо также отметить, что согласно ч. 15 ст. 95 Закона № 44-ФЗ заказчик обязан принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в ходе исполнения контракта установлено, что поставщик (подрядчик, исполнитель) не соответствует установленным извещением о проведении запроса котировок требованиям к участникам закупки».

**Отдельные вопросы, на которые следует  
обратить внимание при составлении,  
заключении и исполнении контракта**

# Отказ от заключения контракта

РНП?

- **Обязанность** заказчика
- Применяется ко всем способам определения поставщика
- Основания:
  - ✓ Несоответствие единым или дополнительным требованиям;
  - ✓ Недостоверные сведения в отношении соответствия;
  - ✓ При закупке ЛП, входящих в перечень ЖНВЛП:
    - предельная отпускная цена не зарегистрирована;
    - предложена цена > предельной отпускной цены и от снижения цены участник отказывается.
- **Заказчиком** (без комиссии) в течение 1 р.д. со дня выявления факта составляется и размещается в ЕИС протокол об отказе от заключения контракта» (ч. 11 ст. 31), в течение 2 р.д. направляется лицу, с которым отказался заключать контракт.

# Условия об ответственности

Ст.333 ГК РФ

Пеня	Штраф
Порядок расчета и для заказчика, и для поставщика указывается в контракте в соответствии с письмом ФАС России от 21.10.2014 № АЦ/42526/14	
За просрочку исполнения обязательств	За любое нарушение кроме просрочки
От суммы неисполненных обязательств	От цены контракта
Размер зависит от длительности просрочки	Размер фиксирован

# Размер штрафа

## (ПП РФ от 25.11.2013 № 1063)

---

Поставщику, подрядчику, исполнителю:

- а) 10 процентов цены контракта в случае, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей;
- б) 5 процентов цены контракта в случае, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей;
- в) 1 процент цены контракта в случае, если цена контракта составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей;
- г) 0,5 процента цены контракта в случае, если цена контракта превышает 100 млн. рублей.

Заказчику:

- а) 2,5 процентов цены контракта в случае, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей;
- б) 2 процентов цены контракта в случае, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей;
- в) 1,5 процент цены контракта в случае, если цена контракта составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей;
- г) 0,5 процента цены контракта в случае, если цена контракта превышает 100 млн. рублей.

# Размер пени

---

$$K = \frac{ДП}{ДК} \times 100\%$$

где:

ДП - количество дней просрочки;

ДК - срок исполнения обязательства по контракту (количество дней).

При К, равном 0 - 50 процентам, размер ставки определяется за каждый день просрочки и принимается равным 0,01 ставки рефинансирования, установленной Центральным банком Российской Федерации на дату уплаты пени.

При К, равном 50 - 100 процентам, размер ставки определяется за каждый день просрочки и принимается равным 0,02 ставки рефинансирования, установленной Центральным банком Российской Федерации на дату уплаты пени.

При К, равном 100 процентам и более, размер ставки определяется за каждый день просрочки и принимается равным 0,03 ставки рефинансирования, установленной Центральным банком Российской Федерации на дату уплаты пени.

# Как взыскать неустойку?

---

- Неустойка = неналоговый доход бюджета (ст. 41 БК РФ для получателей бюджетных средств).
- Взыскание неустойки обязанность заказчиков. Контроль осуществляется органами государственного финансового контроля
- Порядок взыскания:
  1. Добровольная выплата поставщиком
  2. Из обеспечения исполнения контракта
  3. Через уменьшение цены контракта на размер неустойки (см. письмо ФАС России от 23 мая 2011 г. N ИА/19716 и письмо Минфина России от 26 декабря 2011 г. N 02-11-00/5959 (ст.313 ГК РФ))
  4. Через суд

# Экспертиза принимаемой продукции

---

Заказчик обязан привлекать экспертов, экспертные организации к проведению экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, если закупка осуществляется у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), за исключением случаев:

- 1) предусмотренных пунктами 1 - 9, 14, 15, 17 - 23, пунктом 24 (только при осуществлении закупок для обеспечения федеральных нужд), пунктами 25, 26, 28 - 30, 32, 33, 36, 40, 41, 42 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ;
- 2) осуществления закупок услуг экспертов, экспертных организаций;
- 3) если результатом предусмотренной контрактом выполненной работы являются проектная документация объекта капитального строительства и (или) результаты инженерных изысканий, прошедшие государственную или негосударственную экспертизу, проведение которой обязательно в соответствии с положениями законодательства РФ

Правительство Российской Федерации вправе определить иные случаи обязательного проведения экспертами экспертизы поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, предусмотренных контрактом.

# Замена ОИК

---

В ходе исполнения контракта поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе предоставить заказчику обеспечение исполнения контракта, уменьшенное на размер выполненных обязательств, предусмотренных контрактом, взамен ранее предоставленного обеспечения исполнения контракта. При этом может быть изменен способ обеспечения исполнения контракта.

Как оформляется?

Как определить «размер выполненных обязательств»?

Кто вправе вообще не предоставлять ОИК?

# Односторонний отказ

- В контракт **может быть** включено **условие о возможности одностороннего отказа** заказчика от исполнения контракта.

## Статья 95. Изменение, расторжение контракта

**44-ФЗ**

<...>

8. Расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

9. Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством при условии, если это было предусмотрено контрактом.

## Статья 450. Основания изменения и расторжения договора

**ГК РФ**

<...>

3. В случае одностороннего отказа от исполнения договора полностью или частично, когда такой отказ допускается законом или соглашением сторон, договор считается соответственно расторгнутым или измененным.

# Односторонний отказ от исполнения контракта на поставку товаров (ст.523 ГК РФ)

---

Односторонний отказ заказчика от исполнения контракта **поставки** допускается в случае **существенного нарушения** контракта:

- ✓ поставки товаров ненадлежащего качества с недостатками, которые не могут быть устранены в приемлемый для покупателя срок;
- ✓ неоднократного нарушения сроков поставки товаров.

Нарушение договора поставки заказчиком предполагается существенным в случаях:

- ✓ неоднократного нарушения сроков оплаты товаров;
- ✓ неоднократной невыборки товаров.

# Односторонний отказ от исполнения контракта на оказание услуг (ст.782 ГК РФ)

- заказчик вправе отказаться от исполнения договора возмездного оказания услуг при условии оплаты исполнителю фактически понесенных им расходов
- исполнитель вправе отказаться от исполнения обязательств по договору возмездного оказания услуг лишь при условии полного возмещения заказчику убытков.

**Постановление ФАС Центрального округа от 15.06.2011 по делу № А54-4550/2010-С16:**

«...В соответствии со ст. 782 Гражданского кодекса РФ заказчик вправе отказаться от исполнения договора возмездного оказания услуг при условии оплаты исполнителю фактически понесенных им расходов.

Исходя из смысла указанной нормы, причина отказа от исполнения договора оказания услуг не имеет значения...»

**Постановление Президиума ВАС РФ от 07.09.2010 № 2715/10 по делу № А64-7196/08-23:**

«... Согласно п.1 ст.782 условием отказа заказчика от исполнения обязательств по договору является оплата исполнителю фактически понесенных им расходов.

Из смысла данной нормы следует, что отказ заказчика от исполнения договора возможен в любое время: как до начала исполнения услуги, так и в процессе оказания услуги. Поскольку право сторон (как исполнителя, так и заказчика) на односторонний отказ от исполнения договора возмездного оказания услуг императивно установлено статьей 782 Кодекса, оно не может быть ограничено соглашением сторон...»

# Односторонний отказ от исполнения контракта на выполнение работ (ст.715, 717 ГК РФ)

➤ если подрядчик не приступает своевременно к исполнению контракта подряда или выполняет работу настолько медленно, что окончание ее к сроку становится явно невозможным;

➤ при неисполнении подрядчиком в назначенный срок требования заказчика об устранении недостатков;

➤ заказчик может в любое время до сдачи ему результата работы отказаться от исполнения контракта (если иное не предусмотрено контрактом), оплатить выполненные работы и возместить убытки.

## Постановление ФАС Московского округа от 14.09.2004 № КГ-А40/7915-04:

«...Доводы жалобы заявителя о том, что судом не выяснены причины отказа ответчика от договора, кроме того не дал оценки тому факту, что отказ последовал уже после истечения срока договора, судебная коллегия не может принять во внимание, т.к. в силу ст. ст. 717, 782 ГК РФ мотивы отказа заказчика от договора не имеют правового значения...»

## Постановление ФАС Западно-Сибирского округа от 02.04.2010 по делу № А70-9093/2009:

«...Ст.717 ГК РФ предусмотрено право заказчика на односторонний отказ от исполнения договора подряда, независимо от вины какой-либо из сторон. Причем это право носит безусловный характер, то есть мотивы и основания одностороннего отказа заказчика не имеют значения...»

# Подводим итоги: как добиться поставок продукции надлежащего качества?



# Спасибо за внимание!

ЕВСТАШЕНКОВ АЛЕКСАНДР НИКОЛАЕВИЧ

Заместитель руководителя  
Экспертно-консультационного центра  
Института госзакупок

[www.roszakupki.ru](http://www.roszakupki.ru)

*Присоединяйтесь к нам  
в социальных сетях:  
группа «Институт госзакупок»*

