



Обзор основных изменений в законодательства сфере закупок товаров, работ, услуг

ПЕСЕГОВА ТАТЬЯНА НИКОЛАЕВНА

Старший экономист экспертно-консультационного центра
Института госзакупок
Сертифицированный преподаватель в сфере закупок

WWW.ROSZAKUPKI.RU



Самые важные изменения в сфере закупок в 2017 году

1. **Государственные, муниципальные УП (аптечные организации) при осуществлении закупок без привлечения бюджетных средств** руководствуются Законом № 223-ФЗ + расширен перечень **ФГУПов**, которые продолжают осуществлять закупки в рамках Закона № 223-ФЗ (перечень - распоряжение Правительства РФ от 31.12.2016 №2931-р);
2. **Новая (6-ая) электронная площадка начала проводить первые закупки** для проведения электронных аукционов в рамках Закона № 44-ФЗ - ОАО «Российский аукционный дом» (<http://gz.lot-online.ru>)
3. **Казначейский контроль по ч. 5 ст. 99 Закона № 44-ФЗ**, (см. изменения в постановление № 1367) **с 01.01.2018 г.** вновь станет блокирующим для **федеральных заказчиков**, для заказчиков субъектов РФ, муниципальных заказчиков - с 01.01.2019 г.
4. **Изменены сроки оплаты по контрактам – 30 календарных дней** по обычным **кон. рабочих дней** – по контрактам с **СМП, СОНКО** (83-ФЗ, с 1 мая 2017 г.). Сроки опл. подписания документа о приемке (в т.ч. этапа)
5. **Каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд** - постановление Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. № 145. С 7 сентября 2017 года временный вариант КТРУ для товаров по код 32.50 «Инструменты и оборудование медицинские» ([www/zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) **Документы - Технорабочие материалы – Прочие документы**).
С 25.09.2017 при закупке "Топливо моторное, включая автомобильный и авиационный бензин» (код ОКПД2 19.20.21) проверка корректность установление единиц измерения по ОКЕИ

ПП РФ от
06.10.2017
№1217



Самые важные изменения в сфере закупок в 2017 году

7. Установлено **новое единое требование о том**, что участники закупки (юридические лица) в течение 2-х лет до момента подачи заявки на участие в закупке **не должны привлекаться к административной ответственности** за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей **19.28 КоАП РФ** (с 09.01.2017);
8. **Уточнено единое требование об отсутствии судимости** – теперь участники в заявке на участие в закупке должны продекларировать отсутствие у них (их должностных лиц) судимости за незаконное участие в предпринимательской деятельности, получение взятки, дачу взятки и посредничество во взяточничестве (статьи 289–291.1 Уголовного кодекса РФ) (с 09.01.2017);
9. **Изменения в ППРФ № 99 (доп.требования)** – по организации питания подтверждение опыта - контракты и договоры по 44 и по 223 (с 16.08.2017)
10. **С 10 июня 2017 г. признано утратившим силу ПП РФ от 29.12.2015 № 1457 «О перечне отдельных видов работ (услуг), выполнение (оказание) которых на территории Российской Федерации организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируруемыми гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, запрещено» (ПП РФ от 02.06.17 № 672) + Указ Президента РФ от 31.05.2017 № 244 – отменены санкции для турок – физлиц - надо поправить типовые документации**
11. **Импортозамещение: Запрет на импортную мебель** (ПП РФ от 05.09.2017 №1072 с 01.12.2017) + корректировки в ППРФ №102 (медизделия из ПВХ пластика)



Самые важные изменения в сфере закупок в 2017 году

- 12. Установлен новый порядок начисления неустоек (штрафов, пени) за ненадлежащее исполнение контрактов** – ПП РФ от 30.08.2017 № 1042 (взамен ПП РФ от 25.11.2013 № 1063), вст. в силу с 09.09.2017
- 13. Снижена ключевая ставка до 8,5 % (с 15.09.2107)** – *необходима для расчёта неустойки*
- 14. Появился административный штраф за нарушение заказчиком порядка оплаты по контракту** – ст. 7.32.5 (введена 189-ФЗ от 26.07.2017, вст. в силу 06.08.2017)
- 15. Появился ряд новых оснований для закупки у ед.поставщика**, в том числе **возможность заключать контракты до 400 тыс.руб. организациями для детей-сирот** (231-ФЗ от 29.07.2017 и др.)
- 16. Расширен объем информации, которую надо внести в реестр контрактов** (см. ППРФ №1084 от 28.11.2013)
 - с 01.01.2017 – об авансе, стране происхождения ли изготовителе, цена за единицу, если по п.2 ст.42,
 - с 01.02.2017 - по ЛС – МНН, №РУ, владелец РУ, производитель, лекформа, дозировка, кол-во в упаковке,
 - с 01.04.2017 – информация о гарантии на ТРУ, о наступлении гар.случая, исполнении обязательств по гарантии
 - с 01.11.2017 – о привлечении субподрядчиков



РАЗМЕР ШТРАФА (ПП РФ ОТ 30.08.2017 № 1042)

Цена контракта (этапа), млн. руб	Для поставщика (от цены контракта/этап а)	—//— <i>СМП/СОНКО(ст.30)</i>	—//— по нестоимостным обязательствам	Для заказчика
≤ 3	10%	3%	1000 руб.	1000 руб.
3 – 10 (вкл)	5%	2%	5 000 руб.	5 000 руб.
10 – 20 (вкл)		1%		
3 – 50 (вкл)				
50 – 100 (вкл).	1%		10 000 руб.	10 000 руб.
100 – 500 (вкл)	0,5%		100 000 руб.	100 000 руб.
500 – 1 000 (вкл)	0,4%			
1000 – 2 000 (вкл)	0,3%			
2000 – 5 000 (вкл)	0,25%			
5000 – 10 000 (вкл)	0,2%			
> 10 000	0.1%			



СПЕЦИАЛЬНЫЕ ШТРАФЫ И РАЗМЕР ПЕНИ (ПП РФ ОТ 30.08.2017 № 1042)

- Ненадлежащее исполнение подрядчиком обязательств по выполнению видов и объемов работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по контракту – **5% стоимости таких работ**
- Неисполнение условия о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа СМП/СОНКО – **5% объема привлечения**
- При заключении контракта с участником, предложившим наиболее высокую цену права заключения контракта («переход аукциона через ноль»):
 - при НМЦК ≤ 3 млн руб. - 10% НМЦК;
 - при НМЦК от 3 до 50 млн руб – 5% НМЦК;
 - при НМЦК от 50 до 100 млн руб – 1 % НМЦК.

ПЕНЯ = 1/300 ставки рефинансирования на дату уплаты пени от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем).



Самые важные изменения в сфере закупок в 2017 году

17. Правительством РФ утверждены типовые условия контрактов, предусматривающих привлечение к исполнению контрактов субподрядчиков-соисполнителей из числа СМП, СОНКО (ППРФ от 23 декабря 2016 04.01.2017):

ПП РФ от
07.10.2017 № 1226

- привлекать СМП, СОНКО в объеме ____ ~~не менее 5~~ процентов от цены контракта (указывать точное значение, но не менее 5 %)
- в срок не более 5 рабочих дней со дня заключения договора с субподрядчиком, представить заказчику декларацию о принадлежности субподрядчика к СМП и СОНКО и копию договора с ним
- в течение 10 рабочих дней со дня оплаты субподрядчику, представлять заказчику копии документов о приемке и копии платежных поручений,
- платить в течение 30-15 рабочих дней с даты подписания документа о приемке, отдельных этапов
- платить штрафы за непривлечение

18. С 01.01.2018 изменяются требования к банкам, выдающим банковские гарантии (чч. 1.1 и 1.2 ст. 45 Закона № 44-ФЗ)

19. Правительством утверждены виды и группы товаров, при закупки которых для обоснования НМЦК возможно использовать закрытый перечень источников информации (Распоряжение от 18.09.2017 № 1995-р) с 18.09.2017 г.



Поставка технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалидам

[Распоряжение Правительства РФ от 18.09.2017 N 1995-р
<Об источниках информации, используемых для целей определения начальной \(максимальной\) цены контракта на поставку технических средств реабилитации и услуг....>](#)

Источники информации

1. **реестр контрактов**, заключенных заказчиками, в части информации о ценах на технические средства и услуги, предоставляемые инвалидам, по исполненным **в течение последних 3 лет** контрактам на территории субъекта РФ, в котором расположен заказчик, и на территории **сопредельных субъектов РФ**;
2. **каталог товаров, работ, услуг** для обеспечения государственных и муниципальных нужд, формирование и ведение которого осуществляются в единой информационной системе в сфере закупок (с 1 октября 2018 года);
3. **предложения поставщиков**, содержащих информацию о ценах на технические средства реабилитации и услуги, предоставляемые инвалидам, полученные по результатам размещения заказчиком **запросов цен посредством использования единой информационной системы в сфере закупок**.

Только в отношении товаров и услуг по перечню распоряжения № 2347-р для государственных нужд (протезы, слуховые аппараты, подгузники, ортопедическая обувь и т.д.)



Самые важные изменения в сфере закупок в 2017 году

20. 28 июня 2017 г. Президиумом Верховного Суда Российской Федерации утверждён Обзор судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд:

- Объединение в одном лоте технологически и функционально связанных товаров – компьютеров и программного обеспечения - правомерно, оно соответствует требованиям статьи 8 и пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе.
- При наличии законодательного запрета на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, участник должен представить документ, подтверждающий страну происхождения предлагаемого к поставке товара.
- Стороны государственного (муниципального) контракта вправе конкретизировать признаки существенного нарушения обязательства, совершение которого является надлежащим основанием для одностороннего отказа от исполнения контракта.
- Уступка поставщиком (подрядчиком, исполнителем) третьему лицу права требования к заказчику об исполнении денежного обязательства не противоречит законодательству Российской Федерации.
- Непредставление поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обеспечения либо несоответствие представленного обеспечения требованиям законодательства о контрактной системе является по общему правилу основанием для признания заключённого контракта ничтожным.
- И др.



Подготовка плана закупок и плана-графика на 2018 г. и последующий период

ПЕСЕГОВА ТАТЬЯНА НИКОЛАЕВНА

Старший экономист экспертно-консультационного центра
Института госзакупок
Сертифицированный преподаватель в сфере закупок

WWW.ROSZAKUPKI.RU



Предложения по планированию закупок

Высшая школа экономики

- **Низкая информативность документов по планированию:** первоначальные версии планов содержат от 10 до 50 % закупок, итоговые версии планов совершенно иные к концу периода, большое количество редакций;
- **Трехлетнее планирование не осуществляется:** у 50% ФОИВ не содержится информации в плане закупок на 2018 г., 2019 г.
- **Обоснование закупок носит формальный характер:** многие позиции фактически не нуждаются в обосновании так как уже predetermined законодательством о контрактной системе
- **Текущая конструкция планирования в цифрах:** 64 позиции для заполнения (16 ПЗ+33 ПГ+ 9 обоснование ПЗ + 6 обоснование ПГ), 450 000 документов о планировании в ЕИС, около 10 000 000 версий плановых документов, множество избыточных полей

Предложения

Упразднить план-график;

Упразднить обоснование закупок, оставив только соответствие госпрограммам

Оставить план закупок, смягчив требования к обоснованию НМЦК на этапе планирования, упростить порядок ведения (например, в части изменений по срокам), автоматизировать заполнение ряда позиций, на 2-ой и 3-ий год информация прогнозная...

<https://fcs.hse.ru/data/2017/09/08/1172556289/planirovanie.pdf>



Официальная позиция

<https://www.vedomosti.ru/economics/articles/2017/09/11/733165-minfin-planirovanie-zakupok>

«Минфин хочет упростить механизм планирования госзакупок, заявила директор департамента бюджетной политики в сфере контрактной системы Татьяна Демидова (ее цитирует «Интерфакс»).

...

Минфин решит, нужен один документ или оба, а также насколько «глубоким» должно быть планирование, сообщила Демидова. Как именно может быть изменено планирование, представитель Минфина отказался уточнить...»

Законодательная инициатива на 26.09.2017 г.

Законопроект от 27.07.2017 г:

- **Изм. ч. 14 ст. 21 Закона № 44-ФЗ + постановления № 553 и № 554.** Сократить сроки для размещения извещения после внесения изменений в план-график: **3 дня по общему правилу, 1 день после несостоявшейся процедуры**



Глава 2 Закона № 44-ФЗ

План закупок + обоснование

(ст. 17 №44-ФЗ)

2018 - 2020 г.г.

**План-график
+ обоснование**
(ст.21 №44-ФЗ)

2018 г.

**План-график
+ обоснование**

2019 г.

**План-график
+ обоснование**

2020 г.



НПА по планированию

Постановление Правительства от 05.06.2015 № 552	Об утверждении Правил формирования, утверждения и ведения плана закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд , а также требований к форме плана закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд	Только для федеральных заказчиков
Постановление Правительства от 05.06.2015 № 553	Об утверждении Правил формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд , а также требований к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд	
Постановление Правительства от 05.06.2015 № 554	О требованиях к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд , а также о требованиях к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг	На уровне каждого субъекта РФ и МО свои Правила планирования
Постановление Правительства от 21.11.2013 № 1043	О требованиях к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд , а также требованиях к форме планов закупок товаров, работ, услуг	



НПА по планированию

Постановление Правительства от 05.06.2015 № 555	Об установлении порядка обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и форм такого обоснования
Постановление Правительства от 29.10.2015 № 1168	Об утверждении Правил размещения в ЕИС планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд
Приказ Минэкономразвития России от 29.06.2015 № 422	Об утверждении Порядка формирования идентификационного кода закупки
Постановление Правительства от 08.02.2017 № 145	Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования указанного каталога"
Постановление Правительства РФ от 12.12.2015 № 1367	О порядке осуществления контроля , предусмотренного частью 5 статьи 99 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд



Письмо Минфина России от 07.07.2017 № 21-07-05/43320

... **Государственные** заказчики формируют планы закупок на 2018-2020 гг. и направляют их ГРБС через систему «Электронный бюджет».

Функционал системы предполагает синхронизацию процесса формирования плана закупок с процессом формирования обоснований (расчетов) плановых сметных показателей на закупку товаров, работ, услуг, формируемых в соответствии с приказом Минфин от 20.11.2007 № 112н... (сначала бюджетная смета потом план закупок)

Полномочия по формированию плана закупок автоматически предоставляются лицам государственного заказчика, которым ранее были предоставлены полномочия на формирование и ведение бюджетных смет.

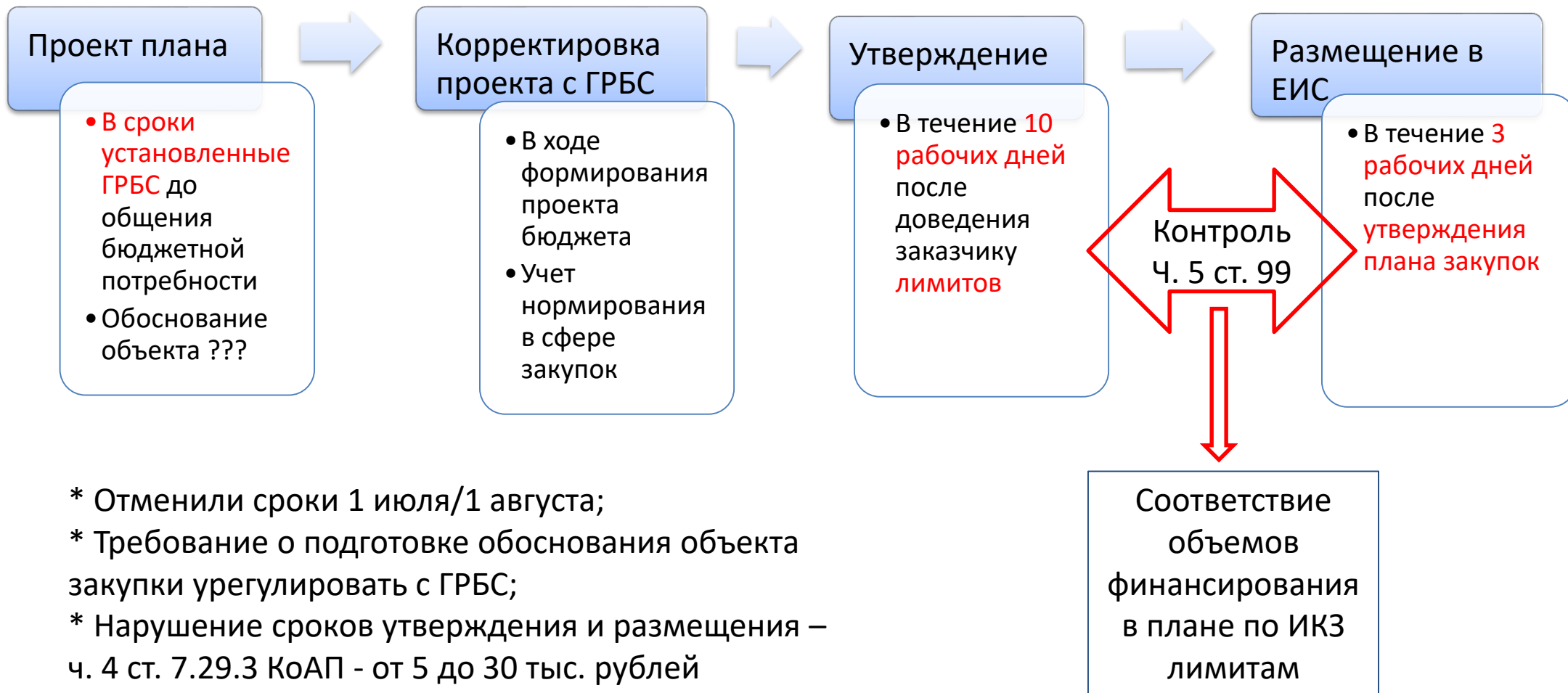
Подключение к системе на сайте Минфин России/ Деятельность/ Электронный бюджет/
Подключение к системе «Электронный бюджет»

Руководство пользователя на сайте Минфин России / Информационные системы
Минфина России / Подсистема бюджетного планирования системы «Электронный бюджет»

До 12.07.2017 г. ГРБС установить сроки направления предоставления планов закупок на 2018 – 2020 гг.

Сроки подготовки плана закупок

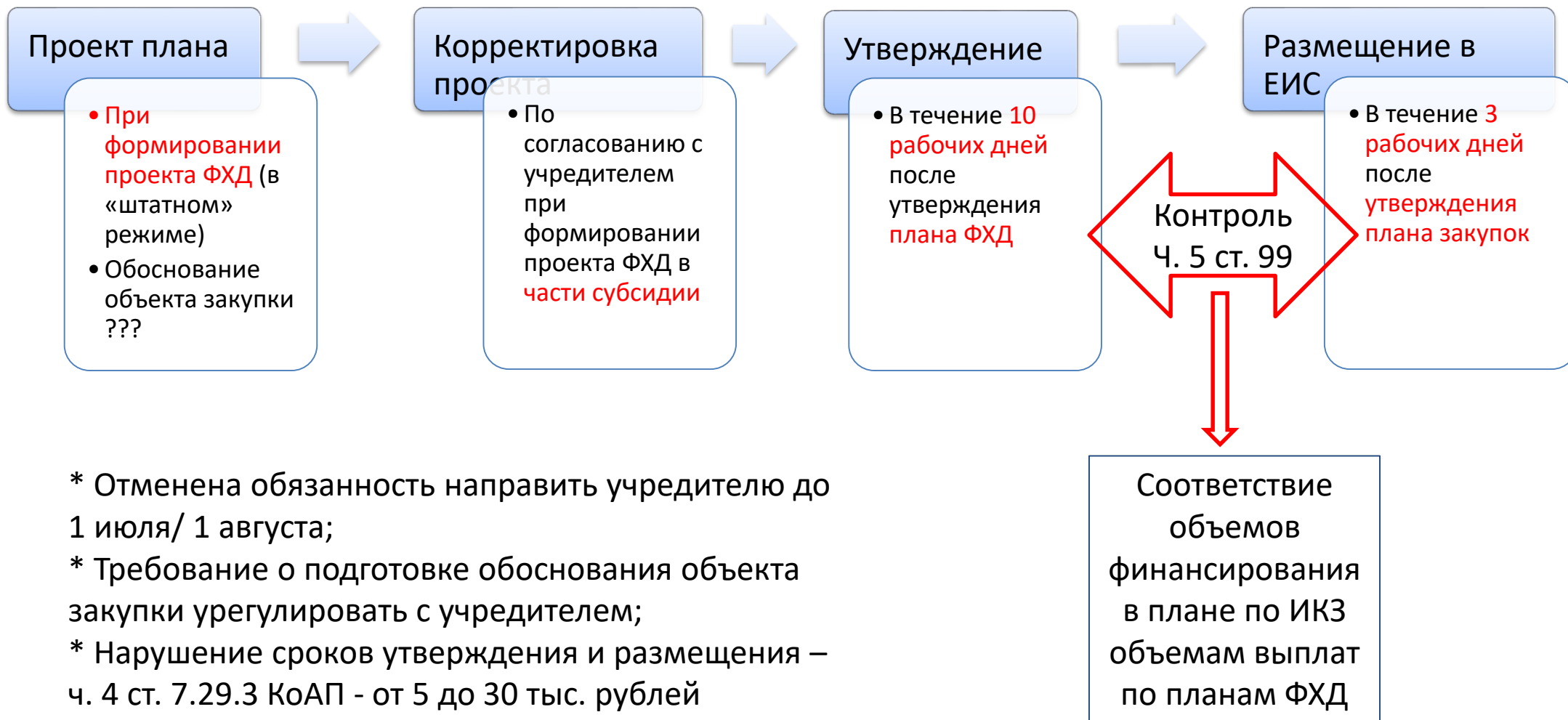
Государственные (муниципальные) заказчики (КУ)



- * Отменили сроки 1 июля/1 августа;
- * Требование о подготовке обоснования объекта закупки урегулировать с ГРБС;
- * Нарушение сроков утверждения и размещения – ч. 4 ст. 7.29.3 КоАП - от 5 до 30 тыс. рублей

Сроки подготовки плана закупок

Бюджетные учреждения





Приказ Минфина России от 28.07.2010 № 81н «О требованиях к плану финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения»

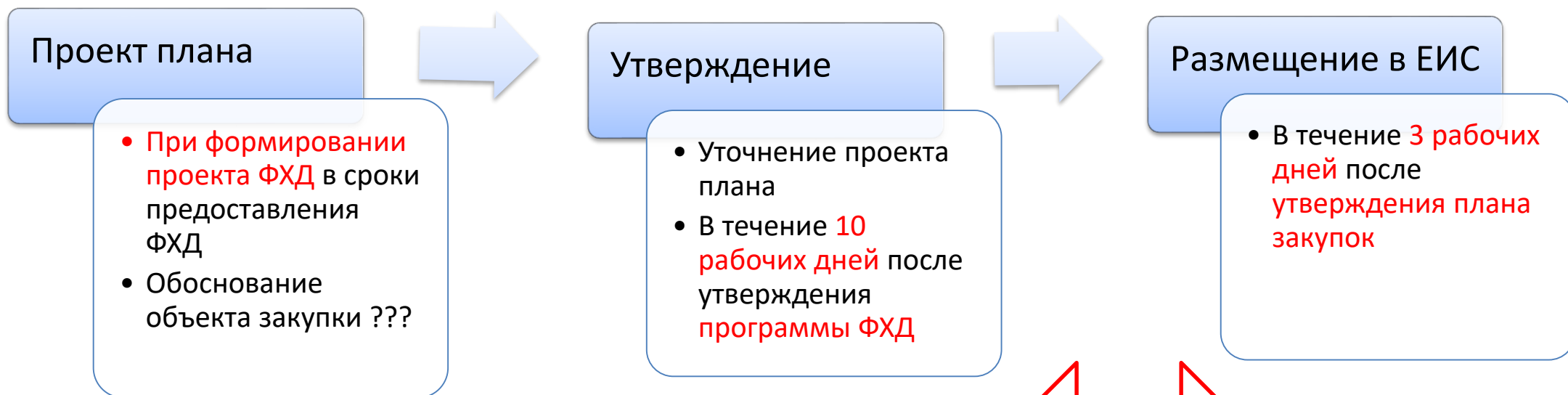
Показатели выплат по расходам на закупку товаров, работ, услуг...

Таблица 2.1

Наименование показателя	Код строки	Год начала закупки	Сумма выплат по расходам на закупку товаров, работ и услуг, руб. (с точностью до двух знаков после запятой - 0,00)								
			всего на закупки			в том числе:					
						в соответствии с Законом № 44-ФЗ			в соответствии с Законом №223-ФЗ		
			на 2017 г.	на 2018 г.	на 2019 г.	на 2017 г.	на 2018 г.	на 2019 г.	на 2017 г.	на 2018 г.	на 2019 г.
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Всего:	0001	x	953 500 000,00	0,00	0,00	850 000 000,00	0,00	0,00	103 500 000,00	0,00	0,00
в том числе: <...> до начала очередного финансового года:	1001	x	353 500 000,00	0,00	0,00	353 500 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
<...> по году начала закупки:	2001		600 000 000,00	0,00	0,00	496 500 000,00	0,00	0,00	103 500 000,00	0,00	0,00

Сроки подготовки плана закупок

Унитарные предприятия



- * Проект плана готовится параллельно с программой ФХД;
- * Согласование с собственником не требуется;
- * Нарушение сроков утверждения и размещения – ч. 4 ст. 7.29.3 КоАП - от 5 до 30 тыс. рублей

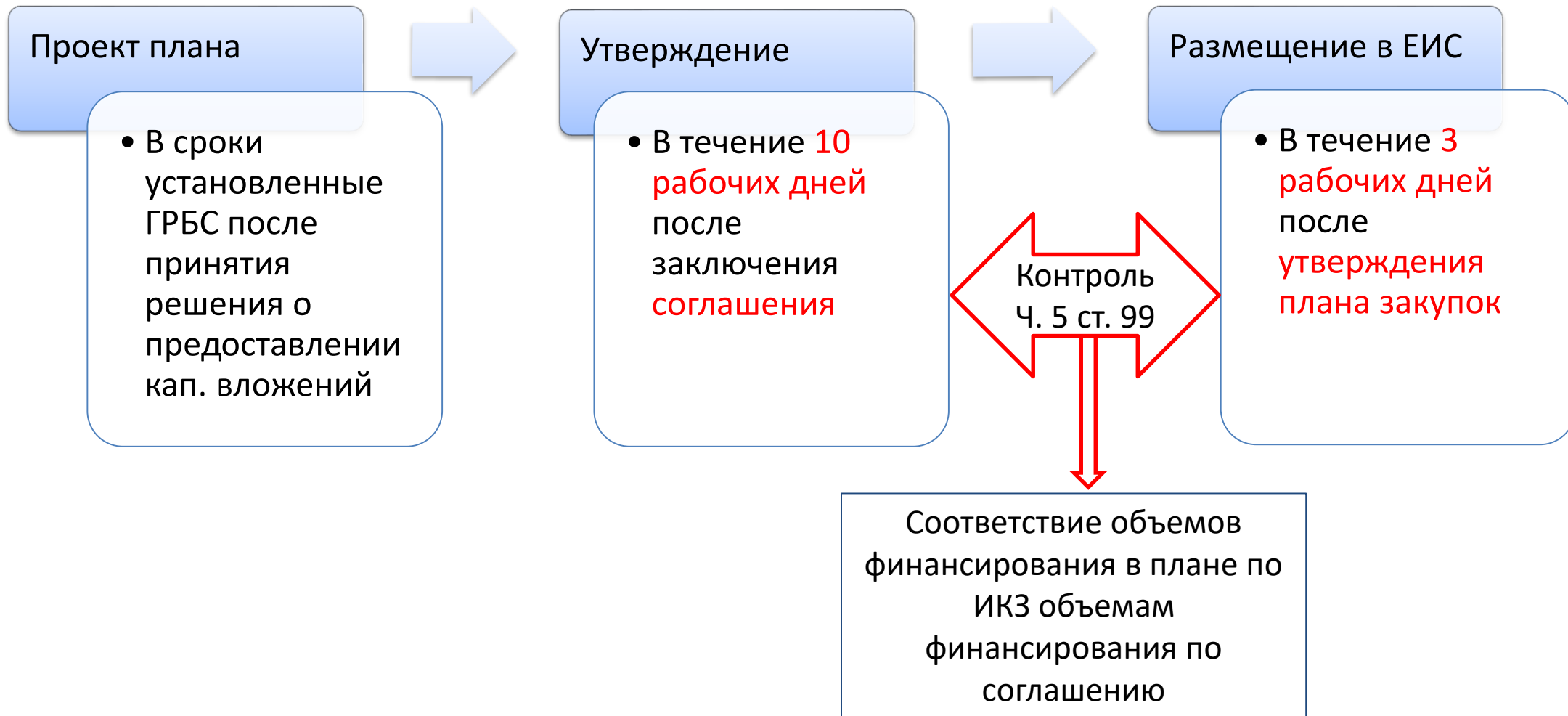


Контроль
ч. 5 ст. 99

Только при осуществлении закупок за счет средств бюджета по ч. 4 ст. 15 Закона № 44-ФЗ

Сроки подготовки плана закупок

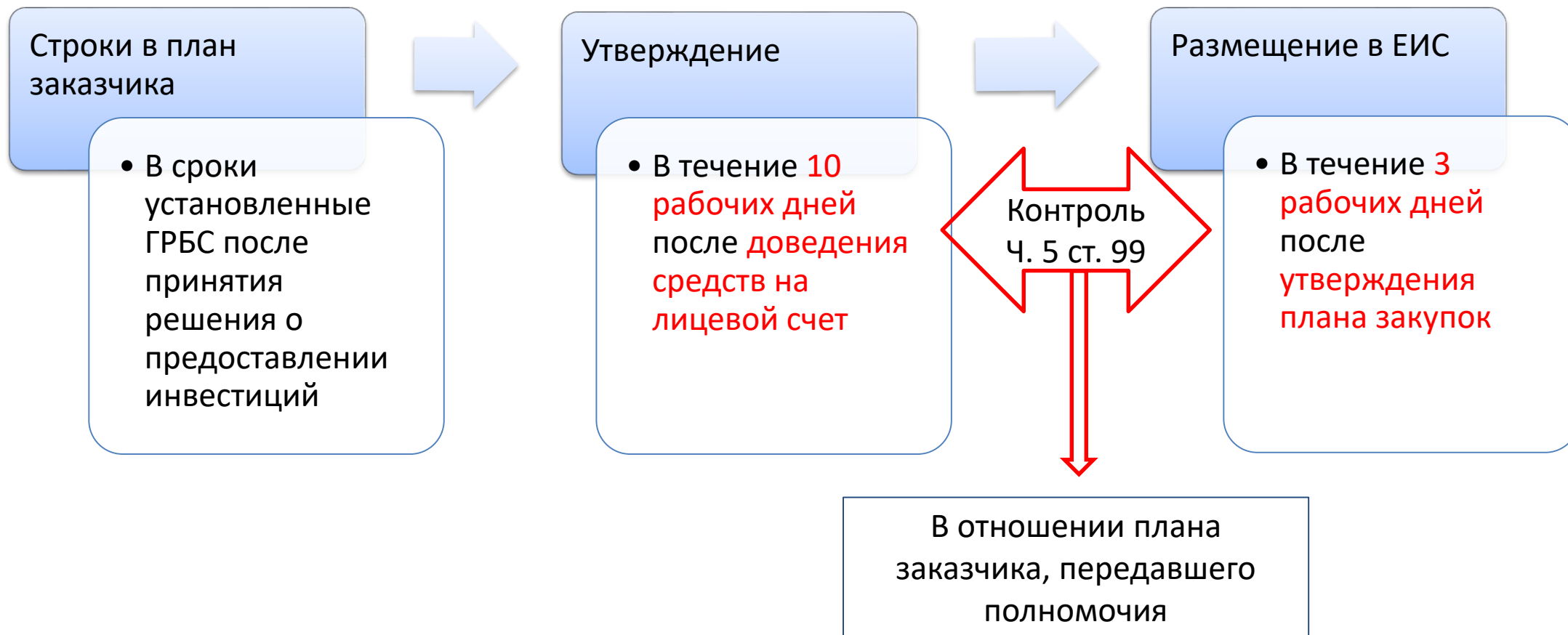
Автономные учреждения по ч. 4 ст. 15 Закона № 44-ФЗ



Сроки подготовки плана закупок

Закупки по ч. 6 ст. 15 Закона № 44-ФЗ (переданные полномочия)

*** Отражаются в планах заказчика, передавшего полномочия**





Контроль по ч. 5 ст. 99 Закона № 44-ФЗ

Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, финансовые органы субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, органы управления государственными внебюджетными фондами осуществляют контроль за:

- 1) соответствием **информации об объеме финансового обеспечения**, включенной в **планы закупок**, информации **об объеме финансового обеспечения** для осуществления закупок, **утвержденном и доведенном до заказчика**;
- 2) соответствием **информации об идентификационных кодах закупок** и **об объеме финансового обеспечения** для осуществления данных закупок, содержащейся:
 - а) в **планах-графиках**, информации, содержащейся в **планах закупок**;



Нормативная база: казначейский контроль

- Постановление Правительства РФ от 12.12.2015 № 1367 - Порядок осуществления контроля по ч. 5 ст.99 Закона № 44-ФЗ
- Приказ Минфин РФ от 04.07.2016 № 104н
Порядок взаимодействия ФК с субъектами контроля (для федерального уровня)
- Приказ Минфин РФ от 30.12.2015 № 221н Порядок учета ФК БО (для федерального уровня)
- Общие требования приказ МФ РФ от 22.07.2016 №120н Требования к формированию НПА субъекта РФ/МО/ ГВФ



Филиалы – самостоятельные заказчики. Совместное письмо от 17 января 2017 г Минфина России № 09-05-07/1509 и Минэкономразвития России № 749 – ЕЕ/Д 28



Контроль

ЗАКАЗЧИКИ: ФОИВ; ГК, ВНБ, ФОИВ, ФКУ, ОГВ, ГКУ, ОМСУ, МКУ, организации, осуществляющие закупки от их имени РФ

Объем финансового обеспечения, включенный в ПЗ $\leq$ Объем доведенного финансового обеспечения на закупки - Принятые и неисполненные бюджетные обязательства

ЗАКАЗЧИКИ: БУ, АУ

Объем финансового обеспечения, включенный в ПЗ, в разрезе лет (2017, 2018, 2019 годы $\leq$ Выплаты по расходам на закупку товаров, работ, услуг, предусмотренных ПФХД (строка 2001, гр. 7, 8, 9)

ЗАКАЗЧИКИ: ГУП, МУП

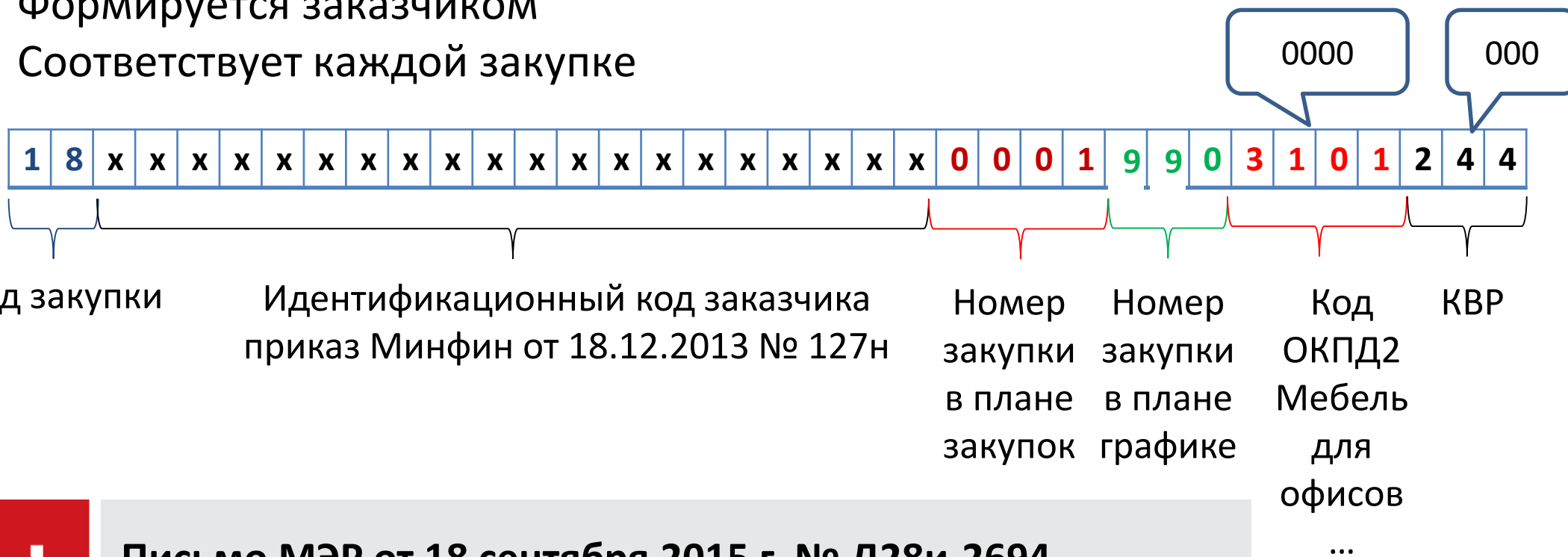
Объем финансового обеспечения, включенный в ПЗ $\leq$ Сумма БО получателя бюджетных средств, заключившего соглашение о предоставлении Г(М)УП субсидий на кап.вложения



Идентификационный код закупки

Приказ Минэкономразвития России от 29.06.2015 № 422 «Об утверждении Порядка формирования идентификационного кода закупки»

- 36-значный код
- Формируется заказчиком
- Соответствует каждой закупке



Письмо МЭР от 18 сентября 2015 г. № Д28и-2694



Изменения в приказ Минэкономразвития № 422

Приказ Минэкономразвития России от 29 ноября 2016 № 768 (зарегистрирован в Минюсте 23.03.2017)

~~(абзац 11) В случаях закупок товаров, работ, услуг в соответствии с пунктом 7 части 2 статьи 83 и пунктами 4, 5, 26 и 33 части 1 статьи 93 Федерального закона N 44-ФЗ при формировании идентификационного кода закупки в 30 – 33 разрядах такого идентификационного кода закупки указываются значения "0"~~

Дополнить пунктом 5.1.

5.1. В следующих разрядах идентификационного кода закупки указываются значения "0" в случаях:

- закупок товаров, работ, услуг в соответствии с пунктом 7 части 2 статьи 83 и **пунктами 4, 5, 23, 26, 33, 42 и 44** части 1 статьи 93 Федерального закона N 44-ФЗ - в 30 - 33 разрядах – **ОКПД2 при укрупненном планировании**
- закупок товаров, работ, услуг, подлежащих отражению **по нескольким кодам объекта закупки по каталогу** товаров, работ, услуг, - в 30 - 33 разрядах;
- закупок товаров, работ, услуг **бюджетным, автономным** учреждениями и **ГУП, МУП - вместо КВР «000»**;
- во всех случаях, если **финансирование по нескольким кодам вида расходов** бюджетной классификации Российской Федерации, - в 34 - 36 разрядах."



Каталог товаров, работ, услуг

Ст. 23 Закона № 44-ФЗ Код каталога учитывается при формировании идентификационного кода закупки наряду с КБК, классификаторами **????**

Минэкономразвития России осуществляет формирование и ведение в ЕИС каталога ТРУ.

Постановление Правительства РФ от 08.02.2017 № 145 «Правила формирования, ведения и использования каталога»

Наименование объекта закупки указывается в соответствии с каталогом ТРУ в обязательном порядке по истечении 30 дней с даты включения позиции в каталог.

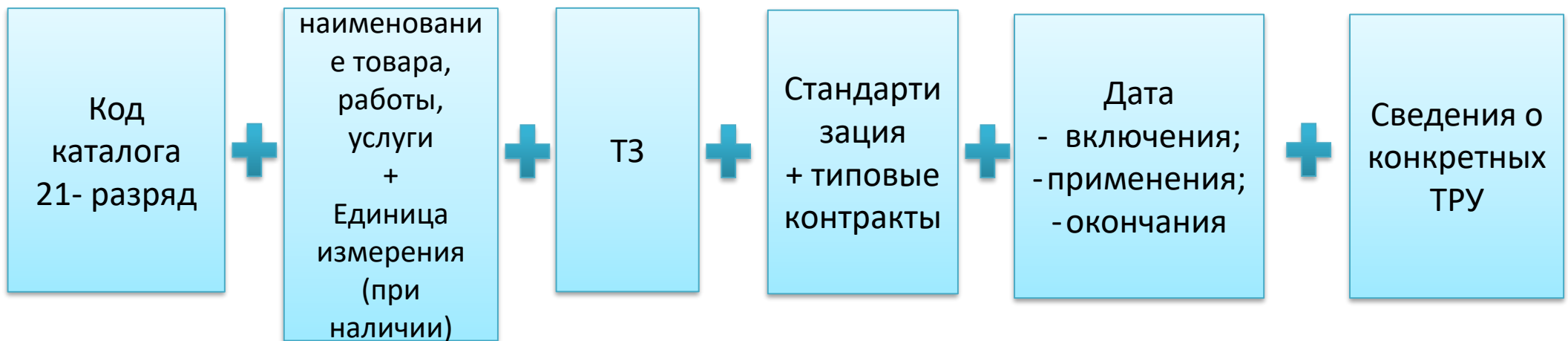
До 30.09.2017 г. формирование каталога в ЕИС в виде электронного документа

С 01.10.2017 г. каталог – подсистема ЕИС

Первоочередные планы закончить подготовку каталога к 01.12.2017

Каталог товаров, работ, услуг

- На каждый товар, работу, услугу своя строка каталога;
- Несколько позиций каталога могут объединяться в ассортиментный набор



3	1.	0	1.	1	1.	1	4	0	-	x	x	x	x	x	x	-	1	-	0	0	0	0	5
---	----	---	----	---	----	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---

Код ОКПД2
Тумбы офисные
металлические

Номер
ассортиментного
набора
000001 - 999999

Товар -1
Работа -2
Услуга -3

Порядковый номер
позиции по
данному коду
ОКПД2



Каталог товаров, работ, услуг

п.4. Правил использования каталога

Заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога, с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом **заказчик обязан** при планировании закупки и ее осуществлении использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

- а) **наименование** товара, работы, услуги;
- б) **единицы измерения** количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги;
- в) **описание** товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции)*.



Если позиции нет в каталоге заказчик формирует ее самостоятельно по ОКПД2 (п.7 Правил использования каталога)



Каталог товаров, работ услуг *

п. 5. Заказчик **вправе** указать в плане закупок, плане-графике закупок, формах обоснования закупок, извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке **иную и (или) дополнительную информацию**, а также дополнительные и (или) иные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями [статьи 33](#) Федерального закона, **которые не предусмотрены в позиции каталога**.

С 01.01.2018

п. 6 заказчик обязан **включить в описание** товара, работы, услуги **обоснование** необходимости использования **дополнительной информации** (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога)

№ п/п	ИКЗ	Цель закупки		Наименование объекта	Год размещения извещения	Объем финансового обеспечения (тыс. рублей)					Сроки (периодичность) закупок	Доп. информация (КОУ, 2-х этапные конкурсы	ООО	Содержание и обоснование внесения изменений /дата
		ЦП/фу	Рез-т ЦП			всего	на 2017	на 2018	на 2019	Последующие				
		функции полномочия	ЦП			о	2017	2018	2019	едущие				
...														
5.	17.. ..00 050 006 110 000	Деятельность по оказанию госуслуг	-	Услуги связи проводные	2017	15 000	5000	5000	5000	-	Другая (по заявке !!! Срок	нет	нет	-
6.	17.. 000 600 021 200 00	Деятельность по оказанию госуслуг	-	Лекарственные препараты	2017	6000	6000	-	-	-	По мере необходимости	нет	нет	-

При заключении долгосрочных договоров



Изменение плана закупок

- Приведения их в соответствие **в связи с изменением:**
 - **целей** осуществления закупок,
 - **требований к закупаемой продукции** (в т.ч. предельной цены) и (или) **нормативных затрат** на обеспечение функций заказчиков;
- **Изменения в закон (решение) о бюджете;**
- **Реализация законов** (местных НПА), решений (поручений) Президента РФ, Правительства РФ, высших исполнительных органов власти в субъекте РФ;
- Изменение доведенных лимитов;
- В результате обязательного общественного обсуждения;
- Использование **экономии**;
- Выдача предписания;
- ~~Изменение сроков и (или) периодичности приобретения ТРУ;~~
- Возникновение обстоятельств, предвидеть которые на дату утверждения плана закупок невозможно.

Иные случаи установленные на региональном/местном уровне

Изменение плана закупок





Форма обоснования плана закупок

№ п/п	ИКЗ	Наименование объекта закупки	Наименование ЦП	Наименование мероприятия программы, функций, полномочий госоргана (м/о)	Обоснование соответствия объекта и (или) объектов закупки мероприятию ЦП, функциям, полномочиям ...	Полное наименование, дата принятия и номер акта о нормировании (НЗ или Требования к ТРУ) или указание на отсутствие такого акта для соответствующего объекта и (или) соответствующих объектов закупки
1	2	3	4	5	6	7
5.		Услуги связи проводные	-	Деятельность по оказанию госуслуг	«Заполняется в свободной форме....»	«Акт отсутствует»
6		Автотранспорт	-	решение вопросов социально-бытового обеспечения работников подведомственных организаций	Письмо МЭР от 23.11.2015 № Д28и-3527	Приказ Управления делами Президента от 04.02.2016 № 39 «Об перечня закупаемых....» (требования к ТРУ)

Сроки подготовки плана-графика





План-график

- В план-график включаются **все закупки**, извещения о проведении которых размещаются в течение года, на который утвержден план-график; закупки у единственного поставщика, контракты с которым планируются к заключению в течение года, на который утвержден план-график закупок.
- Если период осуществления закупки превышает 1 год, информация о закупке включается в план-график текущего года в объеме всего периода исполнения контракта
- Закупки по с п.7 ч.2 ст.83 и п.4, 5, 23, 26, 33, 42 и 44 ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ планируются **укрупненно** в годовом объеме. В части наименования объекта закупки указывается ссылка на основание проведения закупки.
- По закупкам, включающим товары, работы, услуги, имеющие **различные единицы измерения**, информация о единицах **измерения и количестве (объеме)** закупаемых товаров, работ, услуг в план-график **не вносится**.
- Гостайна планируется в виде отдельного приложения к плану-графику.
- **Итоги обобщаются:**
 - по общей сумме запросов котировок;
 - по общей сумме НМЦК в разрезе платежей по годам



Изменение плана-графика

- корректировка **плана закупок**;
- изменение **объема** и (или) **стоимости**, **НМЦК**;
- изменение **даты начала осуществления закупки, сроков** и (или) **периодичности** приобретения товаров, выполнения работ, оказания услуг, **способа определения поставщика** (подрядчика, исполнителя), **этапов оплаты** и (или) **размера аванса и срока исполнения контракта**;
- **отмена** заказчиком закупки;
- использование **экономии***;
- **выдача предписания** органами контроля;
- результаты **обязательного общественного обсуждения**;
- **возникновение иных обстоятельств, предвидеть которые на дату утверждения плана-графика закупок было невозможно.**

Изменение в пределах +/- 10% не действует с 01.01.2017

Изменения по каждому объекту закупки не позднее чем за 10 дней.

Исключения: запрос котировок ст. 82, п.9 и 28 ч.1 ст.93 – не позднее чем за 1 день до заключения контракта



п.3 Правил (постановления № 553, № 554)

В случае внесения изменений в план-график закупок по основаниям, предусмотренным подпунктом "г" пункта 8 Правил <...> («использование полученной экономии»), заказчики **уточняют** информацию в графе "планируемые платежи" в соответствии с условиями заключенного по итогам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) **контракта**.

?

1. После каждой закупки или только если вносятся изменения?
2. Если закупка не состоялась, и контракт не заключен, нужно ли корректировать платежи?
3. Если используются другие основания изменения плана-графика (например, изменение НМЦК, возникновение обстоятельств) нужно ли вносить корректировки по платежам?

п.3 Требования к формированию плана-графика

Внесение изменений в план-график в случае использования экономии:

...	Наименование объекта закупки	НМЦК	Размер аванса	Планируемые платежи				Обоснование внесения изменений
				всего	На текущий год	На плановый период		
	3-4	5	6	7	8	...	...	31
n	Мебель для офисов	100	-	50	50			После проведения закупки заключили контракт по цене 50 тыс. рублей
n+1	Бумага канцелярская	50	-	50	50	-		Использование полученной экономии

Признак экономии в плане-графике

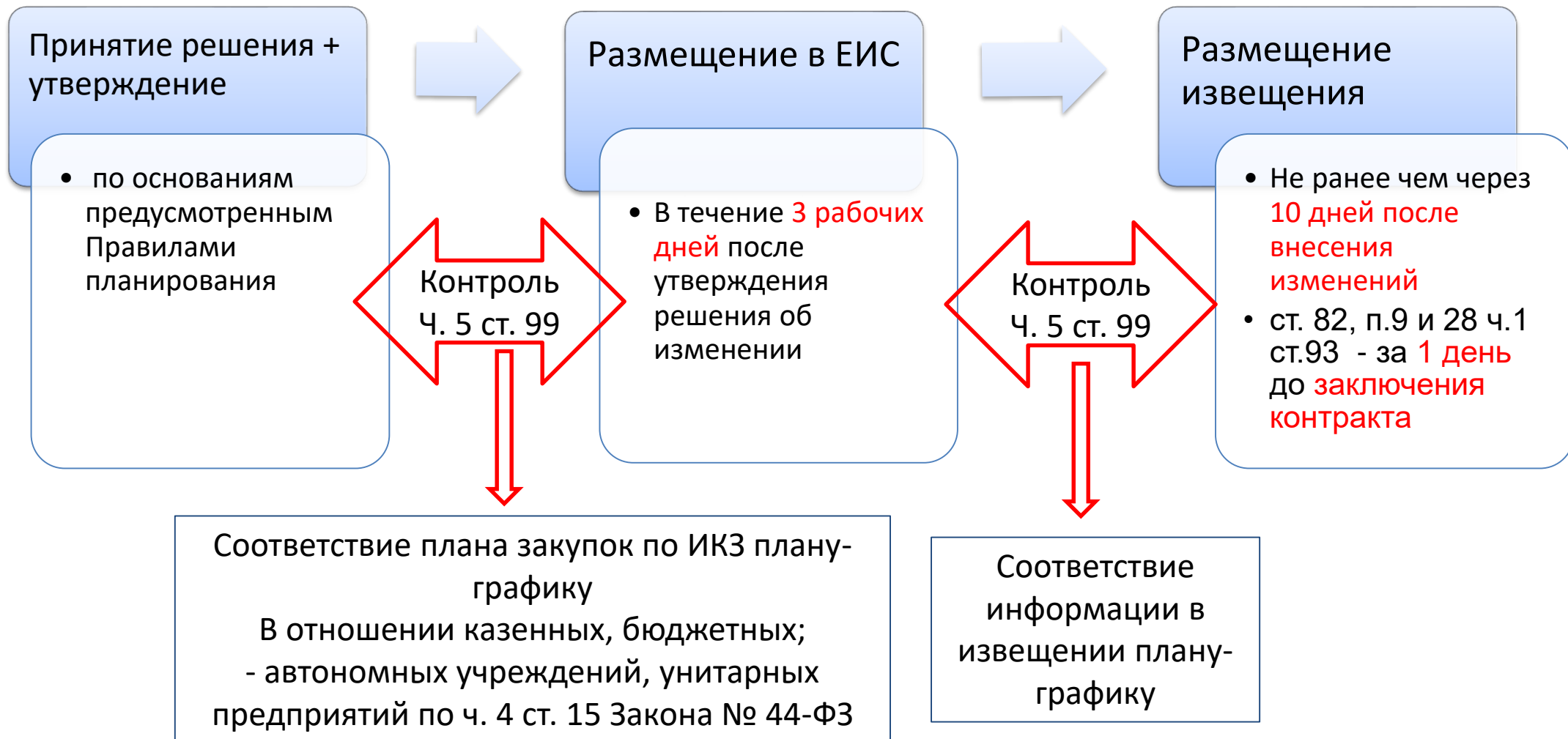
Значок экономии отображается, если цена контракта, указанная в сведениях о контракте при его заключении меньше размера начальной (максимальной) цены контракта или цены контракта при заключении контракта с единственным поставщиком, указанной в позиции плана-графика.

Номер закупки плана-графика закупки	Наименование объекта закупки	Код ОКПД2 в ИКЗ позиции плана-графика	Начальная (максимальная) цена контракта, рублей	Остаток фин. обеспечения в позиции плана закупки, рублей	Планируемый срок размещения извещения (планируемый срок заключения контракта)	Планируемый срок окончания исполнения контракта
Идентификационный код закупки						
001	Составление проектной документации					
 70144444444424444444254120010610211		06.10: Нефть сырая	1100,00	-1060,00	11.4170	12.4170

В случае аннулирования или расторжения контракта сведения о контракте не включаются в расчет экономии.

Появилась аналитика по размеру экономии по плану-графику

Изменение плана-графика





Обоснование закупок

План-график

- Способ закупки;
- НМЦК;
- Дополнительные требования

Обоснование формируется в виде приложения к плану-графику (форма, предусмотрена ПП РФ № 555)

Сроки формирования должны быть определены в актах о планировании



Обоснование закупок

5. В отношении закупок, осуществляемых в соответствии с [пунктом 7 части 2 статьи 83](#) Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", **обоснование** закупок осуществляется в соответствии с **решением врачебной комиссии**.

6. В отношении закупок, осуществляемых в соответствии с [пунктами 4, 5, 26 и 33 части 1 статьи 93](#) Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", **обоснованию подлежит годовой объем указанных закупок**.

Форма обоснования при формировании и утверждении плана закупок (плана-графика) прилагается к плану закупок.

В случае внесения изменений в план закупок (план-график) изменения вносятся в соответствующие формы обоснований закупок

Обоснование закупок для плана-графика

№ п/п	ИКЗ	Наименование объекта закупки	НМЦК	Метод определения и обоснования НМЦК	Обоснование применения иного метода обоснования НМЦК	Обоснование НМЦК в порядке, установленном статьей 22 Федерального закона	Способ закупки	Обоснование выбранного способа закупки	Обоснование доп. требований (при наличии)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10



Контроль обоснованности НМЦК осуществляют органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля (ч. 8 ст. 99)



Внутренний государственный (муниципальный) финансовый контроль (ч. 8 ст.99 Закона № 44-ФЗ)

Контроль в отношении:

- 1) соблюдения **требований к обоснованию закупок**, предусмотренных статьей 18 Закона № 44-ФЗ, и обоснованности закупок;
- 2) соблюдения **правил нормирования** в сфере закупок, предусмотренного статьей 19 Закона № 44-ФЗ;
- 3) **обоснования начальной (максимальной) цены** контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), включенной в план-график.
- 4) исполнения контрактов (п.4-7 ч.8 ст.99 Закона № 44-ФЗ)

Предварительный контроль



ч.22 ст.22 Закона № 44-ФЗ проекты

1. Порядок расчета НМЦК медицинских изделий, включенных в перечень медицинских изделий одноразового применения (использования) из поливинилхлоридных пластиков

НМЦК = Цац*Инф к * Коэффициент локализации,

где

Цац - цена определенного медицинского изделия из перечня, рассчитываемая Аналитическим центром при Правительстве Российской Федерации и ежегодно представляемая до 1 октября в Министерство здравоохранения Российской Федерации для размещения на официальном сайте Министерства здравоохранения Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»
Инф К - коэффициент в процентах, соответствующий величине уровня инфляции, устанавливаемого федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год

Цац рассчитывается как средняя арифметическая стоимости единицы медицинского изделия по данным реестра контрактов



ч.22 ст.22 Закона № 44-ФЗ проекты

2. Порядок определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), при осуществлении закупок по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства

- Порядок установлен для закупки строительства , ПИР и закупки оборудования
- Обоснование НМЦК оформляется протоколом
- НМЦК учитывает НДС
- Сметная документация составляется с применением сметных нормативов, включенных в федеральный [реестр](#) сметных нормативов, подлежащих применению при определении сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство которых финансируется за счет средств федерального бюджета
- Установлен перечень затрат, которые включаются в сметную стоимость
- Приведен порядок применения дефляторов с учетом сроков строительства



Изменения в регулировании строительных закупок. Отмена допусков СРО. Проекты «под ключ». Запреты на привлечение субподрядчиков

ПЕСЕГОВА ТАТЬЯНА НИКОЛАЕВНА

Старший экономист экспертно-консультационного центра
Института госзакупок
Сертифицированный преподаватель в сфере закупок

WWW.ROSZAKUPKI.RU



ОСНОВНЫЕ НОВОВВЕДЕНИЯ в строительстве/ремонте/реконструкции в 2016 и в 2017 году

1. Субподряд всегда РАЗРЕШЕН (нельзя запрещать), кроме случаев **ППРФ № 570 от 15 мая 2017**.
2. СМР+ПИР+ ввод в эксплуатацию ВМЕСТЕ - **ППРФ № 563 от 12 мая 2017**.
3. **Изменены формулировки в постановлении № 99 от 04.02.2015 (доп.требования)**
4. **Строительство и реконструкция оплачиваются только после приёмки госстройнадзором (ч.4 ст.110.2 44-ФЗ).**
5. Если ПИР подлежит госэкспертизе – принять и оплатить результаты по контрактам на ПИР можно только после положительного заключения ГЭ (ч.3 ст.110.2).
6. **Приложениями к контракту должны быть график работ и график оплаты работ (ч.6 ст.110.2).**
7. **Оплата строительства и реконструкции всегда поэтапно (ч.5 ст.110.2 + ждем методику Минстроя).**
8. Любой заказчик, закупающий разработку ПД (или только АПР) должен включать в контракт свое право многократного использования ПД на основе АПР, приобретенного по контракту (ч. 1 ст. 110.1)
9. Новая Методика ценообразования (приказ Минстроя России от 29.12.2016 №1028/пр)
10. **Обязательное подтверждение достоверности сметной стоимости (ст.8.3 ГрК РФ и ППРФ № 427 от 18.05.2007 года, для всех заказчиков в рамках 44-ФЗ и 223-ФЗ при капремонте в том числе)**
11. **С 1 июля 2017 года в ОТМЕНА допусков СРО - ст. 3.3. Закона № 191-ФЗ (в ред.№ 372-ФЗ)**
12. **Ужесточилась практика ФАС по «Форме 2» (расшивка сметы): НЕЛЬЗЯ: «химсостав», нельзя «улучшать» ГОСТы, нельзя вводить в заблуждение участников, нельзя устанавливать характеристики, которые определяются в ходе испытаний, нельзя устанавливать «требования к производителю».... См., например,**

закупка № 0373200041517000210

© ИНСТИТУТ ГОСЗАКУПОК, ПЕСЕГОВА ТАТЬЯНА НИКОЛАЕВНА, 2017



ВИДЫ И ОБЪЕМЫ РАБОТ по строительству, реконструкции ОКС, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по государственному и (или) муниципальному контрактам

ПП РФ от 15.05.2017 N 570 (25.05.2017)

а) **возможные** виды и объемы работ из числа видов работ, утвержденных постановлением*, подлежат включению заказчиком в документацию о закупке;

б) **конкретные** виды и объемы работ из числа видов и объемов работ, предусмотренных подп. «а», определенные по предложению подрядчика, **включаются в** государственный и (или) муниципальный **контракт** и исходя из сметной стоимости этих работ, предусмотренной проектной документацией, **в совокупном стоимостном выражении** должны составлять:
не менее 15 % цены контракта - до 1 июля 2018 г.;
не менее 25 % цены контракта - с 1 июля 2018 г.;

**КОНКРЕТНЫЕ ВИДЫ НЕЛЬЗЯ ТРЕБОВАТЬ
В СОСТАВЕ ЗАЯВКИ!**



Штраф – 5 % стоимости работ, которые д.б. выполнены лично.

* 1. Подготовительные работы

2. Земляные работы

...

11. Внутренние отделочные работы

...

17. Монтаж технологического оборудования

18. Пусконаладочные работы

19. Устройство наружных электрических сетей и линий связи



Постановление Правительства РФ от 12.05.2017 № 563 (с 1 июля 2017 г) «ПОД КЛЮЧ»

Основания для заключения контракта ПИР+СМР+ввод в эксплуатацию:

- 1) получено **заключение по результатам технологического и ценового аудита** обоснования инвестиций, осуществляемых в инвестиционный проект по созданию ОКС
- 2) **решение о заключении контракта** принято Правительством РФ или федеральным ГРБСом, **высшим должностным лицом субъекта РФ** или **главой муниципального образования**

Контракт должен предусматривать следующие условия:

- а) подготовка ПД осуществляется в соответствии с заданием на проектирование ОКС, утвержденным заказчиком до заключения контракта и являющимся неотъемлемой частью документации о закупке
- б) наличие **отдельного этапа**, в рамках которого осуществляется архитектурно-строительное проектирование и выполнение ИИ, **оплата** которых производится **после** получения положительного заключения **госэкспертизы** ПД (ИИ) и положительного заключения о достоверности СС
- в) **сметная стоимость** строительства, включая затраты на ПИР, **не превышает цены контракта**, установленной по итогам закупки (конкурентной или ЕП)



ППРФ от 12.05.2017 № 563
Формула цены контракта:

$$Ц_k = C + \frac{Ц_{kk} - A}{2}$$

С - сметная стоимость строительства в соответствии с ПД, прошедшей госэкспертизу;

Ц_{кк} - цена контракта, предложенная участником закупки;

А - переменная, значение которой устанавливается:

- равным С (если госэкспертиза оставила или указала большую стоимость),
- равным Ц_{кк} (если госэкспертиза уменьшила сметную стоимость)

СТРОЙКОНТРОЛЬ
КУДА?

ПРИМЕРЫ:

Ц_{кк} – 100 (по итогам аукциона), экспертиза одобрила - 90

ВАРИАНТ – «ПЕРЕЛЁТ», проектная документация – 95, А = Ц_{кк}

то есть: $Ц_k = C$ $Ц_k = 90 + (100 - 100) / 2 = 90$ **Нет премии**

ВАРИАНТ – «ПОПАЛ В ЦЕЛЬ», проектная документация – 90, А = С

$Ц_k = 90 + (100 - 90) / 2 = 95$ **ИТОГ: 90 по экспертизе и 5 – «премия»**

ВАРИАНТ – «НЕДОЛЁТ», проектная документация - 85, А = С

$Ц_k = 90 + (100 - 90) / 2 = 95$ **ИТОГ: 90 по экспертизе и 5 – «премия»**



Подрядчик не вправе требовать увеличения цены контракта, а заказчик ее уменьшения, в том числе в случае, когда в момент заключения контракта исключалась возможность предусмотреть полный объем подлежащих выполнению работ или необходимых для этого расходов.



ПРИЛОЖЕНИЕ 1 к ПП РФ от 04.02.2015 № 99– ВИД РАБОТ (2): ВЫПОЛНЕНИЕ РАБОТ СТРОИТЕЛЬНЫХ (ОКПД 41.2, 42, 43 (КРОМЕ 43.13)) В СЛУЧАЕ, ЕСЛИ НМЦК ПРЕВЫШАЕТ 10 МЛН. РУБ.

Требование: наличие опыта исполнения (с учетом правопреемства) **ОДНОГО** контракта (договора) на выполнение соответствующих **<*>** работ строительных за последние 3 года до даты подачи заявки. При этом стоимость ранее исполненного **контракта (договора)** составляет не менее 20 % НМЦК.

Документы:

1. **копия исполненного контракта (договора)**
2. **копия акта (актов) выполненных работ****, содержащего все реквизиты по ч. 2 ст. 9 ФЗ "О бухгалтерском учете", и подтверждающего стоимость исполненного контракта (договора) (за исключением случая, если застройщик является лицом, осуществляющим строительство)
3. **копия разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию**** (за исключением случаев, при которых разрешение на ввод не выдается).

****** Указанные документы должны быть подписаны не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок

<*> Группы работ - работы по строительству, реконструкции и капремонту

объектов капитального строительства

объектов, не являющихся ОКС



Текущий ремонт? (см. Решение ВС РФ от 22 августа 2016 г. № АКПИ16-574, Письмо ФАС России от 17.04.2017 № ИА/25494/17)

коммерческие договоры?

какими актами подтверждается опыт?



Практика ФАС России:

Заказчиком в документации **не указана группа соответствующих работ**, в соответствии с которой участнику необходимо предоставить документы, подтверждающие соответствие участников доп. требованию. Действия Заказчика нарушают ч. 3 ст. 64 Закона о контрактной системе.

(Решение ФАС России от 26.01.2017 N КГОЗ-018/17)

Представители Заявителя подтвердили, что договоры подряда **находятся в стадии исполнения**. Комиссия приходит к выводу, что документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям, в заявке Заявителя не представлены.

(Решение ФАС России от 11.01.2017 по делу N К-20/17)

В составе заявки представлен акт приемки законченного строительством объекта приемочной комиссией. В пункте 14 настоящего акта установлено: "Неотъемлемой частью настоящего акта является документация, в соответствии с [п. 3.5](#), [п. 4.17](#) СНиП 3.01.04-87, [СНиП 10-01-94](#), для объектов ж/д транспорта N ЦУКС-799 от 25.12.2000 г."

Вместе с тем, **в составе заявки не представлены документы, предусмотренные пунктом 14 настоящего акта и являющиеся его неотъемлемой частью.**

(Решение ФАС России от 01.12.2016 по делу N К-1907/16)

Заявка содержит в качестве опыта ранее исполненного контракта **договор субподряда**.

Вместе с тем, в составе заявки не приложены документы **(акт приемки объекта + разрешение на ввод)**, подтверждающие соответствие участников аукциона дополнительным требованиям, установленным Постановлением Правительства РФ от 04.02.2015 N 99.

Таким образом, действия Аукционной комиссии, принявшей решение о соответствии заявки требованиям документации, нарушают часть 6 статьи 69 Закона № 44-ФЗ.

(Решение ФАС России от 14.11.2016 по делу № К-1816/16)



Как определяется сметная стоимость строительства? (44+223)

- ❑ Сметная стоимость строительства определяется с **обязательным применением** сметных нормативов, внесенных в федеральный реестр сметных нормативов, и сметных цен строительных ресурсов (ч.1 ст.8.3 ГрК РФ).
- ❑ **Сметная стоимость строительства** объектов капитального строительства, финансируемого с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, средств юридических лиц, созданных Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями, юридических лиц, доля в уставных (складочных) капиталах которых Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований составляет более 50 процентов, **подлежит проверке на предмет достоверности ее определения в порядке, установленном Правительством Российской Федерации** (ч.2. ст. 8.3. ГрК РФ).
- ❑ Порядок проверки достоверности сметной стоимости определен постановлением Правительства РФ от 18.05.2009 № 427.



Важно! С 30.11.2016 внесены изменения в постановление от 18.05.2009 № 427

- ☐ Проверка достоверности сметной стоимости осуществляется при строительстве, реконструкции, техническом перевооружении (если такое перевооружение связано со строительством или реконструкцией) **и при капитальном ремонте***.
- ☐ Проверка сметной стоимости осуществляется в отношении объектов капитального строительства **независимо от:**
 - ✓ а) необходимости получения разрешения на строительство;
 - ✓ б) **обязательности подготовки проектной документации;**
 - ✓ в) **обязательности государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, за исключением модификации проектной документации, в том числе в отношении отдельных разделов проектной документации, получившей положительное заключение государственной экспертизы, не снижающей конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объектов капитального строительства, если указанная модификация не приводит к увеличению сметной стоимости объекта капитального строительства.**

* При реализации капитального ремонта за счет средств бюджета, сводный сметный расчет, предоставляемый на проверку, должен быть утвержден руководителем ГРБС, в остальных случаях – руководителем заказчика.



Важно! С 29.06.2017 внесены изменения в постановление от 18.05.2009 № 427

Проверке сметной стоимости подлежит сметная стоимость капитального ремонта, если такой капитальный ремонт включает:

- а) замену и (или) восстановление нескольких видов строительных конструкций (за исключением несущих строительных конструкций);
- б) замену и (или) восстановление одного или нескольких видов строительных конструкций (за исключением несущих строительных конструкций) в совокупности с заменой отдельных элементов несущих строительных конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели несущих конструкций элементы и (или) восстановлением указанных элементов при условии, если стоимость замены и (или) восстановления таких элементов не превышает 20 % общей стоимости капремонта объекта капстроительства;
- в) замену и (или) восстановление нескольких видов строительных конструкций (за исключением несущих строительных конструкций) в совокупности с заменой и (или) восстановлением систем инженерно-технического обеспечения одного вида, сетей инженерно-технического обеспечения одного вида;
- г) замену и (или) восстановление нескольких видов систем инженерно-технического обеспечения или нескольких видов сетей инженерно-технического обеспечения;
- д) замену и (или) восстановление нескольких видов систем инженерно-технического обеспечения или нескольких видов сетей инженерно-технического обеспечения в совокупности с заменой и (или) восстановлением строительных конструкций одного вида (за исключением несущих строительных конструкций);
- е) изменение параметров линейного объекта, которое не влечет за собой изменение класса, категории и (или) первоначально установленных показателей функционирования такого объекта и при котором не требуется изменение границ полосы отвода и (или) охранной зоны такого объекта;
- ж) изменение параметров нескольких участков (частей) линейного объекта, которое не влечет за собой изменение класса, категории и (или) первоначально установленных показателей функционирования такого объекта и при котором не требуется изменение границ полосы отвода и (или) охранной зоны такого объекта.

Свидетельства о допуске СРО отменены с 1 июля 2017 года

**Часть 1 статья 3.3 Федеральный закон от 29.12.2004 № 191-ФЗ
«О введении в действие Градостроительного кодекса РФ»
(в ред. федерального закона от 03.07.2016 № 372-ФЗ)**

**1 июля 2017 года не допускается осуществление
предпринимательской деятельности по выполнению
инженерных изысканий, по осуществлению архитектурно-
строительного проектирования, строительства, реконструкции,
капитального ремонта объектов капитального строительства на
основании выданного саморегулируемой организацией
свидетельства о допуске** к определенному виду или видам
работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной
документации, по строительству, реконструкции, капитальному
ремонту объектов капитального строительства, которые
оказывают влияние на безопасность объектов капитального
строительства.





Какие требования к участникам закупок строительных работ должны предъявляться?

❑ ЗАКОН № 44-ФЗ:

- При осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки (УЗ):
соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством РФ к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки* (п.1 ч. 1 ст. 31)
+
- в извещении указывается исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие УЗ такому требованию (п. 6 ч. 5 ст. 63)

❑ ЗАКОН № 223-ФЗ:

В документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:
требования к УЗ* и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям (п. 9 ч. 10 ст. 4)

* до 01.07.2017:

Виды работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства (ОКС), которые оказывают влияние на безопасность ОКС, должны выполняться лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией (СРО) свидетельства о допуске к таким видам работ (ч.2 ст.47, ч.4 ст.48, ч.2 ст.52 ГрК РФ).

Что взамен допусков СРО?

ч. 2 ст. 47, ч. 4 ст. 48, ч. 2 ст. 52, п. 22 ст. 1 ГрК РФ:

Работы по договорам о выполнении инженерных изысканий/о подготовке проектной документации/о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте ОКС, заключенным с застройщиком/техническим заказчиком, **должны выполняться только ИП или ЮЛ, которые являются членами СРО в соответствующей области (по стройке – территор.принцип (п. 2 ч. 3 ст. 55.6 ГрК РФ))**, если иное не предусмотрено ГрК РФ.

Работы по договорам, заключенным с **иными лицами**, могут выполняться ИП или ЮЛ, не являющимися членами таких СРО.

Функции **тех.заказчика** могут выполняться только членом соответствующей СРО (п. 22 ст. 1 ГрК РФ)



Статья 55.17 ГрК РФ:

4. СРО обязана предоставить по запросу заинтересованного лица выписку из реестра членов СРО в срок не более чем 3 раб. дня со дня поступления указанного запроса. Срок действия выписки из реестра членов СРО составляет 1 месяц с даты ее выдачи.

Форма выписки утверждена приказом Ростехнадзора от 16.02.2017 N 58



Приказ Минрегиона России от 30.12.2009 № 624 и «генподрядный» допуск

Приказ № 624 не отменяется, при этом каждый член СРО с 01.07.2017 становится «генподрядчиком» и лицом, способным лично осуществлять работы

Приказ № 624 с 01.07.2017 не отменяется, применяется только для стройконтроля (ч. 4 ст. 53 ГрК РФ)

Если техзаказчику передается только стройконтроль?

Если строконтроль осуществляет сам заказчик?

От субподрядчиков не требуется членство в СРО вне зависимости от вида и цены работ



Членство СРО не требуется

(ч. 2.1 ст. 47, ч. 4.1 ст. 48, ч. 2.1 и 2.2 ст. 52 ГрКРФ)

Изыскания, проектирование

1. гос. и мун. учреждениям и предприятиям, если работы (в т.ч. функции тех.заказчика) сдаются органу, в ведении которого они находятся;
2. ком. организациям с долей ГУП, МУП, АУ более 50%, если работы (в т.ч. функции тех.заказчика) сдаются указанному ГУП, МУП, АУ, а также органу, в ведении которого ГУП, МУП, АУ находятся;
3. юр.лицам, созданным ППО, при осуществлении деятельности в областях, в которых они созданы;
4. ком. организациям, учрежденным вышеуказанными юр.лицами, при сдаче работ (в т.ч. функций тех.заказчика) таким юр.лицам;
5. юр.лицам с долей госучастия более 50%, а также ком.организациям с долей указанных юр.лиц более 50%, если работы (в т.ч. функции тех.заказчика) сдаются отраслевым органам власти и МСУ.
6. **СУБПОДРЯДЧИКАМ на ЛЮБУЮ СУММУ**

Строительство, реконструкция, капремонт

УКАЗАННЫЕ ВЫШЕ СЛУЧАИ +:

7. **Если заключается договор с ценой ≤ 3 000 000 рублей (количество договоров не ограничено).**
8. Для физических лиц, осуществляющих строительство, реконструкцию, капитальный ремонт индивидуального жилого дома, а также лиц, осуществляющих строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов, указанных в пп. 1 - 3 ч. 17 ст. 51 ГрК РФ

NB!!! Застройщик вправе выполнять работы **САМОСТОЯТЕЛЬНО**, если является членом СРО (ч. 3 ст. 47, ч. 5 ст. 48, ч. 3.1 ст. 52 ГрК РФ)



Если членство в СРО для выполнения работ требуется, то (ч. 3 ст. 55.8 ГрК):

Член СРО имеет право выполнять работы по договору подряда, заключаемому с использованием конкурентных способов заключения договоров, при соблюдении в совокупности следующих условий:

- 1) наличие у СРО, членом которой является такое лицо, компенсационного фонда **обеспечения договорных обязательств**;
- 2) если **совокупный размер обязательств** по указанным договорам (44-ФЗ, 223-ФЗ, ПП РФ 615 (приказ Минстроя от 10.04.2017 N 700/пр)) не превышает предельный размер обязательств, исходя из которого таким лицом был внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств.

Количество договоров подряда, которые могут быть заключены членом СРО с использованием конкурентных способов заключения договоров, не ограничивается.

Привязано ли право выполнять подрядные работы к виду ОКС?



Если членство в СРО для выполнение работ требуется, то:

Ответственность	1 контракт/ совокупный размер обязательств	Взнос в КФ возмещения вреда	Взнос в КФ обеспечения договорных обязательств
1 уровень ответственности	Не превышает 60 000 000	100 000	200 000
2 уровень ответственности	Не превышает 500 000 000	500 000	2 500 000
3 уровень ответственности	Не превышает 3 000 000 000	1 500 000	4 500 000
4 уровень ответственности	До 10 000 000 000	2 000 000	7 000 000
5 уровень ответственности	От 10 000 000 000	5 000 000	25 000 000



Совокупный размер обязательств:

чч. 5 и 6 ст. 55.8, ч. 7 ст. 55.13 ГрК РФ:

- ☐ Член СРО самостоятельно при необходимости увеличения размера внесенного им взноса в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств до следующего уровня ответственности **(в т.ч. при заключении доп.соглашения с заказчиком)**, обязан вносить дополнительный взнос.
- ☐ Член СРО, не уплативший указанный дополнительный взнос, не имеет права принимать участие в заключении новых договоров подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, договоров строительного подряда с использованием конкурентных способов заключения договоров.
- ☐ При проведении расчета фактического совокупного размера обязательств члена СРО по договорам подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, договорам строительного подряда, заключенным таким членом с использованием конкурентных способов заключения договоров, в него **не включаются обязательства, признанные сторонами по указанным договорам подряда исполненными на основании акта приемки результатов работ***.

*** Ст. 110.2 Закона № 44-ФЗ: Результат - построенный ОКС**



Формулировка требования к участнику закупки в документации:

Участник закупки*:

- ☐ Должен быть членом СРО, основанной на членстве лиц, осуществляющих строительство, имеющей компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств**
- ☐ Должен иметь право выполнять работы по договору строительного подряда, заключаемому с использованием конкурентных способов заключения договоров, в отношении объектов _____ (указать вид объекта капитального строительства (см. п. 4 формы выписки из реестра членов СРО (приказ Ростехнадзора от 16.02.2017 N 58))
- ☐ При этом, совокупный размер обязательств по договорам подряда, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров, не должен превышать (с учетом цены контракта, заключаемого по результатам настоящего аукциона) предельный размер обязательств, исходя из которого участник закупки внес взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств

* Не требуется членство в СРО участникам закупки:

- 1) перечисленным в ч. 2.2. ст. 52 ГрК РФ (лучше указать непосредственно в документации)
- 2) предложившим цену контракта, не превышающую 3 млн рублей

** Участник закупки, с которым контракт заключается по результатам несостоявшегося аукциона, может быть членом СРО, не имеющей компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств.



Что требовать в составе заявки?

В составе второй части заявки участник закупки должен предоставить **выписку из реестра членов СРО по форме, утвержденной приказом Ростехнадзора от 16.02.2017 № 58, или копию такой выписки.**

На какую дату должна действовать выписка?

Практика ФАС в пользу выписки:

Решение Новосибирского УФАС от 13.07.2017 по делу № 08-01-279

(закупка № 0151300023817000137)

Решение Магаданского УФАС от 07.08.2017 по делу №04-30/68-2017

(закупка № 0347300029617000022)

Решение Курского УФАС от 19.07.2017 по делу №164/2017

(закупка № 0344300075417000006)

Решение Курганского УФАС от 02.08.2017 по делу № 05-02/211-17

(закупка № 0843500000217000295)

Решения ЦА ФАС: от 31.07.2017 по делу N K-965/17 и от 27.07.2017 по делу N K-951/17



С 01.07.2017 заказчик НЕ вправе составлять сметы сам, не имея членство СРО! (44+223)

СТАТЬЯ 48 ГрК РФ

БЫЛО

5. Лицом, осуществляющим подготовку проектной документации, **может являться застройщик** либо привлекаемое застройщиком или техническим заказчиком на основании договора физическое или юридическое лицо. ... Лицо, осуществляющее подготовку проектной документации, вправе выполнять определенные виды работ по подготовке проектной документации самостоятельно **при условии соответствия такого лица требованиям, предусмотренным частью 4 настоящей статьи**, и (или) с привлечением других соответствующих указанным требованиям лиц.

СТАЛО

5. Лицом, осуществляющим подготовку проектной документации, **может являться застройщик** либо индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, заключившие договор подряда на подготовку проектной документации. ... **Застройщик вправе выполнить подготовку проектной документации самостоятельно при условии, что он является членом саморегулируемой организации в области архитектурно-строительного проектирования**, либо с привлечением иных лиц по договору подряда на подготовку проектной документации.



Требовать ли при НМЦК до 3 млн руб. доп. лицензии?

Из содержания документации следует, что работы, требующие наличия лицензии на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений (далее - лицензия), **не являются самостоятельным объектом закупки, а входят в состав работ по капитальному ремонту** "Гостевых домиков N 1, 3"; подрядчик имеет право привлекать для осуществления работ субподрядные организации.

При таких обстоятельствах требование от участников закупки, имеющих свидетельство саморегулируемой организации о допуске к работам по организации строительства, одновременного предоставления лицензии является неправомерным.

(Определение Верховного Суда РФ от 13.09.2016 N 304-КГ16-10924
по делу N A75-12381/2015)

Судом установлено, что объектом закупки являлись подрядные работы по капитальному ремонту здания. Документация содержала требование о наличии лицензии на выполнение СМР; у победителя торгов такая лицензия имелась. **Работы по монтажу средств обеспечения пожарной безопасности не являлись самостоятельным объектом закупки**, а должны были выполняться наряду с иными работами по капитальному ремонту (Из Обзора судебной практики по 44-ФЗ (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 28.06.2017))



ПОБЕДИТЕЛЬ ПРИМЕНЯЕТ УСН - уменьшаем цену на НДС?

В рамках 44-ФЗ:

НДС из цены заключаемого контракта **НЕ** вычитается.
Контракт заключается по той цене, с которой выиграл победитель.

НЕТ

Письмо Минэкономразвития России и ФАС России от 19 августа 2009 №13613-АП/Д05/ИА/27690, Письмо Минфина России от 2 июля 2012 Г. № 02-11-08/2467, Письмо Минэкономразвития России от 30 сентября 2014 г. № Д28и-1889 (п. 8 -11), Письмо Минфина России от 5 сентября 2014 г. № 03-11-11/44793

ДА

В рамках 223-ФЗ –

Сравнение заявок может осуществляться без НДС, затем НДС добавляется или нет при заключении договора в зависимости от налогообложения победителя (см. например, Росатом, Ростех)

ВСЁ зависит от Положения о закупке

ДА

«нецелевое расходование средств межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета. Предписание заказчику возместить области ущерб, причиненный в результате допущенных нарушений. НДС «сидел» в строке «Налоги, обязательные и прочие расходы, необходимые для выполнения работ» // [№ А53-16230/2014, Определение Верховного Суда РФ 4 августа 2015](#)



КОМПРОМИССНЫЙ ВАРИАНТ (победитель – «упрощенец»)

В контракте явно выделить НДС «цена контракта определена с учетом НДС в размере 18%» (если подрядчик сопротивляется – см. дело [№ А65-16826/2014](#))

При предъявлении подрядчиком к оплате КС-2 и КС-3, в которых выделен НДС, заказчик может:

- либо не оплачивать подрядчику сумму НДС за отсутствием доказательств того, что им понесены расходы на указанную сумму, см. дело [№ А74-741/2012](#), [№ А05-463/2015](#)
- либо оплатить полную цену контракта (в т.ч. НДС) при условии, что подрядчик выставил счет-фактуру с выделенным в ней НДС (т.е. обязался уплатить НДС в бюджет).

Может ли заказчик взыскать НДС, как «неосновательное обогащение»?

НЕТ

[N А53-10584/2015](#), [№ А53-14077/2015](#), [№ А53-10582/2015](#)

нет, поскольку в КС указано «без НДС»

ДА

[Дело N А09-2920/2015](#), [N А32-16198/2015](#)

Да, даже если НДС не выделен (через акт Казначейства/ предписание КСП)



Проблемы импортозамещения при проведении закупок

ПЕСЕГОВА ТАТЬЯНА НИКОЛАЕВНА

Старший экономист экспертно-консультационного центра
Института госзакупок
Сертифицированный преподаватель в сфере закупок

WWW.ROSZAKUPKI.RU



МЕХАНИЗМЫ ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЯ

■ ОСОБЫЕ УСЛОВИЯ ДОПУСКА («минус 15%»)

Продукты питания, лекарства, компьютеры, бумага, мебель и др. (Приказ Минэкономразвития России № 155 от 25.03.2014)

■ ОГРАНИЧЕНИЕ ДОПУСКА («третий лишний» + «минус 15%»)

Медицинские изделия (ППРФ №102 от 05.02.2015) + «второй лишний»

Лекарственные препараты (ППРФ № 1289 от 30.11.2015)

Пищевые продукты (ППРФ № 832 от 22.08.2016)

Радиоэлектронная продукция (ППРФ № 968 от 26.09.2016)

■ ЗАПРЕТ («нельзя совсем»)

Товары легкой промышленности (ППРФ № 791 от 11.08.2014)

Товары машиностроения (ППРФ № 656 от 14.07.2014)

Программное обеспечение (ППРФ № 1236 от 16.11.2015)

~~Работы и услуги «турецкого происхождения» (ППРФ №1457 от 29.12.2015)~~

Т,Р,У для нужд обороны страны и безопасности (ППРФ № 9 от 14.01.2017)

Мебель (ППРФ № 1072 от 5.09.2017)

■ ТОЧЕЧНАЯ ПОДДЕРЖКА (СПИКи, Нацимбио, Стентекс, рег.контракты с встречными обязательствами (0173200001417000497), ППРФ 967, ед.источники по акту Правительства)



ГДЕ И КАК СЛЕДУЕТ ОТРАЗИТЬ ВОПРОСЫ ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЯ?

1. В плане-графике + 2. В извещении о закупке (см. например ст. 63. ч.5 п.7) + 3. В документации о закупке (см. ч.1 ст.64)

■ Что писать?

В плане-графике ставить «галочки» в ЕИС + ссылка на акт

В извещении и документации – ссылку на НПА + словами + какие документы должен предоставить участник, например:

«Условия и ограничения допуска товаров установлены в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 30.11.2015 № 1289 «....» и приказом Минэкономразвития России №155 от 25.03.2014 «....».

«Документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона и (или) предлагаемых им товара, ограничениям, установленным заказчиком в соответствии со статьей 14 закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ или копии этих документов - сертификат о происхождении товара, выдаваемый уполномоченным органом (организацией) государства - члена ЕАЭС по Форме СТ-1, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в СНГ от 20 ноября 2009 г., и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными указанными Правилами»



ЗАПРЕТ НА ДОПУСК ИМПОРТНОЙ МЕБЕЛИ (ППРФ № 1072 от 05.09.2017)

- Действует с 1 декабря 2017 года по 1 декабря 2019 года **при любых закупках**
 - Распространяется на товары мебельной и деревообрабатывающей промышленности по перечню (ДСП, ДВП, вся офисная мебель деревянная и металлическая, пластмассовая мебель, матрасы, прочая мебель) иностранного происхождения, кроме:
 - продукции из ЕАЭС
 - наличия СПИКа
 - товары соответствуют требованиям к промышленной продукции ПП РФ от 17.07.2015 № 719
 - + **Дополнительное требование к участникам закупок** - использовать при производстве мебели (всей!) древесно-стружечных и древесно-волокнистых плит, произведенные в ЕАЭС
 - **Подтверждающие документы** в составе заявки:
 - СТ-1 (из ТПП РФ)
 - Акт экспертизы ТПП РФ
 - СПИК
- (см. пункты 2 - 4 критериев подтверждения производства промышленной продукции на территории Российской Федерации, утвержденных ППРФ от 10 мая 2017 г. № 550 "О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации»)



ОГРАНИЧЕНИЕ ДОПУСКА ИНОСТРАННЫХ МЕДИЗДЕЛИЙ (ППРФ № 102 ОТ 05.02.2015)

ПЕРЕЧЕНЬ №1

- томографы с количеством срезов от 1 до 64
- электрокардиографы
- рентгенодиагностические комплексы
- салфетки, пинцеты, ножницы... и проч.

обязанность комиссии отклонить заявки, содержащие предложения о поставке медизделий (по Перечню 1), происходящих из иностранных государств (**кроме ЕАЭС**)

ПЕРЕЧЕНЬ №2

- медизделия одноразового применения из ПВХ
(введен в силу с 25 августа 2017 года, см. ППРФ № 967 от 14.08.2017)

обязанность комиссии отклонить все заявки, с предложениями о поставке медизделий по Перечню № 2 (**кроме заявок от поставщиков, внесенных в Реестр Минпромторга по ПП 967**)

Постановление № 102:

- не устанавливает как такового запрета на закупку медицинских изделий иностранного происхождения
- По Перечню №1 для подтверждения страны происхождения товара к заявке на участие в закупке должен быть приложен сертификат СТ-1 (*разовый или 3-хмесячный, см. п.3.8. Приказа от 10.04.2015 ТПП №29*)
- Перечень № 1 при закупках расходников и запчастей по торговым наименованиям – не работает
- По Перечню № 2 – расчет НМЦК по специальной методике Минздрава (есть проект)
- По Перечню №2 – заказчики ФГБУ, закупающие в рамках программы госгарантий должны требовать 2-ые части всех заявок (не только первых десяти)
- **при закупках у ЕИ не работает**
- при формировании лотов нельзя перемешивать Перечень №1 и Перечень № 2 и нельзя добавлять иную продукцию (не из перечней)



ОГРАНИЧЕНИЕ ДОПУСКА ИНОСТРАННЫХ МЕДИЗДЕЛИЙ (ППРФ № 102 ОТ 05.02.2015)

Принцип «Третий лишний» (ПЕРЕЧЕНЬ № 1)

Заявки, содержащие предложение о поставке включённых в Перечень иностранных мед. изделий (кроме товаров из стран ЕАЭС), отклоняются только **при одновременном соблюдении следующих условий: «ПП ВКЛЮЧАЕТСЯ»:**

- 1) помимо заявки с ин. мед. изделием поданы *не менее 2-х заявок с предложением мед.изделий ЕАЭС*
- 2) заявки с предложением мед.изделий ЕАЭС *полностью соответствуют требованиям документации о закупке*
- 3) в заявках с предложением мед.изделий ЕАЭС указаны *разные мед. изделия разных производителей*
- 4) к заявкам с предложением мед.изделий ЕАЭС приложены СТ-1.

Если не соблюдено хотя бы одно из вышеперечисленных условий, заявка, содержащая предложение о поставке ин. мед. изделия, подлежит допуску на равных условиях с заявками, в которых предложены мед.изделия из ЕАЭС



ОГРАНИЧЕНИЕ ДОПУСКА ИНОСТРАННЫХ МЕДИЗДЕЛИЙ (ППРФ № 102 ОТ 05.02.2015)

Сложные вопросы:

- При рассмотрении каких частей отклонять заявку?
- Если в заявке нет СТ-1, то надо ли ее отклонять по п.5 ч. 6 ст. 66 Закона № 44-ФЗ ? (см. *Письмо ФАС России от 28.05.2015 № АЦ/26282/15*)
- Обязан ли заказчик подготавливать ТЗ так, чтобы под него подходили медизделия из ЕАЭС?
- Как рассматривать заявки в закупках, где лот составной (*например, китайский пинцет + 100 российских ножниц*)?
- При исполнении контракта можно заменить товар на иной?



Отклоняем «ИНОСТРАННЫЕ» и ЕАЭС без сертификатов СТ-1
только есть две из ЕАЭС с сертификатами (для ПЕРЕЧНЯ №1)



ПРИКАЗ МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ «ОБ УСЛОВИЯХ ДОПУСКА ТОВАРОВ, ПРОИСХОДЯЩИХ ИЗ ИНОСТРАННЫХ ГОСУДАРСТВ...» ОТ 25.03.2014 № 155

- Ценовая преференция в 15% по отдельным видам товаров из ЕАЭС (Россия, Армения, Белоруссия, Казахстан, Киргизия):
в конкурсах, ЗК, ЗП – к заявкам с товарами из льготных государств применяется понижающий коэффициент к ценовому предложению при оценке заявок
в аукционе – при заключении контракта применяется понижающий коэффициент ко всей цене контракта с иностранным товаром (даже если часть товара в ней – из ЕАЭС (меньше 50%))
- В случае закупок товаров, попадающих под ограничения, применяется только в случае, если ограничение «не сработало» - «иностранную» заявку не отклонили
- При закупках у ЕИ не работает



МЕХАНИЗМЫ ПРИМЕНЕНИЯ ПРИКАЗА № 155:

■ В АУКЦИОНЕ:

- победил участник, давший в ходе аукциона цену 100 тыс.руб. с иностранным товаром
- контракт будет заключён с ним по цене 85 тыс.руб.

■ В ЗК, ЗП и КОНКУРСЕ:

- в заявке участника А - иностранные товары по цене 900 тыс.руб.
- в заявке участника Б – товары из ЕАЭС по цене 1 млн руб.
- заявка Б будет признана победившей с учётом понижающего коэффициента ($1 \text{ млн} - 15\% = 850 \text{ тыс. руб.}$)
- контракт будет заключён с участником Б по цене 1 млн.руб.

**См. письмо Минэкономразвития от 23 декабря 2015 г. № Д28и-3682
ПРИВЕДЕНЫ ПРИМЕРЫ РАСЧЁТОВ**



Приказ Минэкономразвития России «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств...» от 25.03.2014 № 155

Снижение цены не производится, если:

- в составе лота только часть товаров, включена в Перечень (*напр., яблоки + бананы ИЛИ бинты + хирургические перчатки*),
- закупка признана несостоявшейся (1 заявка),
- в заявках не содержится предложений о товарах из ЕАЭС,
- в заявках не содержится предложений об иностранных товарах,
- в заявке победителя аукциона предложены и ЕАЭС и иностранные товары, при этом стоимость товаров ЕАЭС составляет более половины (более 50 %) стоимости всех товаров.

Не учитываем заявку, если она не допущена или не «принимала участия в торге»



ЧТО ПИСАТЬ В ДОКУМЕНТАЦИИ, ЕСЛИ ПРИМЕНЯЕТСЯ ПРИКАЗ № 155?

- требование об указании (декларировании) участником страны происхождения поставляемого товара (попозиционно/группами если из разных стран, либо одним указанием, если весь товар из одной страны)
- наименование страны происхождения товаров указывается в соответствии с Общероссийским классификатором стран мира ОК (МК (ИСО 3166) 004-97) 025-2001 (*не таких стран – РФ или США*)
- требование об указании в заявке цены за единицу товара по каждой предлагаемой участником закупки позиции;
- положение о том, что ответственность за достоверность сведений о стране происхождения товара, указанного в заявке несет участник закупки

В контракте рекомендуется указывать страну происхождения поставляемого товара на основании сведений, содержащихся в заявке участника, с которым заключается контракт, и данные документа, подтверждающего страну происхождения товара, при наличии такого документа.



Приказ Минэкономразвития России «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностраннх государств...» от 25.03.2014 № 155

Сложные вопросы:

- ✓ Как подтверждается происхождение товаров (какими документами)? В какой части заявки на участие в аукционе?
- ✓ Если страна происхождения не продекларирована – что делать? (письмо МЭР от 16 февраля 2016 г. № Д28и-319)
- ✓ Если страна происхождения указана не по ОКСМ?
- ✓ Если в заявке сразу несколько стран по одному и тому же товару? (**A75-2405/2016**)
- ✓ Можно ли включать в 1 лот товары включенные и не включенные в Перечень?
- ✓ Можно ли избежать применения Приказа № 155, если неправильно указать код?
- ✓ Можно ли заключить контракт на поставку российских товаров, а затем в ходе исполнения заменить на китайские?



ОГРАНИЧЕНИЕ ДОПУСКА ИНОСТРАННЫХ ЛЕКАРСТВЕННЫХ ПРЕПАРАТОВ (ППРФ № 1289 ОТ 30.11.2015)

Формирование лотов на лекарственные средства

- Общее правило: МОНОЛОТЫ (см. ППРФ №929*)
- Если монолот (1 лот =1 МНН) – применяется ППРФ № 1289?
- Если мультилот (1 лот = несколько МНН) - то:
 - 1) *только до пределов установленных ППРФ № 929 (до 1 млн) – 1289 не будет работать*
 - 2) *не смешивать в лоте функционально не связанные ЛС (ч.3 ст.17 135-ФЗ)*
 - 3) *если есть принципиально важное «иностранное ЛС», то покупать его отдельно от всего, где могут быть «ЛС ЕАЭС»*
- В составе заявок на эл.аукцион требовать РУ и СТ-1 (во 2-х частях)
- При рассмотрении заявок сопоставить: страна происхождения в 1 части, страна в РУ, страна в СТ-1
- Расхождение данных = недостоверные данные = отклонение заявки или отстранение участника
- При закупках у ЕИ – ППРФ № 1289 не работает



ПИСЬМО Минэкономразвития России №6723-ЕЕ/Д28и,
Минпромторга России №ЦС-14384/19, Минздрава России
№25-0/10/2-1416, ФАС России №АЦ/15615/16 от 14.03.2016
по ППРФ №1289

- Если в заявке несколько ЛП одного МНН, и хотя бы одно ЛП «иностранное», то вся заявка «иностранная»
- ППРФ 1289 «включается» (начинает работать) только если есть хотя бы 2 допущенные «союзные заявки» с СТ-1
- Заявку без СТ-1 или «иностранную заявку» можно отклонить, только если ППРФ 1289 «включилось»
- Замена ЛП при исполнении не допускается как в случае изменения страны происхождения товара, так и его производителя вне зависимости от расположения производственной площадки
- Одна заявка без СТ-1 не отклоняется



ОГРАНИЧЕНИЕ ДОПУСКА ПИЩЕВЫХ ПРОДУКТОВ (ППРФ № 832 от 22.08.2016)

- Распространяется только на ограниченный ряд продуктов (*мясо, рыба, соль, сухое молоко, масло, сыр (не всякий), рис, сахар*)
- В документации устанавливаем требование об указании (декларировании) в составе заявки участником закупки наименования страны происхождения (по ОКСМ) и производителя (!) (в аукционах – во вторых частях заявок)
- Отклоняем заявки с импортным товаром по принципу «третий лишний»: если есть две не отклонённые заявки с товаром из ЕАЭС разных производителей
- Если на стадии закупки было произведено отклонение, то потом при исполнении нельзя изменить страну (можно на ЕАЭС) и производителя (на производителя, который был указан в не отклонённых заявках)



ОГРАНИЧЕНИЕ ДОПУСКА РАДИОЭЛЕКТРОННОЙ ПРОДУКЦИИ (ППРФ № 968 от 26.09.2016)

Распространяется на товары по перечню: компьютеры, принтеры, сканеры, клавиатуры, мониторы, жесткие диски и «флешки», проч. компьютерную периферию, сотовые телефоны, телевизоры, магнитофоны, розетки, кабельная арматура, лампы, светильники и проч.

Если розетки в смете на ремонт помещений? (предмет закупки – ремонт)

Запрещено включать в состав лота виды радиоэлектронной продукции, вошедшие и не вошедшие в перечень! (пункт 5)

До 31.08.2018 – применяем «третий лишний» в отношении всех иностранных, в т.ч. ЕАЭС (проходят дальше только российские);

С 01.09.2018 – если не было 2 российских заявок – применяем «третий лишний» в отношении всех иностранных, кроме ЕАЭС (проходят дальше российские + ЕАЭС);

Если никого не отклонили, то включается приказ № 155.

ППРФ № 968 включается,

только если есть: две заявки с оборудованием РФ + подтверждающие документы (см, например, Решение Краснодарского УФАС от 21.01.2017 по закупке 0118200004217000007)



ОГРАНИЧЕНИЕ ДОПУСКА РАДИОЭЛЕКТРОННОЙ ПРОДУКЦИИ (ППРФ № 968 от 26.09.2016)

Документы, подтверждающие российское производство (1 из них должен быть в составе заявки):

- 1) копия специального инвестиционного контракта (СПИКа);
- 2) подтверждение Минпромторгом России производства предложенных в заявке товаров на территории РФ (**порядок выдачи подтверждений - Приказ Минпромторга от 12 ноября 2015 г. № 3568**)
- 3) уведомление Минпромторга России о присвоении (подтверждении) статуса телекоммуникационного оборудования российского происхождения (**Приказ Минпромторга и Минэкономразвития от 17 августа 2011 г. №1032/397**)
- 4) сертификат СТ-1 (**разовый или годовой. Приказ ТПП от 22.12.2016 №155**)

ЗАКАЗЧИК САМ НЕ ОПРЕДЕЛЯЕТ СТРАНУ ПРОИСХОЖДЕНИЯ!

ЭТО КОМПЕТЕНЦИЯ ТПП или МИНПРОМТОРГА

Если на стадии закупки было произведено отклонение, то потом при исполнении нельзя изменить страну происхождения (можно на РФ при отклонении до 31.08.2018) или ЕАЭС (при отклонении с 01.09.2018) и производителя.



ЗАПРЕТ НА ДОПУСК ИНОСТРАННОГО ПРОГРАММНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ (ППРФ № 1236 ОТ 16.11.2015)

- С 2016 года начал действовать запрет на допуск иностранного программного обеспечения (ПО) (постановление Правительства № 1236 от 16.11.2015)
- Не допускается приобретение иностранного ПО, кроме случаев, когда:
 - в реестре российского ПО нет аналогов (*т.е. соответствующих тому же классу, например, есть класс «офисные приложения»*)
 - в реестр российского ПО аналоги есть, но они не подходят по тех., функц. или эксплуатационным характеристикам
- Минкомсвязи ведет Реестр российского ПО в соответствии с разработанным классификатором (в открытом доступе на сайте* <https://reestr.minsvyaz.ru/reestr/>)
- «Российское ПО» – это то, которое есть в реестре? **нет!**
- При каждой закупке иностранного ПО надо будет подготавливать обоснование невозможности соблюдения запрета
- Применяется и при закупках у ЕИ



ФАС подтвердила правомерность закупки импортного ПО. Примеры

Импортное ПО	Номер закупки	Решение УФАС
WINDOWS	0149200002317002404	Решение Мурманского УФАС России от 19 июня 2017 года
Microsoft Lync Server	0146200001917000047	Решение Липецкого УФАС России от 14 июля 2017 года
Microsoft Office Professional	0136200003617004346	Решение Тверского УФАС России от 9 июня 2017 года
Microsoft Windows (предустановленная в ноутбуке)	0134200000117001272	Решение Иркутского УФАС от 13 июня 2017 года
CommUnify Client (предустановленный на сервере)	0268100000117000027	Решение Ульяновского УФАС России от 3 мая 2017 года



ПРИМЕР ОБОСНОВАНИЯ ПОД WINDOWS

Закупка № 0118300003216000045

«Поставляемая конфигурация операционной системы должна быть совместима с веб-обозревателем Internet Explorer версии 7.0 и выше без проведения дополнительных настроек и установки дополнительных компонентов.

Названное требование обусловлено системными требованиями таких автоматизированных систем, как: официальный сайт единой информационной системы – **zakupki.gov.ru**, электронная торговая площадка ЗАО «Сбербанк – АСТ и т.д.»

Правомерность подтверждена!

(решение Краснодарского УФАС России от 4 июля 2016 года № ВП-43/2016)

ОБОСНОВАНИЕ, ПОМИМО ПРОЧЕГО, ДОЛЖНО СОДЕРЖАТЬ:

функциональные, технические и (или) эксплуатационные характеристики (в том числе их параметры), по которым ПО, сведения о котором включены в реестр, не соответствует установленным заказчиком требованиям*



- по КАЖДОМУ ПО (с указанием названия), сведения о котором включены в реестр и которое соответствует тому же классу, что и ПО, являющееся объектом закупки.

В Реестре было **23 варианта отечественных операционных систем** (по классу – ОС), а в обосновании заказчик указал как неподходящие **только 10** – нарушение ст.14 закона и адм. состав по ч.1.4. ст.7.30 КоАП (штраф 15 – д/л и(или) 50 – ю/л)

// Решение ФАС России от 24.11.2016 г. по делу N К-1879/16
(закупка № 0273100001116000057)



ЕЩЕ ВОПРОСЫ ПО ППРФ 1236

☐ КАК ПРЕДУСТАНОВЛЕННОЕ ПРОГРАММНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

Запрет по ПП1236 надо устанавливать!

Закупка на поставку рабочих станций, копировально-множительной техники + предустановленная операционная система) *Решение ФАС от 24.11.2016 г. по делу N К-1879/16 (закупка № 0273100001116000057)*

Закупается Сервер с предусмотренным программным обеспечением (*Решение Курганского УФАС от 29.03.2017, закупка 0343100005217000021*)

☐ КАК НЕРАЗРЫВНАЯ ЧАСТЬ ОБОРУДОВАНИЯ

Запрет ПП 1236 не применяется

«... объектом закупки является поставка и монтаж комплекса рентгеновского диагностического цифрового, следовательно, постановление № 1236 не подлежит применению.»

Решение ФАС России от 18.08.2016 по делу № К-1330/16 (закупка № 0173100009116000026)

☐ РОССИЙСКОЕ ПО, НО НЕ В РЕЕСТРЕ?

Все равно российское

«... в составе первой части заявки ООО «Вэлл-Сервис» указана страна происхождения программного обеспечения – Российская Федерация, при этом отклонение на том основании, что ПО не находится в реестре, не свидетельствует о недостоверности сведений о стране происхождения товара».

Решение Челябинского УФАС от 23.08.2016 года по делу № 623-ж/2016 (закупка № 0169200003016000069)



ЗАПРЕТ ПОСТАВОК ЗАРУБЕЖНЫХ ТОВАРОВ ЛЕГКОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ (ППРФ № 791 ОТ 11.08.2014)

- Распространяется на заказчиков **любого** уровня
- В перечень вошли ткани, канаты, веревки, шпагат, сети, спецодежда, одежда из кожи, одежда верхняя, белье нательное, изделия меховые, кожа, обувь, чемоданы, сумки дамские и прочие товары, **а также (!) услуги по их прокату**

- Имеет 2 самостоятельных положения:

- 1) Запрет закупок иностранных товаров** - можно закупать товар производства ЕАЭС
- 2) Установление доп. требования к материалам и полуфабрикатам** (ч. 2 ст. 31) - использование при производстве товаров и (или) оказании услуг материалов или полуфабрикатов, страной происхождения которых является государство ЕАЭС

Можно не выполнять требования, если производство этих товаров, полуфабрикатов, материалов на территории ЕАЭС отсутствует (по заключению Минпромторга – см. Приказ Минпромторга России от 10 сентября 2014 г. № 1776)

Если закупка у ЕИ - то заказчики при описании в извещении об осуществлении закупки у единственного поставщика характеристики товаров устанавливают условие об использовании материалов или полуфабрикатов производства ЕАЭС.



При проведении запроса котировок или запроса предложений на закупку товаров легкой промышленности доп. требование нельзя установить (ч. 2 ст. 31)!
Конкурс проводить нельзя, за исключением детской одежды (ч. 2 ст. 59 Закона № 44-ФЗ)



ЗАПРЕТ ПОСТАВОК ЗАРУБЕЖНЫХ ТОВАРОВ ЛЕГКОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ (ППРФ № 791 ОТ 11.08.2014)

- участник закупки в заявке может предложить только товар, страной происхождения которого является ЕАЭС, за исключением случаев, если производство этих товаров на территориях ЕАЭС отсутствует и это подтверждено заказчиком (заключение Минпромторга)
- если участник закупки предлагает товар, страной происхождения которого не является ЕАЭС, то заявка участника закупки отклоняется
- участник закупки обязан во второй части заявки продекларировать страну происхождения товара, материалов и полуфабрикатов, из которых изготовлен товар (обсуждается вариант, что будет обязательная форма декларации, пока ее нет)
- если нет декларации в отношении страны происхождения и/или материалов, полуфабрикатов - отклоняется



ЗАПРЕТ НА ДОПУСК ТОВАРОВ МАШИНОСТРОЕНИЯ (ППРФ № 656 ОТ 14.07.2014)

- Запрет распространяется на **всех заказчиков**, которые руководствуются 44-ФЗ!
 - Запрет распространяется на **конкурентные и неконкурентные способы (на ЕИ)**
- 2 группы товаров, когда допускается приобретение импортных товаров:

1 группа, например: автобусы, грузовики, бульдозеры и экскаваторы,

в случаях:

- произведены на основании СПИКов,
- произведены в ЕАЭС,
- соответствуют требованиям к промышленной продукции, предъявляемым в целях ее отнесения к продукции, произведенной в России, по Приложению к ППРФ от 17 июля 2015 г. № 719.

2 группа, например: легковые автомобили, в случаях:

- произведены на основании СПИКов,
- соответствуют требованиям к промышленной продукции, предъявляемым в целях ее отнесения к продукции, произведенной в России, по Приложению к ППРФ от 17 июля 2015 г. № 719,
- произведены особыми субъектами, включенными в специальный список, утвержденный решением Комиссии Таможенного союза от 27 января 2010 г. № 169 (например, туда вошли ООО "Фольксваген Груп Рус", г. Калуга, ООО "Ниссан Мотор Рус", пос. Каменка Ленинградской области).

Заказчик, в зависимости от того, что приобретает, должен указать в документации о закупке, какие документы участнику следует вложить в заявку.

Этими документами могут быть либо копия СПИКа, либо акт экспертизы, выданный ТПП РФ, либо сертификат СТ-1.



ЗАПРЕТ НА ЗАКУПКИ ИНОСТРАННОЙ ПРОДУКЦИИ ДЛЯ НУЖД ОБОРОНЫ СТРАНЫ И БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА (ПП РФ ОТ 14.01.2017 № 9)

2 ЗАПРЕТА:

- 1) Общий запрет на допуск иностранных товаров, работ, услуг (**кроме стран ЕАЭС**)
- 2) Запрет на допуск иностранных товаров (**в т.ч. ЕАЭС**), указанных в приложении (станки, инструменты, продукция легкой промышленности, стройматериалы, автотранспорт, спецтехника, электрооборудование) – *действует 2 года*.

ЗАПРЕТЫ НЕ ПРИМЕНЯЮТСЯ В СЛУЧАЯХ:

- 1) Несовместимости иных товаров с товарами, используемыми заказчиком, закупок запчастей и расходных материалов к машинами и оборудованию (кроме пп. 2 -44 приложения);
- 2) Закупок 1 ед.товара $\leq 50\,000$ руб. и нескольких единиц суммарно $\leq 1\,000\,000$ руб. (кроме пп. 2-19, 32-43, 113-121 приложения)
- 3) Закупок 1 ед.товара, указанного в пп. 2-19, 32-43, 113-121 приложения, $\leq 5\,000$ руб. и нескольких единиц суммарно $\leq 1\,000\,000$ руб.
- 4) Закупок ФСБ, ФСО, СВР, МВД, Росгвардии, УДП РФ (кроме лег.пром)
- 5) Закупок станков, произведенных на территории ЕАЭС



СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

WWW.ROSZAKUPKI.RU



[/ROSZAKUPKI](https://www.facebook.com/ROSZAKUPKI)



[/ROSZAKUPKI_RU](https://www.blogger.com/blog-page/ROSZAKUPKI_RU)



[/ROSZAKUPKI_RU](https://twitter.com/ROSZAKUPKI_RU)