



# ОБЗОР ОСНОВНЫХ ИЗМЕНЕНИЙ В РЕГУЛИРОВАНИИ ЗАКУПОК ПО 44-ФЗ

---

**ЕРМАКОВА АННА ВАЛЕНТИНОВНА**

Советник директора Института госзакупок Сертифицированный  
преподаватель в сфере закупок

[WWW.ROSZAKUPKI.RU](http://WWW.ROSZAKUPKI.RU)



# Самые последние и важные изменения в сфере закупок по Закону № 44-ФЗ

1. **Внесены изменения** в порядок формирования планов закупок и планов-графиков - Постановление Правительства РФ от 25 января 2017 г. № 73
2. **Казначейский контроль перестал быть блокирующим**, стал последующим (см. изменения в постановление № 1367 (ППРФ № 315, вступило в силу 23 марта 2017 года)
3. При планировании закупок в ряде случаев **следует указывать нули «000...»**: несколько ОКПД в одной закупке, по укрупнённым строчкам, вместо КВР (у бюджетных учреждений, унитарных предприятий), или если несколько КВР (Приказ Минэкономразвития России от 29 ноября 2016 № 768)
4. **Изменения НМЦ в пределах +/- 10%** относительно запланированной больше **не допускаются**. Надо вносить изменения в план-график и ждать 10 дней
5. **Штрафы за нарушения при планировании** (изменения в КоАП № 318-ФЗ от 03 июля 2016)
6. **Перечень** товаров и услуг для федералов, когда **нельзя платить авансы** (распоряжение Правительства РФ от 14 марта 2017 г. № 455-р)
7. **Расширен объем информации, который надо внести в реестр контрактов (см. ППРФ №1084 от 28.11.2013)**

с 01.01.2017 – инфо об авансе, стране происхождения ли изготовителе, цена за единицу, если по п.2 ст.42),  
с 01.02.2017 - по ЛС – МНН, №РУ, владелец РУ, производитель, лекформа, дозировка, кол-во в упаковке,  
с 01.04.2017 – информация о гарантии на ТРУ, о наступлении гар.случая, исполнении обязательств по гарантии)



# Самые последние и важные изменения в сфере закупок по Закону № 44-ФЗ

8. **Правительством РФ приняты постановления, необходимые для реализации положений Закон № 44-ФЗ о СПИКах:** постановление от 28 января 2017 г. № 96; постановление от 2 февраля 2017 г. № 121, постановление от 27 февраля 2017 №231.
9. **Порядок определения начальной цены контракта на лекарственные препараты будет устанавливать Минздрав России** - постановление Правительства РФ от 8 февраля 2017 № г. 149
10. **Утверждён порядок формирования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд** - постановление Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. № 145
11. **Установлено новое единое требование** о том, что участники закупки (ю/л) в течение 2-х лет до момента подачи заявки на участие в закупке не должны привлекаться к адм.ответственности за совершение адм.правонарушения по 19.28 КоАП РФ (с 09.01.2017)
12. **Уточнено единое требование об отсутствии судимости** – теперь участники в заявке на участие в закупке должны продекларировать отсутствие у них (их должностных лиц) судимости за незаконное участие в предпринимательской деятельности, получение взятки, дачу взятки и посредничество во взяточничестве (статьи 289–291.1 Уголовного кодекса РФ) (с 09.01.2017)



# Самые последние и важные изменения в сфере закупок по Закону № 44-ФЗ

**13. Снижена ключевая ставка до 9,75% (с 27.03.2107)**

**14. Отдельные ФГУПы**, имеющие существенное значение для обеспечения прав и законных интересов граждан, обороноспособности и безопасности государства, выведены из-под действия Закона № 44-ФЗ и продолжают осуществлять закупки в рамках Закона № 223-ФЗ (перечень - распоряжение Правительства РФ от 31.12.2016 №2931-р);

**15. На заказчиков, осуществляющих деятельность на территории иностранного государства**, не распространяется ограничение по цене контракта в 100 тыс. руб. при осуществлении закупок по п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ (с 06.01.2017);

**16. Внесены изменения в постановление Правительства РФ от 23.01.2015 № 36 «О порядке и сроках ввода в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок»**, предусматривающие перенос срока обеспечения возможности подачи через ЕИС заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) и окончательных предложений с 1 января 2017 г. на 1 января 2018 г.



# Самые последние и важные изменения в сфере закупок по Закону № 44-ФЗ

- 17. Перечень площадок для проведения электронных аукционов в рамках Закона № 44-ФЗ дополнен электронной площадкой ОАО «Российский аукционный дом» (<http://lot-online.ru>) (с 31.12.2016)**
- 18. Правительством РФ утверждены типовые условия контрактов, предусматривающих привлечение к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа СМП, СОНКО (ППРФ от 23 декабря 2016 г. №1466, с 04.01.2017):**
- привлекать к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа СМП, СОНКО в объеме не менее 5 % от цены контракта. (*см. письмо Минэкономразвития от 15 февраля 2017 г. N Д28и-629*)
  - в срок не более 5 раб. дней со дня заключения договора с субподрядчиком, соисполнителем представить заказчику:
    - а) декларацию о принадлежности субподрядчика, соисполнителя к СМП, СОНКО, составленную в простой письменной форме, подписанную руководителем (иным уполномоченным лицом) и заверенную печатью (при наличии печати);
    - б) заверенную копию договора (договоров), заключенного с субподрядчиком, соисполнителем;
  - в течение 10 раб. дней со дня оплаты поставщиком (подрядчиком, исполнителем) выполненных обязательств по договору с субподрядчиком, соисполнителем представлять заказчику следующие документы:
    - а) копии документов о приемке;
    - б) копии платежных поручений...
- 17. Признано утратившим силу постановление Правительства РФ от 24 декабря 2013 г. № 1224 «Об установлении запрета и ограничений на допуск... для нужд обороны страны и безопасности государства» и установлен новый запрет – постановление Правительства РФ от 14.01.2017 № 9**



# ОСНОВНЫЕ НОВОВВЕДЕНИЯ в строительстве/ремонте/реконструкции в 2016 и в 2017 году

1. Субподряд всегда РАЗРЕШЕН (нельзя запрещать), кроме случаев, установленных ПРФ (ч.2 ст.110.2).
2. СМР+ПИР в одном лоте ТОЛЬКО в случаях, установленных ПРФ (ч.16.1 ст.34).
3. Строительство и реконструкция оплачиваются только после приёмки госстройнадзором (ч.4 ст.110.2).
4. Если ПИР подлежит госэкспертизе – принять и оплатить результаты по контрактам на ПИР можно только после положительного заключения ГГЭ (ч.3 ст.110.2).
5. Приложениями к контракту должны быть график работ и график оплаты работ (ч.6 ст.110.2).
6. Оплата строительства и реконструкции всегда поэтапно (ч.5 ст.110.2 + ждем методику Минстроя).
7. Любой заказчик, закупающий разработку ПД (или только АПР) должен включать в контракт свое право многократного использования ПД на основе АПР, приобретенного по контракту (ч. 1 ст. 110.1)
8. **Новая Методика ценообразования (приказ Минстроя России от 29.12.2016 №1028/пр «Об утверждении Методики применения сметных норм» (обязательная, но заработает только в конце 2017 года)**
9. **Обязательное подтверждение достоверности сметной стоимости (ст.8.3 ГрК РФ и постановление Правительства № 427 от 18.05.2007 года, для всех заказчиков в рамках 44-ФЗ и 223-ФЗ при закупках капремонта, реконструкции и строительства)**
10. Изменения с 1 июля 2017 года в ОТМЕНА допусков СРО - ст. 3.3. Закона № 191-ФЗ (в ред. Закона № 372-ФЗ)
11. Изменены формулировки в постановлении № 99 от 04.02.2015 (доп.требования)



# Обсуждаемые изменения в сфере закупок в будущем

---

- Полный переход на электронные закупки в Законе 44-ФЗ
- Расширение практики типовых контрактов
- Переход к Каталогу товаров, работ, услуг, включающему шаблоны описания объектов закупки (в т.ч. перечень характеристик и допустимых значений). Любые доп.характеристики потребуют отдельного обоснования
- Переход к системе электронного обжалования
- Ограничение сроков оплаты по контрактам
- Установление закрытого перечня оснований одностороннего отказа от исполнения контракта в Законе № 44-ФЗ



# РЕЗУЛЬТАТЫ АУДИТА ЗАКУПОК КСП РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ ЗА 2016

## **ВЫЯВЛЕНО:**

- факты злоупотребления «достатысячниками» на выполнение одноименных работ
- нарушения планирования в 73% случаев (в том числе нарушения размещения информации в ЕИС)
- администрации муниципальных образований пытались приобрести авто с избыточными потребительскими свойствами (нарушения нормирования, пресечены на стадии извещений)
- отсутствие в контрактах обязательных условий
- нарушения, связанные с обеспечением заявок
- неправомерное внесение изменений в контракт в части сроков исполнения

## **По итогам аудита предложения поручить органам исполнительной власти области:**

- разработать ведомственные типовые положения о закупках для учреждений, применяющих закон № 223-ФЗ,
- усилить ведомственный контроль в сфере закупок
- рассмотреть вопрос более широкого применения конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей),
- рассмотреть механизмы совместных и централизованных закупок

*// Постановление Законодательного Собрания РО от 21.02.2017 № 2256 "Об отчете о деятельности Контрольно-счетной палаты Ростовской области в 2016 году"*



# ПОДГОТОВКА ТЕХНИЧЕСКОГО ЗАДАНИЯ: ГОСТы, Техрегламенты и проч.

---

**ЕРМАКОВА АННА ВАЛЕНТИНОВНА**

Советник директора

Сертифицированный преподаватель в сфере закупок

[WWW.ROSZAKUPKI.RU](http://WWW.ROSZAKUPKI.RU)



# «ЖИЗНЬ» ТЗ ОТ ПЛАНИРОВАНИЯ ДО ПОСТАВКИ

...и возможные ограничения/проблемы на различных стадиях:

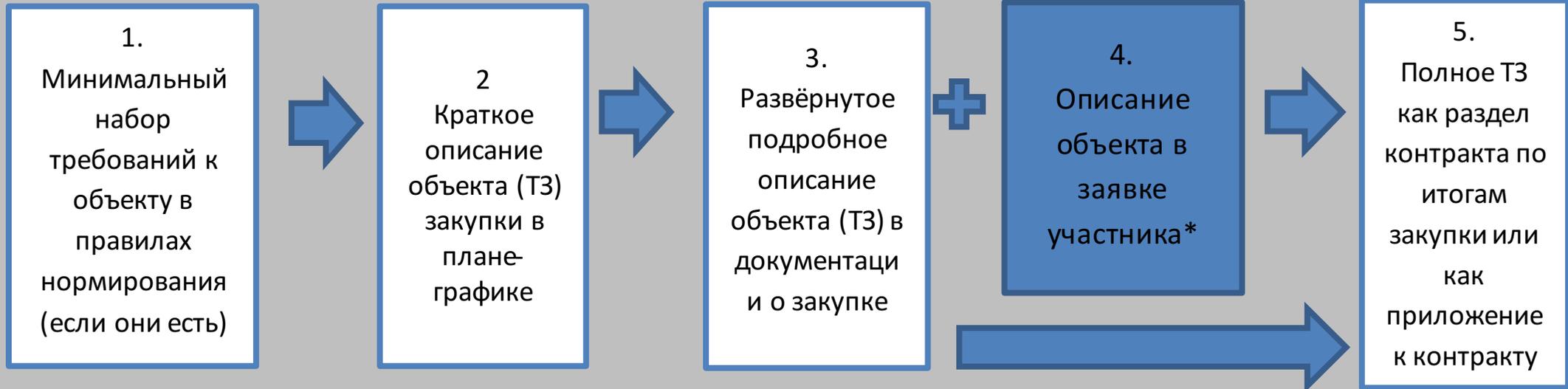
Могут быть ограничения по цене, фасовке, дозировке, тех.характеристикам...

«Чья» это закупка?  
Заказчика или УО?  
Централизованная? С чем совмещена?

Какие доп. характеристики добавлены?  
Сроки поставки?  
Оплаты?

Отклонение по формальным основаниям или несоответствие ТЗ

Изменение на улучш. х-ки, невыборка объема, изменение стр. происх-я, приемка на иных условиях...



\* - если по условиям закупки участнику дается возможность и/или возлагается на него обязанность привести собственные уточненные параметры, например, конкретный товарный знак



# Заявка «за материалы» отклонена правомерна, поскольку:

---

Показатель: «Размер одной плитки» п. 25 Таблицы 1 (Плитка керамогранитная) Приложения № 1 к Техническому заданию ДОО.

Требование документации: «Более 200\*300».

Предложение участника закупки: «300\*400».

Согласно Инструкции если требование к геометрическим размерам с словосочетанием «менее» или «более» или «не менее» или «не более» и размеры представлены в виде «А\*В» или «А\*В\*С», то «менее» или «более» или «не менее» или «не более» касаются одного первого значения».

**Ловушка?**

***// Решение УФАС по городу Москве по делу № 2-57-4557/77-16 от 17.05.2016 по закупке № 0373200557916000094***



## Типичные «ловушки» в документации (для отклонения заявок при рассмотрении первых частей)

---

В ТЗ «Краски»: *«Выдерживает отрицательную температуру до: максимальное значение 40».*

В инструкции по заполнению заявки на участие в электронном аукционе:

*««До» означает ниже установленного значения и не включает крайнее максимальное значение».*

*Как надо было правильно написать в заявке?*



# Заявка «за материалы» отклонена правомерно, поскольку:

## **В документации:**

«Материал кровельный Филизол В или эквивалент»: «Масса 1 м<sup>2</sup>, кг в диапазоне 4,2-4,8».

В инструкции по 1 частям: *«В случае, если показатель сопровождается термином «диапазон» участник также указывает неизменное диапазонное значение.»*

## **В заявке:**

«Материал кровельный Филизол В»: «Масса 1 м<sup>2</sup>, кг 4,5»

**ФАС России:** отклонение правомерно.

*// Решение ФАС России по делу № ВП – 469/16 от 27.09.2016 по закупке 0548100000816000019*



# ОСНОВНЫЕ ПРАВИЛА ПОДГОТОВКИ ТЗ

1. Должно быть основано на правилах нормирования
2. Должно учитывать антимонопольные требования
3. Должно соответствовать Закону № 44-ФЗ
4. Должно быть подготовлено с учетом требований законодательства о техническом регулировании
5. Должно учитывать требования законодательства об энергетической эффективности и энергосбережении
6. Должно учитывать пожелания конечного потребителя



*Правила перечислены в порядке убывания их значимости!*



# 1. Нельзя «ПЕРЕШАГНУТЬ» через нормирование **ДВА МЕХАНИЗМА В НОРМИРОВАНИИ:**

Суть механизма:		Зачем он?
<p><b>1</b> Требования к товарам, работам, услугам, предельные цены на них <b>для ОГВ, КУ, <u>БУ и УП (!)</u>, мун.органов</b></p>	<p><b>Что</b> можно покупать?</p> <p><i>Например, автомобиль не мощнее 200 л.с.</i></p>	<p>Для установления НМЦК, подготовки ТЗ</p>
<p><b>2</b> Нормативные затраты на обеспечение функций заказчиков <b>для ОГВ, мун.органов и КУ (<u>для БУ и УП не устанавливаются</u>)</b></p>	<p><b>Сколько</b> денег можно потратить?</p> <p><i>Например, затраты на медосмотр = кол-во работников * стоимость медосмотра (но не более 3500 руб.)</i></p>	<p>Для формирования бюджета (определения объемов бюджетных ассигнований)</p>



# ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ НОРМИРОВАНИЯ - «КАСКАДНЫЙ ПРИНЦИП»

# 1

**1.1. общие требования к порядку разработки и принятия актов о нормировании (ППРФ №476 от 18.05.2015)**

**1.2. общие правила определения требований к отдельным ТРУ (в том числе предельные цены) и нормативных затрат (ППРФ № 926 от 02.09.2015, ППРФ № 1047 от 13.10.2014)**

# 2

**2.1. правила определения требований к отдельным видам ТРУ (предельных цен) и нормативных затрат **ОБЯЗАТЕЛЬНЫЕ ПЕРЕЧНИ (!)****

**2.2. требования к порядку разработки и принятия актов о нормировании**

ФЕД. УРОВНЯ  
(ППРФ № 927 от 02.09.2015)

УРОВНЯ СФ

МУН. УРОВНЯ

# 3

**3.1. требования к отдельным ТРУ (в т.ч. предельные цены) **ВЕДОМСТВЕННЫЕ ПЕРЕЧНИ (!)****

**3.2. нормативные затраты на обеспечение функций органов, КУ, ТерОрганов.**

ФЕД. ОРГАНЫ

ОРГАНЫ СФ

МУН. ОРГАНЫ

**Нужный для ТЗ  
итог ЗДЕСЬ**



## ЧТО ВХОДИТ В **ОБЯЗАТЕЛЬНЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ** НОРМИРУЕМОЙ ПРОДУКЦИИ ПО ППРФ №927?

---

1. Компьютеры, ноутбуки, планшеты
2. Принтеры, сканеры, мобильные телефоны
3. Автотранспорт, такси, аренда, лизинг авто
4. Мебель
5. Сотовая связь, доступ в Интернет
6. СУБД, офисные приложения, иное ПО

+ на **2 уровне** каждый субъект РФ, каждое МО может добавить свои позиции

+ на **3 уровне** каждое ведомство может добавить свои позиции



## 2. Нельзя включать в лоты не связанные между собой Т,Р,У

### Закон № 135-ФЗ «О защите конкуренции», ч. 3 ст. 17

... при проведении торгов, запросов котировок, запросов предложений ... **запрещается ограничение конкуренции между участниками путем включения в состав лотов продукции (товаров, работ, услуг), технологически и функционально не связанной с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, запросов котировок, запросов предложений**

### КоАП РФ, ч. 4.1 ст. 7.30

4. ... включение **в состав одного лота товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных между собой,**

-  
влечет наложение административного штрафа в размере 1 % Н(М)ЦК, но не менее **10** тыс.р. и не более **50** тыс.р.



## 3. В ОПИСАНИИ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ НЕЛЬЗЯ УКАЗЫВАТЬ:



1. товарные знаки,
2. знаки обслуживания,
3. фирменные наименования,
4. патенты,
5. полезные модели,
6. промышленные образцы,
7. наименование места происхождения товара,
8. наименование производителя.

Все это - либо средства индивидуализации юридических лиц, товаров, работ, услуг и предприятий либо результаты интеллектуальной деятельности, которым предоставляется такая же правовая охрана, как и средствам индивидуализации (глава 76 ГК РФ, ст. 1225 ГК РФ).



## В каких случаях запрещенные категории все-таки правомерно указывать в документации о закупках, несмотря на запрет?

Закон делает исключение только для случая, когда **«не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки»** (п.1 ч.1 ст.33) – это **общий случай**.

### Частные случаи **«когда не имеется другого способа»**:

1. в случаях несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком (*можно указывать товарные знаки*);
2. в случае закупки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;
3. если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. (ДОБАВИТЬ «ИЛИ ЭКВИВАЛЕНТ + параметры эквивалентности)



# ЗАКУПКИ С УКАЗАНИЕМ КОНКРЕТНОГО ПО

ПО	Предмет закупки	Результат обжалования
<b>КонсультантПлюс</b>	оказание информационных услуг 0359300001415000005	Закупка правомерна Решение Рязанского УФАС от 27 марта 2015 № 137-03-2/2015
<b>Kaspersky Endpoint Security</b>	поставка лицензии антивирусного программного обеспечения Антивирус Касперский 0307300017116000112	Закупка правомерна Решение УФАС по Коми от 15 июня 2016 № 04-02/5558
<b>Kaspersky Endpoint Security</b>	продление лицензии 0130300000316000145	Закупка правомерна Решение Вологодского УФАС от 8 ноября 2016 № 5-2/263-16
<b>Dr.Web</b>	услуги по предоставлению неисключительного права на использование ПО 111200000915001403	Закупка правомерна Решение Татарстанского УФАС от 25 ноября 2015 №316-кз/2015



## 4. ТЗ готовится с учетом законодательства о техническом регулировании **ИЕРАРХИЯ ДОКУМЕНТОВ ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В РФ**

<b>1. Технические регламенты</b> (ТР ТС, ФЗ или ПП)	Применяются в любом случае, можно указывать или не указывать в ТЗ					
<b>2. Документы национальной системы стандартизации</b> (все документы утверждаются Росстандартом)	<table><tr><td data-bbox="936 598 1798 667">Национальные стандарты (<b>ГОСТы Р</b>)</td><td data-bbox="1798 598 2179 938" rowspan="4">} Следует быть в их рамках</td></tr><tr><td data-bbox="936 667 1798 735">Правила стандартизации</td></tr><tr><td data-bbox="936 735 1798 804">Рекомендации по стандартизации</td></tr><tr><td data-bbox="936 804 1798 938">Информ.-технические справочники</td></tr></table>	Национальные стандарты ( <b>ГОСТы Р</b> )	} Следует быть в их рамках	Правила стандартизации	Рекомендации по стандартизации	Информ.-технические справочники
Национальные стандарты ( <b>ГОСТы Р</b> )	} Следует быть в их рамках					
Правила стандартизации						
Рекомендации по стандартизации						
Информ.-технические справочники						
<b>3. Стандарты Организаций</b> (СТО, ТУ)	Не являются документами национальной системы стандартизации. Их указание может вести в ограничению конкуренции					

**!** *Национальные стандарты – ГОСТы Р, как правило, не носят обязательного характера, но отклонение от них требует обоснования в документации (см. п.2 ч.1 ст.33)*



# ОБ ОБЯЗАТЕЛЬНОСТИ ГОСТов

## ГОСТы и СНИПы могут быть обязательными в следующих случаях:

1. В силу Техрегламента (в нем отсылка на акт Правительства, например, см.384-ФЗ: постановление Правительства РФ от 26.12.2014 № 1521 "Об утверждении перечня национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений")
2. В силу ст.46 закона № 184-ФЗ «О техническом регулировании» (пока не вступили в силу техрегламенты)
3. В силу договора (стороны сослались на необязательный ГОСТ в ТЗ = он стал обязательным в отношениях между сторонами).
4. В силу п.2 ч.1 ст.33 Закона № 44-ФЗ при подготовке заказчиками технических заданий.

ТОЛЬКО в случаях 3 и 4 заказчики вправе закупать продукцию, отличающуюся от ГОСТов и СНИПов, если в документации о закупке содержится обоснование необходимости в такой продукции.



# ГДЕ НАЙТИ ГОСТЫ и ТЕХРЕГЛАМЕНТЫ?

[www.gost.ru](http://www.gost.ru) - сайт Росстандарта

Есть альтернативные базы – [standartgost.ru](http://standartgost.ru) и др.

РОССТАНДАРТ

Поиск...

Расширенный поиск

Электронные услуги

Техническое регулирование

Стандартизация

НДТ

Метрология

Подтверждение соответствия

Информационные системы

О Росстандарте

Направления

Деятельность

Общественная приемная

Пресс-служба

## Каталог стандартов

Выполнив поиск в каталоге, Вы можете получить сведения о действующих в России межгосударственных стандартах (ГОСТ) и национальных стандартах Российской Федерации (ГОСТ Р). Поиск производится по обозначениям (номерам) стандартов, по наименованиям стандартов (ключевым словам) и по ОКС (классификационным делениям Общероссийского классификатора стандартов).

### ФОРМИРОВАНИЕ ЗАПРОСА

Поиск по обозначению : (по номеру)

Например, 302-79, Р 51834-2001, 6799\*

Поиск по наименованию : (по ключевым словам)

Например, Машины землеройные, землеройные, землер\*

Поиск по коду ОКС :

Например, 13.040, 17.040.10

Введите ответ: 19 + 17 =

Искать

[Помощь](#)



# АЛГОРИТМ ДЕЙСТВИЙ ПО УЧЕТУ ГОСТОВ И ТЕХРЕГЛАМЕНТОВ

1. Существует ли НТД? Какая из них носит обязательный характер? (поисковые системы, [gost.ru](http://gost.ru))
2. Какие характеристики еще хотелось бы добавить? (цвет, размер,...)
3. Нет ли среди этих характеристик «требований к производителю»?
4. Проверить, чтобы эти характеристики не противоречили отобранному или иным ГОСТам и Техрегламентам.
5. Какие характеристики должны иметь точное, конкретное значение? Вынести их из ГОСТа непосредственно в ТЗ (участник должен представить их в 1 частях + страну происхождения и товарный знак, проверить Инструкцию по подготовке в документации)
6. Какие характеристики имеют диапазонное значение, не могут быть точными? (дать четкое пояснение об этом в Инструкции по подготовке заявок, расставить «звездочки» около этих характеристик)
7. Требуется ли сертификат или декларация соответствия? (проверить в НТД и ППРФ № 928, включить требование в о предоставлении заверенной копии в контракт)



# ПРИМЕР. ЗАКУПАЕМ ПОЛОТЕНЦА

1. Есть ли Техрегламент? Есть - ТР ТС 017/2011 Технический регламент Таможенного Союза. О безопасности продукции легкой промышленности
2. Есть ли ГОСТы Р? Конкретно на полотенца нет, но есть [ГОСТ 33201-2014 «Ткани для столового белья и полотенечные чистольняные, льняные и полульняные и штучные изделия из них. Общие технические условия»](#)
3. Какие характеристики «вынести» из ГОСТа в ТЗ? Что заказчику важно?  
Содержание синтетически волокон – не более 10% (если написать не более 5% - неФАСосустойчиво)  
Количество стежков на 10 см шва – не менее 20 (если написать не менее 30 – неФАСоустойчиво)
4. Цвет не регулируется, заказчик хочет – белое или розовое.
5. Влагопоглощение, интенсивность запаха, присутствие хлора – это важно, но это есть в ГОСТе, можно не писать
6. Сертификат требуется по ТР ТС 017/2011.

**ИТОГ В ТЗ:** льняные полотенца, размер 40 на 100 см, 100 штук, белые или розовые, соответствие ГОСТ 33201-2014 (название полностью) и ТР ТС 017/2011 (название полностью), Содержание синтетически волокон – не более 10%, Количество стежков на 10 см шва – не менее 20.



## ПРИВЕЗЛИ ПОЛОТЕНЦА. ВОПРОС:

---

**Ширина некоторых полотенец меньше на 0,5 см (по ТЗ требовалась ширина 40 см)**

В ГОСТе 33201-2014 указано, что допускаемое минусовое отклонение для штучных изделий до 50 см шириной – 1 см.

**Водопоглощение у них – 75%**

В ТЗ про это не было сказано. В ТР ТС – не менее 80%.

**Принимаем полотенца или нет? (остальные показатели в норме)**



## ПИСЬМО ФАС РОССИИ от 01.07.2016 № ИА/44536/16

Если показатель в ГОСТе, СНИПе или Техрегламенте определен, например от 10 до 20 единиц, то значения, содержащиеся в документации НЕ ДОЛЖНЫ:

- 1) позволять участникам указать в своих заявках значения, которые противоречат требованиям Стандарта, например, значение - 5 единиц;
- 2) вводить участников закупки в заблуждение, предусматривая в документации значения, например от 10 до 30 единиц (потом отклоняют заявки)

### ЧТО НАДО ДЕЛАТЬ:

1. указать на раздел, пункт документации о закупке, в котором содержатся показатели, в отношении которых надо делать предложение
2. определить, вид показателя: min, max, диапазоны, точные
3. определить порядок их указания участниками закупки в своих заявках (одно значение ставить или диапазон?)
4. сопоставить требования технических регламентов, стандартов с показателями, значения которых подлежат указанию в заявке.



## РЕЗЮМЕ ПО ТЕХРЕГУЛИРОВАНИЮ В ЗАКУПКАХ:

- Технические регламенты лучше указывать, но если не указаны, все равно применяются
- ❖ ГОСТы в ТЗ *можно* указывать! Даже если ГОСТ необязательный, но он указан в ТЗ – он становится обязательным для сторон договора
- ❖ Но не существует **ОБЯЗАННОСТИ** указывать ГОСТы
- ❖ Участники не обязаны знать ГОСТы и давать характеристики из них (кроме случая, когда заказчик сам скопировал позиции из ГОСТа в ТЗ)
- ❖ ТУ (тех.условия) и СТО, как правило, нельзя указывать.
- Участникам достаточно «повторять» ТЗ и давать конкретные значения
- «Сужение», «улучшение» характеристик, предусмотренных нормативно-технической документацией ФАС может расценивать **как нестандартные показатели**, как ограничение конкуренции (см. также [Письмо Минэкономразвития России от 17.08.2016 № Д28и-2118](#))



# КРАТКИЙ АЛГОРИТМ ПОДГОТОВКИ ТЗ НА СМР

1. Берем утвержденную смету
2. Убираем из нее мебель и оборудование, которое технически неразрывно не связано с ОКС (эта мебель и оборудование отыгрываются отдельными закупками)
3. Из сметы выносим материалы и оборудование\* в отдельную таблицу (word, excel) примерно такого вида (ниже). – «ФОРМА 2»
4. Готовим инструкцию по заполнению заявок что означают знаки «\*», что значит «до», «не менее», «свыше», перечисление через запятую и т,д.

№ п/п	Наименование материала или оборудования (так, как в смете, не надо ничего другого)	Требования заказчика (сюда пишем характеристики)	Предложение участника
1	Плиты минераловатные на синтетическом связующем Техно (ТУ 5762-043-17925162-2006), марки ТЕХНОРУФ Н30 V=6855*0,1*1,03	Плиты из минеральной ваты на синтетическом связующем теплоизоляционные ТЕХНОРУФ Н30 или эквивалент, Плотность: свыше 90 кг/м <sup>3</sup> Длина: от 500 мм Ширина: от 400 мм Толщина: от 30 до 200 мм. ГОСТ 9573-2012	пусто
...			пусто

Этот столбец будет заполнять участник при подготовке 1 части заявки

\* - не строительное, а инженерное, то есть не экскаваторы и перфораторы, а электрические автоматы, розетки и проч.



# ПРАВИЛА ПОДГОТОВКИ ТАБЛИЦЫ (ФОРМЫ 2) (столбец «Требования заказчика»)

1. Надо повторить характеристики из самой сметы (если есть, например, диаметр трубы) + добавить дополнительные характеристики (например, толщину стенки, материал)
2. Можно просто ссылаться на ГОСТы (но писать полностью их название или хотя бы номер!). Только на действующие. (есть мнение, что не только можно, но и обязательно НУЖНО. Очень рекомендуем)
3. Можно использовать характеристики из ГОСТов.
4. Характеристики в таблице не должны противоречить ГОСТам.
5. Характеристики ГОСТов нельзя «сужать», «улучшать». Если это требуется технологически – надо приложить текст с обоснованием.
6. Можно использовать данные тех.паспортов и другие данные изготовителей материалов (из Интернета, с этикеток).
7. Если в смете стоит товарный знак, надо добавить слова «или эквивалент» + написать характеристики. Нельзя оставить просто «или эквивалент, точка».
8. Нельзя использовать нестандартные единицы измерений, все величины должны быть по ГОСТ 8.417-2002.
9. Нельзя ссылаться на ТУ и ОСТы, указывать страну происхождения, изготовителя.
10. Нельзя использовать характеристики, проверить которые можно только после испытаний (практика ФАС).
11. Нельзя использовать характеристики материалов «второго уровня»: пишем требования к трубе, а не требования к пропилену.
12. Отдельные характеристики можно обозначить как диапазонные, например, звездочкой – по этим позициям участник не должен будет давать точные значения, т.к. их не существует в природе, например, фракция щебня.



# ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЕ

---

**ЕРМАКОВА АННА ВАЛЕНТИНОВНА**

Советник директора

Сертифицированный преподаватель в сфере закупок

[WWW.ROSZAKUPKI.RU](http://WWW.ROSZAKUPKI.RU)



# МЕХАНИЗМЫ ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЯ

## ■ ОСОБЫЕ УСЛОВИЯ ДОПУСКА

*Продукты питания, лекарства, компьютеры, бумага, мебель и др. (Приказ Минэкономразвития России № 155 от 25.03.2014)*

## ■ ОГРАНИЧЕНИЕ ДОПУСКА

*Медицинские изделия (ППРФ №102 от 05.02.2015)*

*Лекарственные препараты (ППРФ № 1289 от 30.11.2015)*

*Пищевые продукты (ППРФ № 832 от 22.08.2016)*

*Радиоэлектронная продукция (ППРФ № 968 от 26.09.2016)*

## ■ ЗАПРЕТ

*Товары легкой промышленности (ППРФ № 791 от 11.08.2014)*

*Товары машиностроения (ППРФ № 656 от 14.07.2014)*

*Программное обеспечение (ППРФ № 1236 от 16.11.2015)*

*Работы и услуги «турецкого происхождения» (ППРФ №1457 от 29.12.2015)*

***Т,Р,У для нужд обороны страны и безопасности (ППРФ № 9 от 14.01.2017)***



# ГДЕ И КАК СЛЕДУЕТ ОТРАЗИТЬ ВОПРОСЫ ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЯ?

1. В плане-графике + 2. В извещении о закупке (см. например ст. 63. ч.5 п.7) + 3. В документации о закупке (см. ч.1 ст.64)

## ■ Что писать?

В плане-графике ставить «галочки» в ЕИС + ссылка на акт

В извещении и документации – ссылку на НПА + словами + какие документы должен предоставить участник, например:

*«Условия и ограничения допуска товаров установлены в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 30.11.2015 N 1289 «...» и приказом Минэкономразвития России №155 от 25.03.2014 «...».*

*«Документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона и (или) предлагаемых им товара, ограничениям, установленным заказчиком в соответствии со статьей 14 закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ или копии этих документов - сертификат о происхождении товара, выдаваемый уполномоченным органом (организацией) государства - члена ЕАЭС по Форме СТ-1, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в СНГ от 20 ноября 2009 г., и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными указанными Правилами»*



# ПРИКАЗ МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ «ОБ УСЛОВИЯХ ДОПУСКА ТОВАРОВ, ПРОИСХОДЯЩИХ ИЗ ИНОСТРАННЫХ ГОСУДАРСТВ...» ОТ 25.03.2014 № 155

- Ценовая преференция в **15%** по отдельным видам товаров из ЕАЭС (Россия, Армения, Белоруссия, Казахстан, Киргизия):  
в конкурсах, ЗК, ЗП – к заявкам с товарами из льготных государств применяется понижающий коэффициент к ценовому предложению при оценке заявок  
в аукционе – при заключении контракта применяется понижающий коэффициент ко всей цене контракта с иностранным товаром (даже если часть товара в ней – из ЕАЭС (меньше 50%))
- В случае закупок товаров, попадающих под ограничения, применяется только в случае, если ограничение «не сработало» - «иностранную» заявку не отклонили
- При закупках у ЕИ не работает



## МЕХАНИЗМЫ ПРИМЕНЕНИЯ ПРИКАЗА № 155:

### ■ В АУКЦИОНЕ:

- победил участник, давший в ходе аукциона цену 100 тыс.руб. с иностранным товаром
- контракт будет заключён с ним по цене 85 тыс.руб.

### ■ В ЗК, ЗП и КОНКУРСЕ:

- в заявке участника А - иностранные товары по цене 900 тыс.руб.
- в заявке участника Б – товары из ЕАЭС по цене 1 млн руб.
- заявка Б будет признана победившей с учётом понижающего коэффициента (1 млн – 15% = 850 тыс. руб.)
- контракт будет заключён с участником Б по цене 1 млн.руб.

См. письмо Минэкономразвития от 23 декабря 2015 г. № Д28и-3682  
ПРИВЕДЕНЫ ПРИМЕРЫ РАСЧЁТОВ



## Приказ Минэкономразвития России «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностраных государств...» от 25.03.2014 № 155

Снижение цены не производится, если:

- в составе лота только часть товаров, включена в Перечень (*напр., яблоки + бананы ИЛИ бинты + хирургические перчатки*),
- закупка признана несостоявшейся (1 заявка),
- в заявках не содержится предложений о товарах из ЕАЭС,
- в заявках не содержится предложений об иностранных товарах,
- в заявке победителя аукциона предложены и ЕАЭС и иностранные товары, при этом стоимость товаров ЕАЭС составляет более половины (более 50 %) стоимости всех товаров.

*Не учитываем заявку, если она не допущена или не «принимала участия в торге»*



## ЧТО ПИСАТЬ В ДОКУМЕНТАЦИИ, ЕСЛИ ПРИМЕНЯЕТСЯ ПРИКАЗ № 155?

- требование об указании (декларировании) участником страны происхождения поставляемого товара (попозиционно/группами если из разных стран, либо одним указанием, если весь товар из одной страны)
- наименование страны происхождения товаров указывается в соответствии с Общероссийским классификатором стран мира ОК (МК (ИСО 3166) 004-97) 025-2001 (*не таких стран – РФ или США*)
- требование об указании в заявке цены за единицу товара по каждой предлагаемой участником закупки позиции;
- положение о том, что ответственность за достоверность сведений о стране происхождения товара, указанного в заявке несет участник закупки

В контракте рекомендуется указывать страну происхождения поставляемого товара на основании сведений, содержащихся в заявке участника, с которым заключается контракт, и данные документа, подтверждающего страну происхождения товара, при наличии такого документа.



# Приказ Минэкономразвития России «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностраных государств...» от 25.03.2014 № 155

## Сложные вопросы:

- ✓ Как подтверждается происхождение товаров (какими документами)? В какой части заявки на участие в аукционе?
- ✓ Если страна происхождения не продекларирована – что делать? (письмо МЭР от 16 февраля 2016 г. № Д28и-319)
- ✓ Если страна происхождения указана не по ОКСМ?
- ✓ Можно ли включать в 1 лот товары включенные и не включенные в Перечень?
- ✓ Можно ли избежать применения Приказа № 155, если неправильно указать код?
- ✓ Можно ли заключить контракт на поставку российских товаров, а затем в ходе исполнения заменить на китайские?



# ОГРАНИЧЕНИЕ ДОПУСКА ИНОСТРАННЫХ МЕДИЗДЕЛИЙ (ППРФ № 102 ОТ 05.02.2015)

## Под ограничение попали:

томографы компьютерные с количеством срезов от 1 до 64  
устройства для переливания крови  
электрокардиографы  
рентгенодиагностические комплексы  
салфетки, пинцеты, ножницы.... и проч.

## Постановление № 102:

- **не устанавливает запрета** на закупку медицинских изделий иностранного происхождения
- предусматривается лишь обязанность комиссии отклонить заявки, содержащие предложения о поставке медицинских изделий (по Перечню), происходящих из иностранных государств (кроме ЕАЭС)
- для подтверждения страны происхождения товара к заявке на участие в закупке должен быть приложен сертификат СТ-1 (*разовый или 3-месячный по некоторым кодам, см. п.3.8. Приказа от 10.04.2015 ТПП №29 «мелочевка»*)
- **при закупках у ЕИ не работает**
- при закупках расходников и запчастей по торговым наименованиям – не работает



## ОГРАНИЧЕНИЕ ДОПУСКА ИНОСТРАННЫХ МЕДИЗДЕЛИЙ (ППРФ № 102 ОТ 05.02.2015)

### Принцип «Третий лишний»

Заявки, содержащие предложение о поставке включённых в Перечень иностранных мед. изделий (кроме товаров из стран ЕАЭС), отклоняются только **при одновременном соблюдении следующих условий: «ПП ВКЛЮЧАЕТСЯ»:**

- 1) помимо заявки с ин. мед. изделием поданы *не менее 2-х заявок с предложением мед.изделий ЕАЭС*
- 2) заявки с предложением мед.изделий ЕАЭС *полностью соответствуют требованиям документации о закупке*
- 3) в заявках с предложением мед.изделий ЕАЭС указаны *разные мед. изделия разных производителей*
- 4) к заявкам с предложением мед.изделий ЕАЭС приложены *СТ-1.*

**Если не соблюдено хотя бы одно из вышеперечисленных условий, заявка, содержащая предложение о поставке ин. мед. изделия, подлежит допуску на равных условиях с заявками, в которых предложены мед.изделия из ЕАЭС**



## ОГРАНИЧЕНИЕ ДОПУСКА ИНОСТРАННЫХ МЕДИЗДЕЛИЙ (ППРФ № 102 ОТ 05.02.2015)

### Сложные вопросы:

- При рассмотрении каких частей отклонять заявку?
- Если в заявке нет СТ-1, то надо ли ее отклонять по п.5 ч. 6 ст. 66 Закона № 44-ФЗ ? (см. *Письмо ФАС России от 28.05.2015 № АЦ/26282/15*)
- Обязан ли заказчик подготавливать ТЗ так, чтобы под него подходили медизделия из ЕАЭС?
- Как рассматривать заявки в закупках, где лот составной (например, китайский пинцет + 100 российских ножниц)?



Отклоняем «ИНОСТРАННЫЕ» и ЕАЭС без сертификатов СТ-1  
только есть две из ЕАЭС с сертификатами



# ОГРАНИЧЕНИЕ ДОПУСКА ИНОСТРАННЫХ ЛЕКАРСТВЕННЫХ ПРЕПАРАТОВ (ППРФ № 1289 ОТ 30.11.2015)

## Формирование лотов на лекарственные средства

- Общее правило: МОНОЛОТЫ (см. ППРФ №929\*)
- Если монолот (1 лот = 1 МНН) – применяется ППРФ № 1289?
- Если мультилот (1 лот = несколько МНН) - то:
  - 1) *только до пределов установленных ППРФ № 929 (до 1 млн) – 1289 не будет работать*
  - 2) *не смешивать в лоте функционально не связанные ЛС (ч.3 ст.17 135-ФЗ)*
  - 3) *если есть принципиально важное «иностранное ЛС», то покупать его отдельно от всего, где могут быть «ЛС ЕАЭС»*
- В составе заявок на эл.аукцион требовать РУ и СТ-1 (во 2-х частях)
- При рассмотрении заявок сопоставить: страна происхождения в 1 части, страна в РУ, страна в СТ-1
- Расхождение данных = недостоверные данные = отклонение заявки или отстранение участника
- **При закупках у ЕИ – ППРФ № 1289 не работает**



## **\*ПРЕДЕЛЬНАЯ НМЦК, выше которой только МОНОЛОТЫ (ПП РФ от 17 октября 2013 года №929)**

- **1 млн. рублей** - для заказчиков, у которых объем денежных средств, направленных на закупку лекарственных средств в предшествующем году, составил менее 500 млн. рублей,
- **2,5 млн. рублей** - для заказчиков, у которых объем денежных средств, направленных на закупку лекарственных средств в предшествующем году, составил от 500 млн. рублей до 5 млрд. рублей,
- **5 млн. рублей** - для заказчиков, у которых объем денежных средств, направленных на закупку лекарственных средств в предшествующем году, составил более 5 млрд. рублей, за исключением случаев, указанных в пункте 2 настоящего постановления



**ПИСЬМО** Минэкономразвития России №6723-ЕЕ/Д28и,  
Минпромторга России №ЦС-14384/19, Минздрава России №25-  
0/10/2-1416, ФАС России №АЦ/15615/16 от 14.03.2016  
**по ППРФ №1289**

---

- *Если в заявке несколько ЛП одного МНН, и хотя бы одно ЛП «иностранное», то вся заявка «иностранная»*
- *ППРФ 1289 «включается» (начинает работать) только если есть хотя бы 2 допущенные «союзные заявки» с СТ-1*
- *Заявку без СТ-1 или «иностранную заявку» можно отклонить, только если ППРФ 1289 «включилось»*
- *Замена ЛП при исполнении не допускается как в случае изменения страны происхождения товара, так и его производителя вне зависимости от расположения производственной площадки*
- *Одна заявка без СТ-1 не отклоняется*



# ОГРАНИЧЕНИЕ ДОПУСКА ПИЩЕВЫХ ПРОДУКТОВ (ППРФ № 832 от 22.08.2016)

- Распространяется только на ограниченный ряд продуктов (*мясо, рыба, соль, сухое молоко, масло, сыр (не всякий), рис, сахар*)
- В документации устанавливаем требование об указании (декларировании) в составе заявки участником закупки наименования страны происхождения (по ОКСМ) **и производителя (!)** (в аукционах – во вторых частях заявок)
- **Отклоняем заявки с импортным товаром по принципу «третий лишний»:** если есть две не отклонённые заявки с товаром из ЕАЭС разных производителей
- Если на стадии закупки было произведено отклонение, то потом при исполнении нельзя изменить страну (можно на ЕАЭС) и производителя (на производителя, который был указан в не отклонённых заявках)



# ОГРАНИЧЕНИЕ ДОПУСКА РАДИОЭЛЕКТРОННОЙ ПРОДУКЦИИ (ППРФ № 968 от 26.09.2016)

Распространяется на товары по перечню: компьютеры, принтеры, сканеры, клавиатуры, мониторы, жесткие диски и «флешки», проч. компьютерную периферию, сотовые телефоны, телевизоры, магнитофоны, розетки, кабельная арматура, лампы, светильники и проч.

**Запрещено включать в состав лота виды радиоэлектронной продукции, вошедшие и не вошедшие в перечень! (пункт 5)**

**До 31.08.2018** – применяем «третий лишний» в отношении всех иностранных, в т.ч. ЕАЭС (проходят дальше только российские);

**С 01.09.2018** – если не было 2 российских заявок – применяем «третий лишний» в отношении всех иностранных, кроме ЕАЭС (проходят дальше российские + ЕАЭС);

Если никого не отклонили, то включается приказ № 155.

**ППРФ № 968 включается, только если есть: две заявки с оборудованием РФ + подтверждающие документы (см, например, Решение Краснодарского УФАС от 21.01.2017 по закупке 0118200004217000007)**



# ОГРАНИЧЕНИЕ ДОПУСКА РАДИОЭЛЕКТРОННОЙ ПРОДУКЦИИ (ППРФ № 968 от 26.09.2016)

Документы, подтверждающие российское производство (1 из них должен быть в составе заявки):

- 1) копия специального инвестиционного контракта (СПИКа);
- 2) подтверждение Минпромторгом России производства предложенных в заявке товаров на территории РФ (**порядок выдачи подтверждений - Приказ Минпромторга от 12 ноября 2015 г. № 3568**);
- 3) уведомление Минпромторга России о присвоении (подтверждении) статуса телекоммуникационного оборудования российского происхождения (**Приказ Минпромторга и Минэкономразвития от 17 августа 2011 г. №1032/397**);
- 4) сертификат СТ-1 (**разовый или годовой. Приказ ТПП от 22.12.2016 №155**)

**ЗАКАЗЧИК САМ НЕ ОПРЕДЕЛЯЕТ СТРАНУ ПРОИСХОЖДЕНИЯ!**

**ЭТО КОМПЕТЕНЦИЯ ТПП или МИНПРОМТОРГА**

Если на стадии закупки было произведено отклонение, то потом при исполнении нельзя изменить страну происхождения (*можно на РФ при отклонении до 31.08.2018) или ЕАЭС (при отклонении с 01.09.2018) и производителя.*



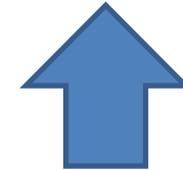
## ЗАПРЕТ НА ДОПУСК ИНОСТРАННОГО ПРОГРАММНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ (ППРФ № 1236 ОТ 16.11.2015)

- С 2016 года начал действовать запрет на допуск иностранного программного обеспечения (ПО) (постановление Правительства № 1236 от 16.11.2015)
- **Не допускается приобретение иностранного ПО, кроме случаев, когда:**
  - в реестре российского ПО нет аналогов (*т.е. соответствующих тому же классу, например, есть класс «офисные приложения»*)
  - в реестр российского ПО аналоги есть, но они не подходят по тех., функц. или эксплуатационным характеристикам
- Минкомсвязи ведет Реестр российского ПО в соответствии с разработанным классификатором (в открытом доступе на сайте\* <https://reestr.minsvyaz.ru/reestr/>)
- **«Российское ПО» – это то, которое есть в реестре? нет!**
- При каждой закупке иностранного ПО надо будет подготавливать обоснование невозможности соблюдения запрета
- Применяется и при закупках у ЕИ

# ЧТО ВЫБИРАЕТ ЗАКАЗЧИК?



МойОфис®  
Отечественная разработка



**Запрет на закупку  
иностранного ПО  
(ППРФ от 16.11.2015  
№ 1236)**



# ГЛАВНОЕ - ПРАВИЛЬНО СОСТАВИТЬ ОБОСНОВАНИЕ

## Закупка № 0267100000716000019

Программное обеспечение,  
сведения о котором  
включены в реестр

Функциональные, технические и (или) эксплуатационные  
характеристики, по которым программное обеспечение не  
соответствует установленным заказчиком требованиям

- ✓ **МойОфис**  
**Профессиональный**
- ✓ **МойОфис Стандартный**
- ✓ **МойОфис Почта**
- ✓ **МойОфис Частное**  
**Облако**
- ✓ **МойОфис Хранилище**

- средства интеграции с программным обеспечением криптографической защиты информации, предоставляемым российскими производителями (КриптоПро, Инфотекс, Сигнал-КОМ и прочими), в целях формирования и проверки электронных цифровых подписей на основе алгоритмов алгоритмам ГОСТ Р 34.10-2001/ГОСТ Р 34.10-2012;
- средства автоматизированного получения требуемых данных из веб-источников (1С, Битрикс, СЭД Директум, ЭОС, Sharepoint и прочих) с последующим форматированием.

**Правомерность подтверждена!**

*(решение Тюменского УФАС России от 18 августа 2016 года № 9)*



## ПРИМЕР ОБОСНОВАНИЯ ПОД WINDOWS

### Закупка № 0118300003216000045

«Поставляемая конфигурация операционной системы должна быть совместима с веб-обозревателем Internet Explorer версии 7.0 и выше *без проведения дополнительных настроек и установки дополнительных компонентов.* Названное требование обусловлено системными требованиями таких автоматизированных систем, как: официальный сайт единой информационной системы – **zakupki.gov.ru**, электронная торговая площадка ЗАО «Сбербанк – АСТ и т.д.»»

### **Правомерность подтверждена!**

*(решение Краснодарского УФАС России от 4 июля 2016 года № ВП-43/2016)*

## ОБОСНОВАНИЕ, ПОМИМО ПРОЧЕГО, ДОЛЖНО СОДЕРЖАТЬ:

функциональные, технические и (или) эксплуатационные характеристики (в том числе их параметры), по которым ПО, сведения о котором включены в реестр, не соответствует установленным заказчиком требованиям\*



\* по КАЖДОМУ ПО (с указанием названия), сведения о котором включены в реестр и которое соответствует тому же классу, что и ПО, являющееся объектом закупки.



## ЕЩЕ ВОПРОСЫ ПО ППРФ 1236

### ВМЕСТЕ С РОССИЙСКИМ В ОДНОМ ЛОТЕ

#### **Нельзя, ограничение конкуренции**

*«...в предмет закупки входит продление неисключительных прав (лицензий) на использование программного обеспечения Microsoft Office, а также на использование программных средств антивирусной защиты российского происхождения. Вышеуказанные действия нарушают п. 1 ч. 1 ст. 64 Закона № 44-ФЗ...».*

*Решение ФАС России от 02.09.2016 по делу № П-154/16 (закупка № 0195100000516000040)*

### КАК НЕРАЗРЫВНАЯ ЧАСТЬ ОБОРУДОВАНИЯ

#### **Запрет ПП 1236 не применяется**

*«... объектом закупки является поставка и монтаж комплекса рентгеновского диагностического цифрового, следовательно, постановление № 1236 не подлежит применению.»*

*Решение ФАС России от 18.08.2016 по делу № К-1330/16 (закупка № 0173100009116000026)*

#### **Запрет по ПП1236 надо устанавливать**

*Закупается Сервер с предусмотренным программным обеспечением. В нарушение ч.3 ст.14, п.4 ст.42, п.7 ч.5 ст.63 ч.1 ст.64 Закона Заказчик не установил запрет на допуск иностранного ПО.*

*(Решение Курганского УФАС от 29.03.2017, закупка 0343100005217000021)*

### РОССИЙСКОЕ ПО, НО НЕ В РЕЕСТРЕ?

#### **Все равно российское**

*«... в составе первой части заявки ООО «Вэлл-Сервис» указана страна происхождения программного обеспечения – Российская Федерация, при этом отклонение на том основании, что ПО не находится в реестре, не свидетельствует о недостоверности сведений о стране происхождения товара».*

*Решение Челябинского УФАС от 23.08.2016 года по делу № 623-ж/2016 (закупка №*

*0169200003016000069)*



# ЗАПРЕТ ПОСТАВОК ЗАРУБЕЖНЫХ ТОВАРОВ ЛЕГКОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ (ППРФ № 791 ОТ 11.08.2014)

- Распространяется на заказчиков **любого** уровня
- В перечень вошли ткани, канаты, веревки, шпагат, сети, спецодежда, одежда из кожи, одежда верхняя, белье нательное, изделия меховые, кожа, обувь, чемоданы, сумки дамские и прочие товары, **а также (!) услуги по их прокату**
- Имеет 2 самостоятельных положения:
  - 1) **Запрет закупок иностранных товаров** - можно закупать товар производства ЕАЭС
  - 2) **Установление доп. требования к материалам и полуфабрикатам** (ч. 2 ст. 31) - использование при производстве товаров и (или) оказании услуг материалов или полуфабрикатов, страной происхождения которых является государство ЕАЭС

**Можно не выполнять требования, если производство этих товаров, полуфабрикатов, материалов на территории ЕАЭС отсутствует (по заключению Минпромторга – см. Приказ Минпромторга России от 10 сентября 2014 г. № 1776)**

Если закупка у ЕИ - то заказчики при описании в извещении об осуществлении закупки у единственного поставщика характеристики товаров устанавливают условие об использовании материалов или полуфабрикатов производства ЕАЭС.



При проведении запроса котировок или запроса предложений на закупку товаров легкой промышленности доп. требование нельзя установить (ч. 2 ст. 31)!  
Конкурс проводить нельзя, за исключением детской одежды (ч. 2 ст. 59 Закона № 44-ФЗ)



# ЗАПРЕТ ПОСТАВОК ЗАРУБЕЖНЫХ ТОВАРОВ ЛЕГКОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ (ППРФ № 791 ОТ 11.08.2014)

- участник закупки в заявке может предложить только товар, страной происхождения которого является ЕАЭС, за исключением случаев, если производство этих товаров на территориях ЕАЭС отсутствует и это подтверждено заказчиком (заключение Минпромторга)
- если участник закупки предлагает товар, страной происхождения которого не является ЕАЭС, то заявка участника закупки отклоняется
- участник закупки обязан во второй части заявки продекларировать страну происхождения товара, материалов и полуфабрикатов, из которых изготовлен товар
- если нет декларации в отношении страны происхождения и/или материалов, полуфабрикатов - отклоняется



# ЗАПРЕТ НА ДОПУСК ТОВАРОВ МАШИНОСТРОЕНИЯ (ППРФ № 656 ОТ 14.07.2014)

- Запрет распространяется на **всех заказчиков**, которые руководствуются 44-ФЗ!
  - Запрет распространяется на **конкурентные и неконкурентные способы (на ЕИ)**
- 2 группы товаров, когда допускается приобретение импортных товаров:

## 1 группа, например: автобусы, грузовики, бульдозеры и экскаваторы,

в случаях:

- произведены на основании СПИКов,
- произведены в ЕАЭС,
- соответствуют требованиям к промышленной продукции, предъявляемым в целях ее отнесения к продукции, произведенной в России, по Приложению к ППРФ от 17 июля 2015 г. № 719.

## 2 группа, например: легковые автомобили, в случаях:

- произведены на основании СПИКов,
- соответствуют требованиям к промышленной продукции, предъявляемым в целях ее отнесения к продукции, произведенной в России, по Приложению к ППРФ от 17 июля 2015 г. № 719,
- произведены особыми субъектами, включенными в специальный список, утвержденный решением Комиссии Таможенного союза от 27 января 2010 г. № 169 (например, туда вошли ООО "Фольксваген Груп Рус", г. Калуга, ООО "Ниссан Мотор Рус", пос. Каменка Ленинградской области).

Заказчик, в зависимости от того, что приобретает, должен указать в документации о закупке, какие документы участнику следует вложить в заявку.

Этими документами могут быть либо копия СПИКа, либо акт экспертизы, выданный ТПП РФ, либо сертификат СТ-1.



## ЗАПРЕТ НА ДОПУСК ТОВАРОВ МАШИНОСТРОЕНИЯ (ППРФ № 656 ОТ 14.07.2014)

---

- ✓ Применяется ли запрет к Б/У автомобилям?
- ✓ Применяется ли запрет при аренде автомобилей?
- ✓ Применяется ли запрет при приобретении в лизинг?
- ✓ Надо ли поставщикам оформлять на каждую закупку отдельный СТ-1?



## ПРИМЕР из ППРФ 656:

ОКПД 2	НАИМЕНОВАНИЕ
<a href="#">28.92.27.110</a>	Экскаваторы многоковшовые самоходные
<a href="#">29.10.21.000</a>	Средства транспортные с двигателем с искровым зажиганием, с рабочим объемом цилиндров не более 1500 см <sup>3</sup> , <b>новые</b>
<a href="#">29.10.30.110</a>	Автобусы



# ИЗМЕНЕНИЯ В РЕГУЛИРОВАНИИ СТРОИТЕЛЬНЫХ ЗАКУПОК

---

**ЕРМАКОВА АННА ВАЛЕНТИНОВНА**

Советник директора

Сертифицированный преподаватель в сфере закупок

[WWW.ROSZAKUPKI.RU](http://WWW.ROSZAKUPKI.RU)



# ОСНОВНЫЕ НОВОВВЕДЕНИЯ в строительстве/ремонте/реконструкции в 2016 и в 2017 году

1. Субподряд всегда РАЗРЕШЕН (нельзя запрещать), кроме случаев, установленных ПРФ (ч.2 ст.110.2).
2. СМР+ПИР в одном лоте ТОЛЬКО в случаях, установленных ПРФ (ч.16.1 ст.34).
3. Строительство и реконструкция оплачиваются только после приёмки госстройнадзором (ч.4 ст.110.2).
4. Если ПИР подлежит госэкспертизе – принять и оплатить результаты по контрактам на ПИР можно только после положительного заключения ГГЭ (ч.3 ст.110.2).
5. Приложениями к контракту должны быть график работ и график оплаты работ (ч.6 ст.110.2).
6. Оплата строительства и реконструкции всегда поэтапно (ч.5 ст.110.2 + ждем методику Минстроя).
7. Любой заказчик, закупающий разработку ПД (или только АПР) должен включать в контракт свое право многократного использования ПД на основе АПР, приобретенного по контракту (ч. 1 ст. 110.1)
8. **Новая Методика ценообразования (приказ Минстроя России от 29.12.2016 №1028/пр «Об утверждении Методики применения сметных норм» (обязательная, но заработает только в конце 2017 года)**
9. **Обязательное подтверждение достоверности сметной стоимости (ст.8.3 ГрК РФ и постановление Правительства № 427 от 18.05.2007 года, для всех заказчиков в рамках 44-ФЗ и 223-ФЗ при закупках капремонта, реконструкции и строительства)**
10. Изменения с 1 июля 2017 года в ОТМЕНА допусков СРО - ст. 3.3. Закона № 191-ФЗ (в ред. Закона № 372-ФЗ)
11. Изменены формулировки в постановлении № 99 от 04.02.2015 (доп.требования)



# РАБОТЫ ПО СОХРАНЕНИЮ ОБЪЕКТОВ КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ (часть этих работ – реставрация)

- с таким названием и надо процедуру объявлять
- способ закупки – **конкурс с ограниченным участием** (Приложение №2 к ППРФ № 99) **или аукцион с доп.требованиями** по Приложению №1 к ППРФ № 99)
- **запрос котировок?** – да, но невозможно проверить лицензию и допуск СРО
- в требованиях к участникам - Лицензия на осуществление деятельности по сохранению объектов культурного наследия + Допуск СРО (генподряд), если требуется исходя из Приказа № 624

**См. совместное письмо Минэкономразвития + ФАС России от 15 марта 2017 года № 6598-ЕЕ/Д28и № РП/16119/17**



# ИЗМЕНЕНИЯ С 1 ИЮЛЯ 2017 ГОДА

- С 1 июля 2017 года подрядчик должен будет быть членом СРО того региона, в котором он (подрядчик) сам зарегистрирован (ч.3 ст.55.6 ГрК РФ в редакции закона 372-ФЗ).
- При этом работы он может выполнять где угодно, в том числе в других регионах.
- Свидетельства о допуске СРО больше не требуются («бумажки»), вместо них можно потребовать выписки из реестра СРО
- В СРО должны вступать только:
  - Генподрядчики, заключающие договоры свыше 3 млн руб. (*проектировщики – от 0*)
  - Застройщики, самостоятельно выполняющие строительство
  - Технические заказчики
- Члены СРО, которые будут работать по 44-ФЗ или 223-ФЗ должны внести взносы ЕЩЁ И в специальный компенсационный фонд (КФ)
- Два КФ: *КФ возмещения вреда и КФ обеспечения договорных обязательств*



# Свидетельства о допуске СРО отменяются с 1 июля 2017 года

Часть 1 статья 3.3 Федеральный закон от 29.12.2004 № 191-ФЗ  
«О введении в действие Градостроительного кодекса РФ»

1 июля 2017 года **не допускается осуществление предпринимательской деятельности** по выполнению инженерных изысканий, по осуществлению архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства **на основании выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске** к определенному виду или видам работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.





# Что взамен свидетельств?

## Статья 4 Закона № 223-ФЗ

10. В документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

9) **требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям;**



**ТРЕБОВАНИЕ К УЧАСТНИКУ = ПОДТВЕРЖДАЮЩИЙ ДОКУМЕНТ В ЗАЯВКЕ**

## Статья 55.17 ГрК РФ

4. Саморегулируемая организация обязана предоставить по запросу заинтересованного лица выписку из реестра членов СРО в срок не более чем 3 раб. дня со дня поступления указанного запроса. **Срок действия выписки из реестра членов СРО составляет 1 месяц с даты ее выдачи.**

Форма выписки установлена приказом Ростехнадзора от 24.09.2010 № 952



# Членство СРО НЕ требуется:

## Изыскания, проектирование

- СУБПОДРЯДЧИКАМ на ЛЮБУЮ СУММУ**
- гос. и мун. учреждениям и предприятиям, если работы сдаются органу, в ведении которого они находятся;
- комм. организациям, в уставных (складочных) капиталах которых доля ГУП, МУП, АУ более 50%, если работы сдаются указанному ГУП, МУП, АУ, а также органу, в ведении которого ГУП, МУП, АУ находятся;
- юр.лицам, созданным ППО, в случае осуществления ими деятельности в областях, в которых созданы такие юр.лица;
- комм. организациям, учрежденными вышеуказанными юр.лицами, при сдаче работ таким юр.лицам;
- юр.лицам, доля участие в которых ППО более 50%, а также комм. организациям, учрежденным, указанными юр.лица, если работы сдаются органам власти и МСУ.

## Строительство, реконструкция, ремонт

### СЛУЧАИ, УКАЗАННЫЕ ВЫШЕ +

- Если заключается договор с ценой  $\leq 3\,000\,000$  рублей (количество договоров не ограничено).**
- Для физических лиц, осуществляющих строительство, реконструкцию, капитальный ремонт индивидуального жилого дома, а также лиц, осуществляющих строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов, указанных в пп. 1 - 3 ч. 17 ст. 51 ГрК РФ



# Если членство в СРО для выполнение работ требуется, то:

---

Член СРО имеет право выполнять работы по договору подряда, заключаемому **с использованием конкурентных способов** заключения договоров, при соблюдении в совокупности следующих условий:

- 1) наличие у СРО, членом которой является такое лицо, компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств;
- 2) если совокупный размер обязательств по указанным договорам не превышает предельный размер обязательств, исходя из которого таким лицом был внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств.

Количество договоров подряда, которые могут быть заключены членом СРО с использованием конкурентных способов заключения договоров, не ограничивается.



# Если членство в СРО для выполнение работ требуется, то:

Ответственность	1 контракт/ совокупный размер обязательств	Взнос в КФ возмещения вреда	Взнос в КФ обеспечения договорных обязательств
<b>1 уровень ответственности</b>	Не превышает 60 000 000	100 000	200 000
<b>2 уровень ответственности</b>	Не превышает 500 000 000	500 000	2 500 000
<b>3 уровень ответственности</b>	Не превышает 3 000 000 000	1 500 000	4 500 000
<b>4 уровень ответственности</b>	До 10 000 000 000	2 000 000	7 000 000
<b>5 уровень ответственности</b>	От 10 000 000 000	5 000 000	25 000 000



# ПЛАНИРОВАНИЕ ЗАКУПОК

---

**ЕРМАКОВА АННА ВАЛЕНТИНОВНА**

Советник директора

Сертифицированный преподаватель в сфере закупок

[WWW.ROSZAKUPKI.RU](http://WWW.ROSZAKUPKI.RU)



## Глава 2 Закона № 44-ФЗ

### План закупок + обоснование

*(ст. 17 №44-ФЗ)*

2017 - 2019 г.г.

**План-график  
+ обоснование**  
*(ст.21 №44-ФЗ)*

2017 г.

**План-график  
+ обоснование**

2018 г.

**План-график  
+ обоснование**

2019 г.



# НПА по планированию

Изменения ПП от 25.01.2017  
№ 73

## для заказчиков федерального уровня

- постановление Правительства РФ от 05.06.2015 № 552 – план закупок (форма + правила)
- постановление Правительства РФ от 05.06.2015 № 553 – план-график (форма + правила)

## для заказчиков уровня субъекта РФ/муниципальных заказчиков

- постановление Правительства РФ от 21.11.2013 № 1043 – общие требования план закупок (форма + правила)
- **постановление Правительства РФ от 05.06.2015 № 554** – общие требования к плану-графику (форма + правила)
- Порядок ведения плана закупок и плана-графика утверждается каждым субъектом/местной администрацией

## Обоснование закупок (для всех заказчиков) приложение к плану закупок и плану-графику

- постановление Правительства РФ от 05.06.2015 № 555:
- Правила обоснования;
- Форма обоснования для плана закупок;
- Форма обоснования для плана-графика.



# ИПА по планированию

<p>Постановление Правительства от <b>05.06.2015 № 554</b></p>	<p>О требованиях к формированию, утверждению и ведению <b>плана-графика</b> закупок товаров, работ, услуг <b>для обеспечения нужд субъекта</b> Российской Федерации и <b>муниципальных нужд</b>, а также о требованиях к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг</p>	<p>На уровне каждого субъекта РФ и МО свои Правила планирования</p>
<p>Постановление Правительства от <b>21.11.2013 № 1043</b></p>	<p>О требованиях к формированию, утверждению и ведению <b>планов закупок</b> товаров, работ, услуг <b>для обеспечения нужд субъекта</b> Российской Федерации и <b>муниципальных нужд</b>, а также требованиях к форме планов закупок товаров, работ, услуг</p>	

Постановление Правительства РО от 16.01.2015 N 22 (ред. от 09.02.2017) "О Порядке формирования, утверждения и ведения **планов закупок** для обеспечения нужд Ростовской области"

Постановление Правительства РО от 09.12.2015 N 155 (ред. от 09.02.2017) "О Порядке формирования, утверждения и ведения **плана-графика** закупок для обеспечения нужд **Ростовской области**"



# ИПА по планированию

Постановление Правительства от <b>05.06.2015 № 555</b>	Об установлении <b>порядка обоснования закупок</b> товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и <b>форм такого обоснования</b>
Постановление Правительства от <b>29.10.2015 № 1168</b>	Об утверждении <b>Правил размещения в ЕИС</b> планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд
Приказ Минэкономразвития России <b>от 29.06.2015 № 422</b>	Об утверждении Порядка формирования <b>идентификационного кода закупки</b>
Постановление Правительства от <b>08.02.2017 № 145</b>	Об утверждении <b>Правил формирования и ведения</b> в единой информационной системе в сфере закупок <b>каталога товаров, работ, услуг</b> для обеспечения государственных и муниципальных нужд и <b>Правил использования указанного каталога"</b>
Постановление Правительства РФ от <b>12.12.2015 № 1367</b>	О порядке осуществления <b>контроля</b> , предусмотренного <b>частью 5 статьи 99</b> Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд



# Размещение планов в ЕИС

**Постановление Правительства РФ от 29 октября 2015 г. № 1168**

**Подп. «б» п. 6 заказчики субъекта РФ (муниципальные)**  
размещают планы закупок и планы-графики путем **заполнения**  
**экранных форм веб-интерфейса единой информационной системы**  
**ИЛИ** посредством информационного взаимодействия единой  
информационной системы с региональными информационными  
системами в сфере закупок



# Работа в «Электронном бюджете»

<Письмо> Казначейства России от 06.02.2017 N 07-04-05/13-124  
«Об осуществлении контроля ПГЗ и извещений»

.....целях обеспечения исполнения заказчиком своих полномочий в сфере закупок, до направления дополнительных разъяснений, Федеральное казначейство **считает возможным рекомендовать заказчикам федерального уровня** формирование планов закупок, планов-графиков закупок осуществлять с использованием версии ГИИС "Электронный бюджет", доступ к которой осуществляется **через официальный сайт ЕИС** ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)).



# Приказ Минфина России от 28.07.2010 № 81н «О требованиях к плану финансово-хозяйственной деятельности (ПФХД) государственного (муниципального) учреждения»

Показатели выплат по расходам на закупку товаров, работ, услуг... Таблица 2.1

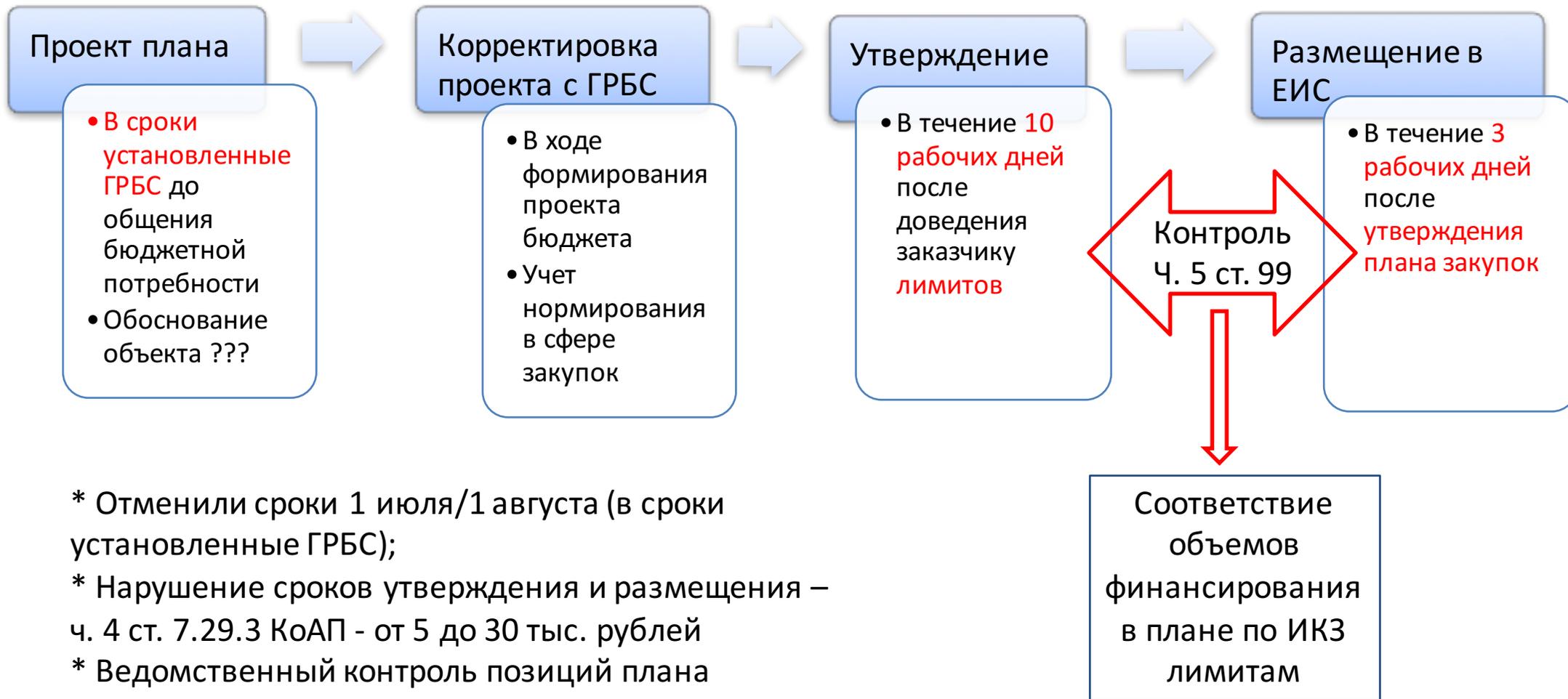
Наименование показателя	Код строки	Год начала закупки	Сумма выплат по расходам на закупку товаров, работ и услуг, руб. (с точностью до двух знаков после запятой - 0,00)									
			всего на закупки			в том числе:						
						в соответствии с Законом № 44-ФЗ			в соответствии с Законом №223-ФЗ			
			на 2017 г.	на 2018 г.	на 2019 г.	на 2017 г.	на 2018 г.	на 2019 г.	на 2017 г.	на 2018 г.	на 2019 г.	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	
<b>Всего:</b>			953 500			850 000			103 500			
	0001	х	000,00	0,00	0,00	000,00	0,00	0,00	000,00	0,00	0,00	0,00
<b>в том числе:</b>												
<b>&lt;...&gt; до начала очередного финансового года:</b>			353 500			353 500			0,00			
	1001	х	000,00	0,00	0,00	000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
<b>&lt;...&gt; по году начала закупки:</b>			600 000	0,00	0,00	496 500			103 500			
	2001		000,00			000,00	0,00	0,00	000,00	0,00	0,00	0,00

Всё время сверяется эта цифра с ИТОГО по ПЗ иПГЗ

496 500 000,00

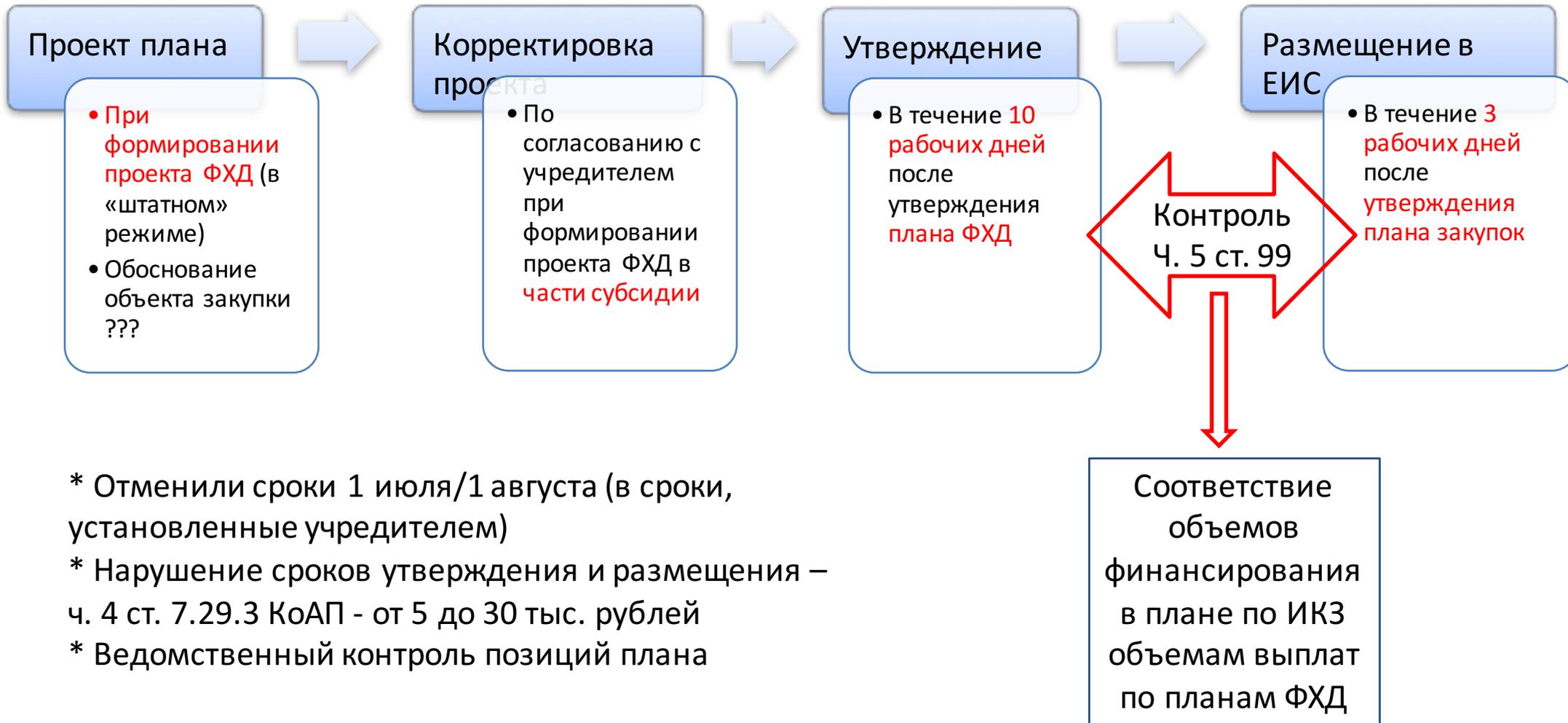
# Сроки подготовки плана закупок

## ОРГАНЫ ВЛАСТИ, ОМС И КАЗЁННЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯ



- \* Отменили сроки 1 июля/1 августа (в сроки установленные ГРБС);
- \* Нарушение сроков утверждения и размещения – ч. 4 ст. 7.29.3 КоАП - от 5 до 30 тыс. рублей
- \* Ведомственный контроль позиций плана

## БЮДЖЕТНЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯ



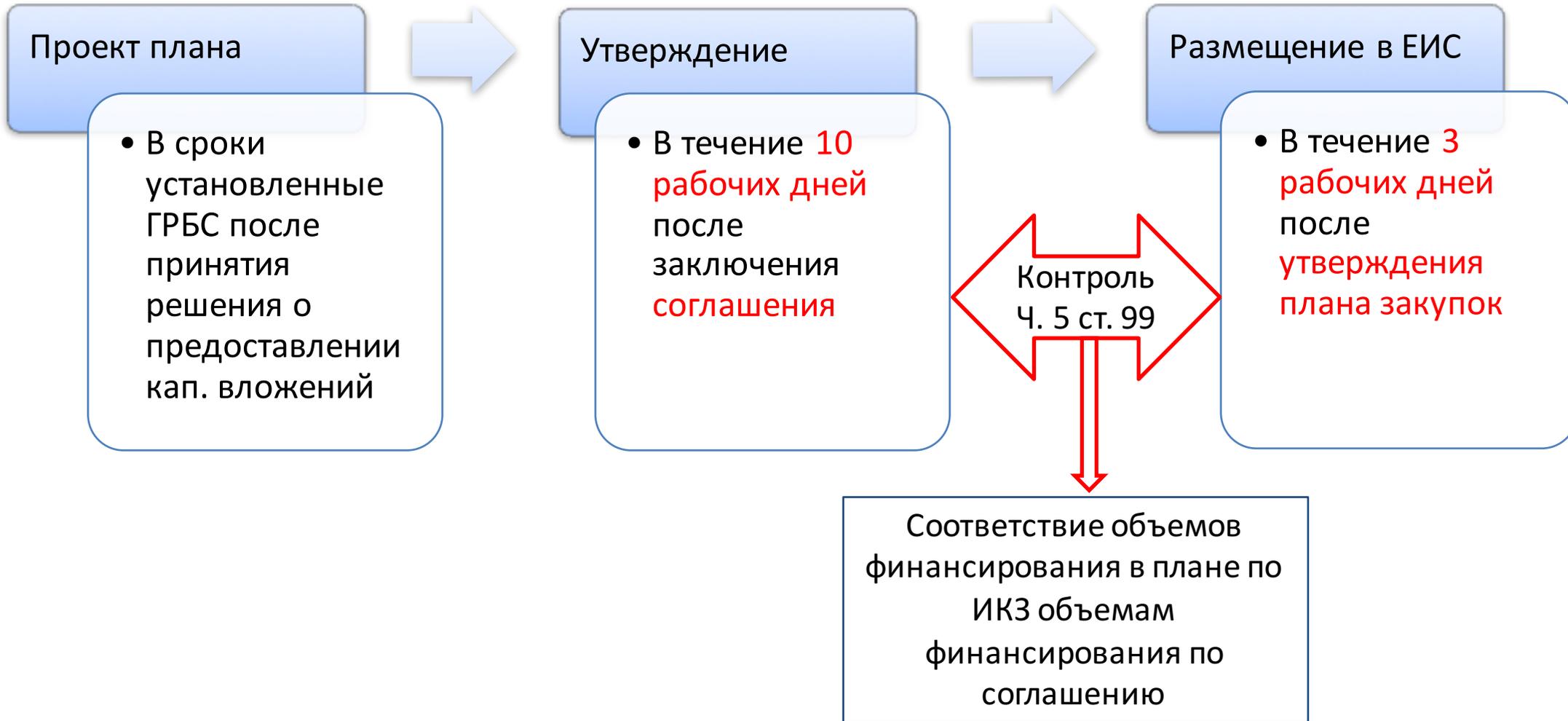
- \* Отменили сроки 1 июля/1 августа (в сроки, установленные учредителем)
- \* Нарушение сроков утверждения и размещения – ч. 4 ст. 7.29.3 КоАП - от 5 до 30 тыс. рублей
- \* Ведомственный контроль позиций плана

## УНИТАРНЫЕ ПРЕДПРИЯТИЯ



# Сроки подготовки плана закупок

## Автономные учреждения по ч. 4 ст. 15 Закона № 44-ФЗ

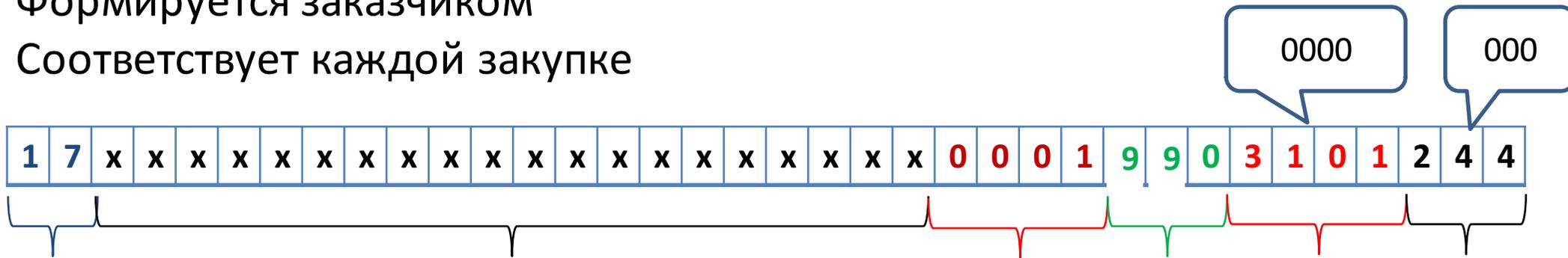




# Идентификационный код закупки

Приказ Минэкономразвития России от 29.06.2015 № 422 «Об утверждении Порядка формирования идентификационного кода закупки»

- 36-значный код
- Формируется заказчиком
- Соответствует каждой закупке



Год закупки	Идентификационный код заказчика приказ Минфин от 18.12.2013 № 127н	Номер закупки в плане закупок	Номер закупки в плане графике	Код ОКПД2 Мебель для офисов ...	КВР
-------------	---	--	--	--	-----



**Письмо МЭР от 18 сентября 2015 г. № Д28и-2694**



# Указание нулей в ИКЗ происходит, когда:

## В ИКЗ указываются значения “0” в случаях:

- закупок товаров, работ, услуг, подлежащих отражению **по нескольким кодам** объекта закупки по каталогу товаров, работ, услуг, - в 30 - 33 разрядах
- закупок товаров, работ, услуг **бюджетным, автономным учреждениями** и государственным, муниципальным **унитарными предприятиями** - в 34 - 36 разрядах
- закупок товаров, работ, услуг, расходы на финансовое обеспечение которых подлежат отражению **по нескольким КВР**, - в 34 - 36 разрядах
- закупок товаров, работ, услуг в соответствии с пунктом **7 части 2 статьи 83** и пунктами **4, 5, 23, 26, 33, 42 и 44** части 1 статьи 93, - в 30 - 33 разрядах

Нумерация закупок в Плане закупок и в Плане-графике может идти в любом порядке, (не обязательно по возрастанию)



# План-график

ИКЗ .....00060002120244

№ п/п	ИКЗ	Наименование объекта закупки	Описание объекта закупки	НМЦК	Способ закупки	Срок начала осуществления закупки
...						
10	..000600121 20244	Поставка лекарственных средств	бисопролол, верапамил	350	Электронный аукцион	02.2017
...						
25	..000600221 20244	Поставка лекарственных средств	дроперидол, топизолам, пирацетам	800	Электронный аукцион	03.2017
26	..000600321 20244	Поставка лекарственных средств	гидрохлортиазид, фуросемид	1000	Электронный аукцион	03.2017
....						
112	..000600421 20244	Поставка лекарственных средств	ацетилсацилловая кислота	500	Электронный аукцион	08.2017

## Сведения о закупке

Уникальный номер позиции в плане закупок

Будет сформирован при первом сохранении позиции

Идентификационный код закупки

163444454802344445802300000000000000

Ввести одной строкой

Планируемый год размещения извещения, направления приглашения, заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)\*

2017

Идентификационный код заказчика

34444548023444458023

Номер закупки, включенной в план закупок\* ?

Номер закупки, включенной в план-график ?

000

ОКПД2\* ?

Введите не менее 3-х символов для выполнения поиска



Закупка содержит несколько ОКПД2

Код вида расходов\*

Введите не менее 3-х символов для выполнения поиска



КВР не определен

Наименование объекта и (или) объектов закупки\*

Срок осуществления закупки\*

с  по

Периодичность осуществления закупки

Закупки, которые по причине технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также которые предназначены для проведения научных исследований, экспериментов, изысканий, проектных работ (в том числе архитектурно-строительного проектирования)

Необходимо обязательное общественное обсуждение в соответствии со статьей 20 Федерального закона №44-ФЗ

№ п/п	ИКЗ	Цель закупки		Наименование объекта	Год размещения извещения	Объем финансового обеспечения (тыс. рублей)					Сроки (периодичность) закупок	Доп. информация (КОУ, 2-х этапные конкурсы)	ООО	Содержание и обоснование внесения изменений /дата
		ЦП/функции полномочия	Рез-т ЦП			всего	на 2017	на 2018	на 2019	Последующие				
...														
5.	17.. ..00 050 006 110 242	Деятельность по оказанию госуслуг	-	Услуги связи проводные	2017	15000	5000	5000	5000	-	Другая (по заявке !!! Срок	нет	нет	-
6.	17.. 000 600 021 202 44	Деятельность по оказанию госуслуг	-	Лекарственные препараты	2017	6000	6000	-	-	-	По мере необходимости	нет	нет	-

При заключении долгосрочных договоров



# Особые закупки

В поле «Объект закупки» из раскрывающегося списка выберите необходимый тип особой закупки (Рис. 32).

Сведения для формирования идентификационных кодов закупки

Объект закупки\*

Планируемый год размещения извещения или приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) либо заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)\*

Лекарственные препараты (п.7 ч.2 ст.83 44-ФЗ)  
Товары, работы или услуги на сумму, не превышающие 100 тыс. руб. (п.4 ч.1 ст.93 44-ФЗ)  
Закупки для учреждений культуры и образовательных организаций, не превышающие 400 тыс. руб. (п.5 ч.1. ст.93 44-ФЗ)  
Служебные командировки, проведение культурных мероприятий (п.26 ч.1. ст.93 44-ФЗ)  
Преподавательские услуги (п.33 ч.1. ст.93 44-ФЗ)  
Услуги экскурсовода (гида) (п.33 ч.1. ст.93 44-ФЗ)

Сведения для формирования идентификационных кодов закупки

Объект закупки\*

Планируемый год размещения извещения или приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) либо заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)\*

Код вида расходов\*

Номер закупки, включенной в план закупок\*

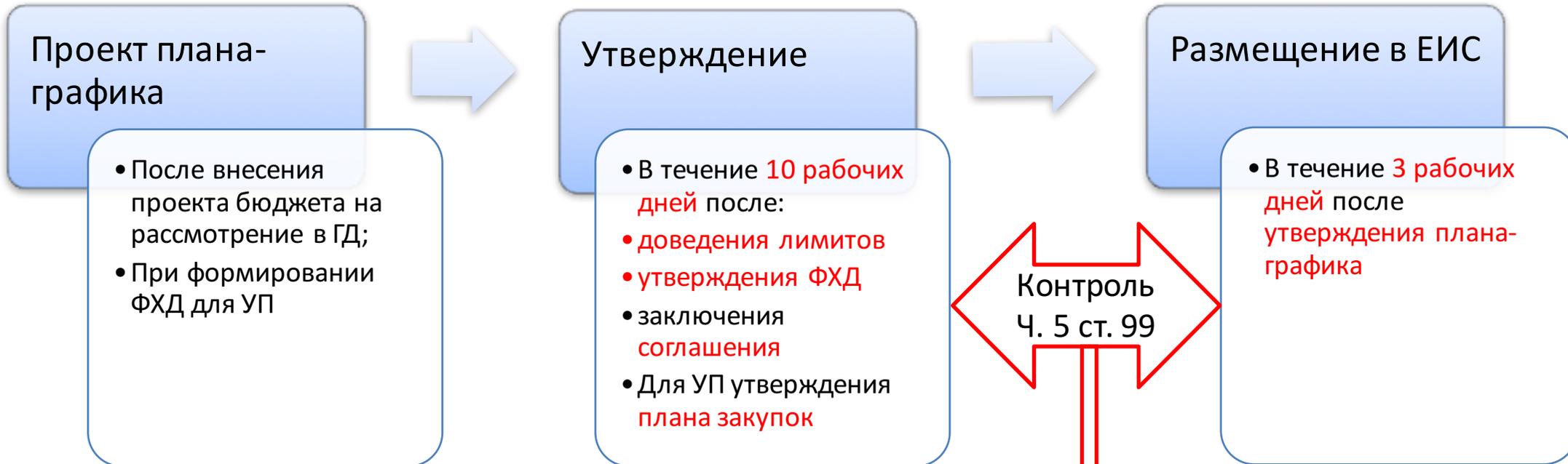
2017

Поиск в классификаторе КВР

+ Добавить ИКЗ

Идентификационный код закупки (Уникальный номер позиции в плане закупок)	Планируемый год размещения извещения или приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) либо заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)	Код вида расходов	Номер закупки, включенной в план закупок	Всего тыс. рублей	Сумма на 2017 год тыс. рублей	Сумма на 2018 год тыс. рублей	Сумма на 2019 год тыс. рублей	Сумма на последующие годы тыс. рублей
173444454802344445802311020000000244 (Будет сформирован при первом сохранении позиции)	2017	000 у БУ и УП	244	1102	0.00000	0.00000	0.00000	0.00000

# Сроки подготовки плана-графика



Мероприятия ведомственного контроля

\*Проверка соответствия плана-графика плану закупок

- Проверка обоснованности НМЦК и способа закупки

**Не допускается проведение закупок в отношении которых установлен запрет**

Соответствие объемов финансирования в плане-графике по ИКЗ плану закупок



# Состав плана-графика

- СГОЗ (справочно) **≠ Итого по плану-графику**
- ИКЗ;
- наименование и описание объекта закупки, его характеристики (ст. 33)
- НМЦК (тыс. рублей)
- Размер аванса (%)
- Этапы оплаты (суммы планируемых платежей) на весь период
- Единица измерения и код по ОКЕИ (если можно измерить)\*
- Количество на весь период\*
- Периодичность (ежедневно, раз в месяц и т.д./количество этапов исполнения (месяц, год)
- Размер обеспечения заявки и контракта

**!** *ч. 11 ст. 21 (с 01.01.2017 г.)*

**Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены**

[Общие сведения плана-графика](#)

[Позиции плана-графика](#)

[Особые закупки](#)

**Итоговые показатели**

[Документы](#)

Итоговые показатели плана графика

Общая сумма начальных (максимальных) цен контрактов с субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями (тыс. рублей)

Всего

Сумма на 2017 год

Сумма на 2018 год

Сумма на 2019 год

Сумма на последующие годы

0

0

0

0

[Заполнить на основании внесенных данных](#)

Общая сумма начальных (максимальных) цен контрактов, осуществляемых путем запроса котировок (тыс. рублей)

Всего

Сумма на 2017 год

Сумма на 2018 год

Сумма на 2019 год

Сумма на последующие годы

0

0

0

0

[Заполнить на основании внесенных данных](#)

Общий объем финансового обеспечения для осуществления закупок в соответствии с планом-графиком

Итоговый объем финансового обеспечения для осуществления закупок в соответствии с планом-графиком (тыс. рублей)\*

Всего

Сумма на 2017 год

Сумма на 2018 год

Сумма на 2019 год

Сумма на последующие годы

520015,00000

520015,00000

0,00000

0,00000

0,00000

Совокупный годовой объем закупок (тыс. рублей) (справочно)\*

520015

[Заполнить на основании внесенных данных](#)

Сохранить и закрыть

Сохранить и проверить на нарушения

Далее



# Постановление Правительства РО от 09.12.2015 N 155

## "О Порядке формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок для обеспечения нужд Ростовской области"

ИЗМЕНЕНИЯ В ПЛАНЫ-ГРАФИКИ ВНОСЯТСЯ В СЛУЧАЯХ:

- 9.1. Изменение объема и (или) стоимости планируемых к приобретению ТРУ, выявленное в результате подготовки к осуществлению закупки, вследствие чего поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг в соответствии с НМЦК, предусмотренной ПГЗ, становится невозможной.
- 9.2. Изменение планируемой даты начала осуществления закупки, сроков и (или) периодичности приобретения товаров, выполнения работ, оказания услуг, способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя), этапов оплаты и (или) размера аванса, срока исполнения контракта.
- 9.3. Отмена заказчиком закупки, предусмотренной планом-графиком закупок.
- 9.4. Образовавшаяся экономия.
- 9.5. Выдача предписания органами контроля,
- 9.6. Реализация решения, принятого заказчиком по итогам обязательного общественного обсуждения закупки.
- 9.7. Возникновение обстоятельств, предвидеть которые на дату утверждения ПГЗ было невозможно.
- 9.8. Изменение идентификационного кода закупки.
- 9.9. Изменение объекта закупки.
- 9.10. Изменение размера обеспечения заявки и (или) размера обеспечения контракта в случае если начальная (максимальная) цена контракта остается неизменной.

Изменение в пределах +/- 10% не действует с 01.01.2017



## п.3 Правил (постановления № 553, № 554)

В случае внесения изменений в план-график закупок по основаниям, предусмотренным подпунктом "г" пункта 8 Правил <...> («использование полученной экономии»), заказчики уточняют информацию в графе "планируемые платежи" в соответствии с условиями заключенного по итогам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) контракта.



1. После каждой закупки или только если вносятся изменения?
2. Если закупка не состоялась, и контракт не заключен, нужно ли корректировать платежи?
3. Если используются другие основания изменения плана-графика (например, изменение ИМЦК, возникновение обстоятельств) нужно ли вносить корректировки по платежам?



## п.3 Требования к формированию плана-графика

Внесение изменений в план-график в случае использования экономии:

...	Наименование объекта закупки	НМЦК	Размер аванса	Планируемые платежи			....	Обоснование внесения изменений
				всего	На текущий год	На плановый период		
	3-4	5	6	7	8	...	...	31
n	Мебель для офисов	100	-	50	50			
n+1	Бумага канцелярская	50	-	50	50	-		Использование полученной экономии

После проведения закупки заключили контракт по цене 50 тыс. рублей



## Составы КоАП (318-ФЗ от 03.07.16)

Статья	Объективная сторона	Штраф
<b>Ст.7.29.3, ч. 1</b>	Включение в план закупок, план-график закупок объектов закупок, не соответствующих целям закупок, требованиям к ТРУ или нормативным затратам, включение необоснованной НМЦК или с нарушением требований	20 – 50 тыс.руб.
<b>Ст.7.29.3,ч.2</b>	Несоблюдение порядка и формы обоснования НМЦК, объекта закупки	10 тыс.руб.
<b>Ст.7.29.3, ч. 3</b>	Нарушение порядка и сроков проведения (непроведение) обязательного общественного обсуждения закупок	30 тыс.руб.
<b>Ст.7.29.3, ч. 4</b>	Нарушение сроков утверждения или размещения плана закупок или плана-графика закупок	5 – 30 тыс.руб.
<b>Ст.7.30, ч. 1.5</b>	Размещение извещения ранее десяти календарных дней со дня внесения изменений в план-график в отношении такой закупки	30 тыс.руб.
<b>Ст.7.30, ч. 1.6</b>	Размещение извещения, если информация о такой закупке не включена в план-график	30 тыс. руб.
<b>Ст.7.30, ч. 1.7</b>	Размещение извещения о закупке, если ранее было вынесено предписание о признании ее необоснованной и нарушение не устранено	30 тыс. руб.
<b>Ст.7.32,ч.8</b>	Неисполнение обязанности по проведению «внешней» экспертизы	20 тыс. руб.
<b>Ст.7.32,ч.9</b>	Несоставление (ненадлежащее составление) документов о приемке, ненаправление мотивированного отказа от приемки	20 тыс. руб.
<b>Ст.7.32,ч.10</b>	Приемка ТРУ, не соответствующих условиям контракта, если несоответствие привело к доп.расходованию средств бюджетов или уменьшению кол-ва ТРУ	20 – 50 тыс.руб.



# Контроль по ч. 5 ст. 99 Закона № 44-ФЗ

Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, финансовые органы субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, органы управления государственными внебюджетными фондами осуществляют контроль за:

- 1) соответствием **информации об объеме финансового обеспечения**, включенной в **планы закупок**, информации **об объеме финансового обеспечения** для осуществления закупок, **утвержденном и доведенном до заказчика**;
- 2) соответствием **информации об идентификационных кодах закупок** и **об объеме финансового обеспечения** для осуществления данных закупок, содержащейся:
  - а) в **планах-графиках**, информации, содержащейся в **планах закупок**;



**СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!**

[WWW.ROSZAKUPKI.RU](http://WWW.ROSZAKUPKI.RU)



[/ROSZAKUPKI](https://www.facebook.com/ROSZAKUPKI)



[/ROSZAKUPKI\\_RU](https://www.blogger.com/ROSZAKUPKI_RU)



[/ROSZAKUPKI\\_RU](https://twitter.com/ROSZAKUPKI_RU)