



# **Контрактная система в сфере закупок: практические вопросы применения Федерального закона № 44-ФЗ**

**ЕВСТАШЕНКОВ АЛЕКСАНДР  
НИКОЛАЕВИЧ**

**Заместитель руководителя  
экспертно-консультационного центра  
Института госзакупок**

**Сертифицированный  
преподаватель в сфере закупок**

**[www.roszakupki.ru](http://www.roszakupki.ru)**

# Основные нововведения при осуществлении закупок по Закону № 44-ФЗ – *действуют с 13 августа 2015 г.*

---

- **Запрет на участие в госзакупках офшорных компаний;**
- **НПА «о национальном режиме» могут предусматривать запреты на изменение товара и (или) страны происхождения товара в ходе исполнения контракта;**
- **Победитель запроса котировок обязан предоставить заказчику выписку из ЕГРЮЛ одновременно с подписанным им проектом контракта, даже если в извещении о проведении ЗК такое требование указано не было.**

*Федеральный закон от 13.08.2015 № 227-ФЗ*

# С 01.01.2016

---

- **Утрачивают (?) силу «антикризисные» меры, принятые на 2015 г.:**
  - обязанность заказчика списывать или представлять поставщику отсрочку по уплате неустойки;
  - право заказчика не устанавливать в отдельных случаях требование об ОИК;
  - изменять по просьбе поставщика условия контракта о сроке, цене и количестве;
  - реструктурировать задолженность комм. банков по исполнению банковских гарантий
- **Должна быть введена в эксплуатацию ЕИС**
- **Планы-графики только в структурированном виде**
- **Введение в действие идентификационного кода закупки**

# С 01.01.2016

---

- Все органы исп. власти и органы МСУ обязаны принять решение о ведомственной централизации закупок
- Все органы власти и органы МСУ обязаны определить нормативные затраты на осуществление своих функций и подведомственных им КУ, а также установить требования к закупаемым ими, их подведомственными КУ и БУ отдельным Т,Р,У, в том числе предельные цены.
- Начинается разработка планов закупок и планов графиков на 2017 год по новым правилам

# Новые НПА Правительства РФ

---

- Минстрою России даны полномочия по определению порядка обоснования Н(М)Цк в сфере градостроительной деятельности – ППРФ от 11.09.2015 № 964
- Определены правила установления требований к отдельным видам Т,Р,У, покупаемым фед. гос. органами, подведомственными им КУ и БУ – ППРФ от 02.09.2015 № 927
- Установлены общие правила определения требований к отдельным Т,Р,У, покупаемым заказчиками – ППРФ от 02.09.2015 № 926
- Определены форма и порядок обоснования закупок, включаемых с 01.01.2017 заказчиком в план закупок и в план-график – ППРФ от 05.06.2015 № 555
- Определены форма плана-графика закупок для обеспечения фед. нужд, порядок ее формирования и утверждения – ППРФ от 05.06.2015 № 553
- Определены форма плана закупок для обеспечения фед. нужд, порядок ее формирования и утверждения – ППРФ от 05.06.2015 № 552
- Определены форма плана-графика закупок для обеспечения нужд субъекта РФ и муниципальных нужд, порядок ее формирования и утверждения – ППРФ от 05.06.2015 № 554

# Новый состав в КоАП с 24.07.2015

*(Федеральный закон от 13.07.2015 № 265-ФЗ)*

---

## **Часть 7 статья 7.32 КоАП РФ**

Действия (бездействие), повлекшие неисполнение обязательств, предусмотренных контрактом на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, с причинением существенного вреда охраняемым законом интересам общества и государства, если такие действия (бездействие) не влекут уголовной ответственности, -

влекут наложение административного штрафа на должностных лиц и индивидуальных предпринимателей в размере от 5 до 15 процентов стоимости неисполненных обязательств, предусмотренных контрактом на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, но не менее тридцати тысяч рублей или дисквалификацию на срок до двух лет; на юридических лиц - от однократного до трехкратного размера стоимости неисполненных обязательств, предусмотренных контрактом на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, но не менее трехсот тысяч рублей.

**Прим: протокол об административном нарушении составляет ФАС (п. 62 ч.2 ст. 28.3 КоАП), привлекает к ответственности – суд (ч. 1 ст. 23.1.КоАП РФ)**

# Профстандарт «Специалист в сфере закупок»

Утвержден Приказом Минтруда России от 10.09.2015  
№ 625н в соответствии со ст. 195.1 ТК РФ

**Статья 195.1. Понятия квалификации работника, профессионального стандарта (в ред. с 01.07.2016)**

**«Квалификация работника** - уровень знаний, умений, профессиональных навыков и опыта работы работника.

**Профессиональный стандарт** - характеристика квалификации, необходимой работнику для осуществления определенного вида профессиональной деятельности, в том числе выполнения определенной трудовой функции.»

# Приказ Минтруда России от 10.09.2015 № 625н

Требования		Обобщенная трудовая функция			
		Обеспечение закупок	Осуществление закупок	Экспертиза результатов закупки, приемка контракта	Контроль в сфере закупок
1.	Уровень квалификации	5 (самый низкий)	6	7	8 (самый высокий)
2.	<b>Квалификационные требования:</b>				
2.1.	Среднее профессиональное образование	+	-	-	-
2.2.	Высшее образование	-	бакалавр	специалист, магистр	
2.3.	Дополнительное профессиональное образование в сфере закупок	+	+	+	+
2.4.	Опыт практической <sup>2</sup> работы в сфере закупок (не менее лет)	-	3	4	5
2.4.1.	в т.ч. на руководящих должностях (не менее лет)	-	-	-	2
3.	<b>Возможные наименования должностей, профессий</b>				
3.1.	Специалист по закупкам	+	-	-	-
3.2.	Старший специалист по закупкам	-	+	-	-
3.3.	Ведущий специалист	-	-	+	-
3.4.	Консультант по закупкам	-	+	-	-
3.5.	Работник контрактной службы	+	+	+	-
3.6.	Контрактный управляющий	+	+	+	-
3.7.	Заместитель руководителя подразделения	-	-	+	-
3.8.	Руководитель подразделения	-	-	+	-
3.9.	Руководитель контрактной службы	-	-	+	-
3.10.	Советник	-	-	-	+
3.11.	Заместитель руководителя	-	-	-	+
3.12.	Руководитель	-	-	-	+



# Приказ Минтруда России от 10.09.2015 № 625н

Требования		Обобщенная трудовая функция			
		Обеспечение закупок	Осуществление закупок	Экспертиза результатов закупки, приемка контракта	Контроль в сфере закупок
4.	Трудовые функции:	<p>Трудовые функции распределены между специалистами различных уровней квалификации (см. ниже). При этом:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- несмотря на то, что обеспечение закупок предполагает осуществление несложных, в основном технических функций, стандартом установлено, что, например, в рамках обеспечения закупок специалист должен разработать документацию о закупке (сформировав для этого обоснование начальной цены, техническое задание и проект контракта), проанализировать заявки участников закупки и т.п.;</li> <li>- некоторые трудовые действия специалистов разного уровня дублируют друг друга (например, начальная цена должна обосновываться специалистом как обеспечивающим закупку, так и осуществляющим ее);</li> <li>- требования стандарта не позволяют одному специалисту выполнить все функции для осуществления закупки. Так, например, специалист, осуществляющий закупку, не может ее провести, т.к. функциями по разработке документации о закупке, анализу заявок и прочих действий, необходимых для определения победителя, наделен специалист, обеспечивающий закупку.</li> </ul>			
		<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Предварительный сбор данных о потребностях, ценах на товары, работы, услуги</li> <li>✓ Подготовка закупочной документации</li> <li>✓ Обработка результатов закупки и заключение контракта</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Составление планов и обоснование закупок</li> <li>✓ Осуществление процедур закупок</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Проверка соблюдения условий контракта</li> <li>✓ Проверка качества поставленной продукции</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Мониторинг</li> <li>✓ Аудит и контроль</li> </ul>

**Более подробно см. на**

**[http://roszakupki.ru/upload/documents/rulemaking/spravka\\_o\\_profstandartah.pdf](http://roszakupki.ru/upload/documents/rulemaking/spravka_o_profstandartah.pdf)**

### **Статья 195.3. Порядок применения профессиональных стандартов (вступает в силу с 01.07.2016)**

**Если** настоящим Кодексом, другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации **установлены требования к квалификации**, необходимой работнику для выполнения определенной трудовой функции, **профессиональные стандарты в части указанных требований обязательны для применения работодателями.**

**Характеристики квалификации**, которые содержатся в профессиональных стандартах и **обязательность применения которых не установлена** в соответствии с частью первой настоящей статьи, **применяются работодателями в качестве основы для определения требований к квалификации работников** с учетом особенностей выполняемых работниками трудовых функций, обусловленных применяемыми технологиями и принятой организацией производства и труда.



# Цикл осуществления закупки по Законе № 44-ФЗ

**ЕВСТАШЕНКОВ АЛЕКСАНДР  
НИКОЛАЕВИЧ**

**Заместитель руководителя  
экспертно-консультационного центра  
Института госзакупок**

**Сертифицированный  
преподаватель в сфере закупок**

[www.roszakupki.ru](http://www.roszakupki.ru)

# Основные этапы осуществления закупок в рамках Закона № 44-ФЗ с учетом принятых изменений - начало

---

1. Подготовительный этап: определение контрактного управляющего (состава контрактной службы), комиссии по осуществлению закупки
2. Составление технического задания - минимально необходимых требований к объекту закупки (например: наименование, характеристики, количество, сроки поставки ...)
3. Расчет и обоснование начальной (максимальной) цены контракта (НМЦК)
4. Включение закупки в план-график
5. «Пауза» в 10 дней
6. Утверждение извещения и документации о закупке, размещение их на официальном сайте
7. Проведение процедуры выбора поставщика. Рассмотрение заявок участников

# Основные этапы осуществления закупок в рамках Закона № 44-ФЗ с учетом принятых изменений - **окончание**

---

8. Заключение контракта с победителем. В случае, если подана только одна заявка по конкурсу или запросу предложений – согласование с контрольным органом
9. Внесение сведений о контракте, копии контракта в реестр контрактов (в течение 3-х рабочих дней)
10. Исполнение контракта: приемка, оплата, внесение изменений
11. Перед каждой приемкой – обязательное проведение экспертизы (своими силами или путем привлечения «внешних» экспертов)
12. Внесение сведений об исполнении, изменении контракта в реестр контрактов (в течение **3-х (1-го)** раб. дней) +
13. Составление и размещение на официальном сайте отчета об исполнении контракта (этапа контракта) (в течение 7-ми рабочих дней)



# Практические вопросы применения национального режима

**ЕВСТАШЕНКОВ АЛЕКСАНДР  
НИКОЛАЕВИЧ**

**Заместитель руководителя  
экспертно-консультационного центра  
Института госзакупок**

**Сертифицированный  
преподаватель в сфере закупок**

[www.roszakupki.ru](http://www.roszakupki.ru)

# Ограничения закупок иностранной продукции

---

1. ПП РФ от 24.12.2013 № 1224 «Об установлении запрета и ограничений на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок товаров, работ (услуг) для нужд обороны страны и безопасности государства»
2. ПП РФ от 14.07.2014 № 656 «Об установлении запрета на допуск отдельных видов товаров машиностроения, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд»
3. ПП РФ от 11.08.2014 № 791 «Об установлении запрета на допуск товаров легкой промышленности, происходящих из иностранных государств, в целях осуществления закупок для обеспечения федеральных нужд» (только федеральный уровень заказчиков)
4. ПП РФ от 05.02.2015 № 102 «Об установлении ограничения допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд»
5. Приказ Минэкономразвития России от 25.03.2014 № 155

# Где необходимо отразить применение запретов?

---

## В плане-графике

+

### Статья 63. Извещение о проведении электронного аукциона

5. В извещении о проведении электронного аукциона ...

указываются:

7) **условия, запреты и ограничения** допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

### Статья 64. Содержание документации об электронном аукционе

1. Документация об электронном аукционе **наряду с информацией, указанной в извещении** о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: ...



# Постановление Правительства РФ от 14.07.2014 № 656 (закупаем авто)

---

- Распространяется **на всех заказчиков**, которые руководствуются 44-ФЗ!
- **Распространяются на конкурентные и неконкурентные способы**
- Всего 3 группы товаров:
  1. Товары, указанные в пунктах 1-13, 17, 19, 27-32 и 34-55 перечня, например, бульдозеры на гусеничных тракторах, троллейбусы, автокраны и пр.
  2. Товары, указанные в пунктах 14-16 и 33 перечня, например, автомобили легковые и автомобили скорой мед.помощи.
  3. Товары, указанные в пунктах 18 и 20-26 перечня, например, автобусы, автосамосвалы с дизельным двигателем, автосамосвалы с бензиновым двигателем и пр.

# ОГРАНИЧЕНИЕ допуска иностранных мед. изделий (постановление Правительства РФ от 05.02.2015 № 102)

---

«Об установлении ограничения допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

## Под ограничение попали:

- ✓ томографы компьютерные с количеством срезов от 1 до 64
- ✓ устройства для переливания крови
- ✓ электрокардиографы
- ✓ рентгендиагностические комплексы **и проч.**

## Постановление № 102:

- ✓ не устанавливает запрета на закупку медицинских изделий иностранного происхождения
- ✓ предусматривается лишь обязанность комиссии отклонить заявки, содержащие предложения о поставке медицинских изделий (по Перечню), происходящих из иностранных государств (кроме Республики Армения, Республики Белоруссия и Республики Казахстан, входящих вместе с Россией в Евроазиатский экономический союз (ЕАЭС))
- ✓ для подтверждения страны происхождения товара к заявке на участие в закупке должен быть приложен сертификат, выданный торгово-промышленной палатой.

# ОГРАНИЧЕНИЕ допуска иностранных мед. изделий

## *Принцип – «третий лишний»*

**Заявки, содержащие предложение о поставке включённых в Перечень иностранных мед. изделий (кроме товаров из стран ЕАЭС), отклоняются только при *одновременном* соблюдении следующих условий:**

- 1) помимо заявки с ин. мед. изделием поданы *не менее 2-х заявок с предложением мед. изделий, происходящих из РФ, Республики Армения, Республики Белоруссия и Республики Казахстан* (далее – отечественные мед. изделия)
- 2) вышеуказанные заявки с предложением отечественных мед. изделий *полностью соответствуют требованиям документации о закупке*
- 3) в заявках с предложением отечественных мед. изделий указаны *мед. изделия разных производителей*
- 4) к заявкам с предложением отечественных мед. изделий приложены *сертификаты, подтверждающие страну происхождения товара.*

**Если не соблюдено хотя бы одно из вышеперечисленных условий, заявка, содержащая предложение о поставке ин. мед. изделия, подлежит допуску на равных условиях с заявками, в которых предложены отечественные мед. изделия.**

# Основные вопросы по ПП РФ от 05.02.2015 № 102

---

- ✓ Может ли заказчик объединять в один лот мед. изделия, включенные и не включенные в перечень, утвержденный ППРФ № 102?
- ✓ ПП РФ № 102 следует применять ко всем изделиям, указанным в соответствующем коде ОКПД, или только к тем, что непосредственно указаны в перечне (например, в перечень входит код ОКПД 33.10.15.120 - Иглы хирургические (хотя по ОКПД данному коду отнесены «Инструменты колющие»)?
- ✓ Если УЗ в составе заявки предложены мед. изделия российского и иностранного происхождения, то заявку данного УЗ признавать «отечественной» или «иностранной»?
- ✓ Что является документом, подтверждающим страну происхождения товара для российских товаров?
- ✓ На каком этапе отклонять заявки с иностранными мед. изделиями при проведении электронного аукциона?

# ПРИКАЗ МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ от 25.03.2014 № 155 ОБ УСЛОВИЯХ ДОПУСКА ТОВАРОВ, ПРОИСХОДЯЩИХ ИЗ ИНОСТРАННЫХ ГОСУДАРСТВ

- ✓ Товары, происходящие из Республики Беларусь и Республики Казахстан, республики Армения приравнены к российским (далее все для краткости – «российские»)
- ✓ При проведении конкурса, запроса предложений, запроса котировок: при оценке по критерию «цена» цена заявки с «российскими» товарами уменьшается на 15% (то есть баллов будет больше). Договор по итогам – по реальной цене
- ✓ Если на конкурс, запрос предложений – несколько заявок с одинаковыми условиями – контракт заключается с тем, у кого есть преференции, если преференции есть у всех – с тем, чья заявка пришла раньше
- ✓ При проведении аукциона – если победила заявка с НЕ «российским» товаром – контракт заключается по цене победителя минус 15%
- ✓ Преференции не предоставляются если:
  - Лот «смешанный» – в нем есть товары указанные и НЕуказанные в Приказе
  - Определение поставщика не состоялось, т.к. только 1 допущенная заявка
  - В заявках на этот лот вообще нет заявок с «российским» товаром
  - Победитель в аукционе предложил и «российские» и иностранные товары, при этом «российских» по стоимости **больше** половины (цена ему не будет снижаться)
  - Участник конкурса, запроса предложений предложил и «российские» и иностранные товары, при этом «российских» по стоимости **меньше** половины (баллы ему не будут добавляться)
- ✓ Если из заявки на аукцион непонятно соотношение «российских» и иностранных товаров, то заказчик руководствуется соотношением цен, полученных при обосновании НМЦК
- ✓ В контракте рекомендуется указывать страну происхождения товара на основании заявки и данные документа, подтверждающего эту страну, при наличии такого документа



# Практические вопросы установления требований к участникам закупки

**ЕВСТАШЕНКОВ АЛЕКСАНДР  
НИКОЛАЕВИЧ**

**Заместитель руководителя  
экспертно-консультационного центра  
Института госзакупок**

**Сертифицированный  
преподаватель в сфере закупок**

[www.roszakupki.ru](http://www.roszakupki.ru)

# ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПКИ

## Единые требования к участникам закупки

---

### 1. Единые требования (пп. 1-10 ч. 1 ст. 31)

- 1) соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством РФ, - лицензия, допуск СРО и т.п. в составе заявки
  - 2) утратил силу (про правомочность)
  - 3) непроведение ликвидации
  - 4) неприостановление деятельности участника закупки
  - 5) отсутствие у участника закупки недоимки
  - 7) отсутствие судимости
  - 8) обладание участником закупки исключительными правами
  - 9) отсутствие конфликта интересов
  - 10) не является офшорной компанией
- ✓ декларация о соответствии участника пунктам 3-9 части 1 ст. 31 в составе заявки

# Дополнительные требования к участникам закупки

---

## 2. Дополнительные требования (ч. 2 ст. 31)

- ✓ устанавливаются не заказчиком, а Правительством РФ, например, постановление Правительства РФ от 04.02.2015 № 99
- ✓ если установлены Правительством РФ, то заказчик обязан предъявить их к участникам закупки (ч. 4 ст. 31)
- ✓ устанавливаются только в случае проведения двухэтапного конкурса, конкурса с ограниченным участием (ПП РФ от 04.02.2015 № 99, приложение 2), аукциона (ПП РФ от 04.02.2015 №99, приложение 1)  
При проведении обычного конкурса, запроса котировок, запроса предложений - НЕ могут быть предъявлены
- ✓ Для подтверждения своего соответствия дополнительным требованиям участник вкладывает в заявку копии соответствующих документов



# Лицензия должна быть непосредственно у участника закупки, но не в случае строительных работ

---

«... если деятельность, являющаяся объектом закупки, подлежит обязательному лицензированию в соответствии с законодательством Российской Федерации о лицензировании, то **участник закупки обязан в своей заявке представить копию лицензии**, подтверждающую наличие у участника закупки такой лицензии.

Учитывая изложенное, при подтверждении соответствия требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки, **участник закупки представляет** указанные в документации о закупке **документы** и сведения **самого участника закупки, а не иных юридических лиц**, с которыми участник закупки осуществляет совместную деятельность...».

*Письмо Минэкономразвития России от 28.05.2015 N Д28и-1542*

**Исключение:** если в один лот со строительными работами включены иные работы или услуги, для выполнения которых требуется наличие соответствующей лицензии (например, услуги по сбору, транспортировке отходов; услуги по монтажу пожарной сигнализации).

*Письмо ФАС России от 07 июля 2011 г. № ИА/26163*

# Позиция ФАС подтверждается судами

Судами двух инстанций сделан обоснованный вывод, что капитальный ремонт требует наличие **только одного вида свидетельства – на генподряд.**

Иное требование заказчика - иметь допуск к производству работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности **не соответствует характеру указанных выполняемых работ по монтажу противопожарных дверных блоков, которые, на этапе их организации, не требуют специальной подготовки, и доступны лицу, имеющему допуск к организации строительства, т.е. обладающему необходимой квалификацией в области общестроительных работ.**

Следовательно, соответствует обстоятельствам дела и вывод судов относительно **незаконности требования о представлении участником во второй части заявки лицензии, выданной МЧС России на выполнение работ по огнезащите строительных конструкций и изделий.**

*// Постановление Федерального арбитражного суда Центрального округа от 10 апреля 2013 г. по делу N А23-3022/2012*

## ...но бывают исключения...

---

**Правомерно** устанавливать требование о наличии в составе заявки лицензии на реставрацию объектов культурного наследия, а также допуск СРО на генподряд, если работы по строительству и реконструкции выполняются в рамках одного лота

*// решение ФАС России по делу К–521/14 от 28.03.2014*

# Можно требовать только допуск СРО на «генподряд», но не на конкретные виды работ

---

Действия заказчика, установившего требование о наличии у участника закупки свидетельства выданного саморегулируемой организацией о допуске к конкретным видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, нарушают часть 6 статьи 31 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

*// Решение ФАС России от 06.09.2015 по делу ВП–59/15*

# При затребовании допуска СРО на «генподряд» указание вида деятельности обязательно

---

*из положений документации об Аукционе **не представляется возможным установить свидетельства о допуске к какому именно виду или видам работ** ...должны быть представлены в составе заявки.*

*Таким образом, действия Заказчика, не установившего в документации об Аукционе надлежащим образом требования в соответствии с законодательством РФ к лицам, осуществляющим выполнение работы, нарушают пункт 1 части 1 статьи 31 Закона 44-ФЗ и содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП.*

*// Решение ФАС России от 04.04.2014 по делу К–555/14*

# Предельная стоимость в свидетельстве о допуске СРО

---

«...Таким образом, указанная в свидетельстве, выданном саморегулируемой организацией **предельная стоимость соответствующих работ по одному договору должна соответствовать предложению о цене контракта, указанном участником в заявке на участие в конкурсе.**

Учитывая изложенное, действия Заказчика выразившиеся в установлении требования о наличии в свидетельстве, выданном саморегулируемой организацией предельной стоимости соответствующих работ по одному договору, размер которой не менее начальной (максимальной) цены нарушают часть 6 статьи 31 Закона о контрактной системе...»

*// Решение Федеральной антимонопольной службы  
от 02.07.2014 по делу № К-998/14*

# В какие работы можно требовать допуск СРО, а на какие нет?

---

- Перечень работ определен [приказом Минрегиона России от 30.12.2009 № 624](#) – вступил в силу с 01.07.2010;
- Отдельные виды работ – только для особо опасных, технически сложных и уникальных объектов (ст. 48.1 ГрК РФ)
- Перечень не включает в себя виды работ по подготовке *проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту* в отношении объектов, для которых не требуется выдача разрешения на строительство ([см. ч.17 ст. 51 ГрК РФ](#)), а также в отношении ряда иных объектов ([п.2 Приказа](#))

# Доп. требования по ПП РФ от 04.02.2015 № 99

Вид подрядных работ	Ценовой порог, руб.	Способ определения подрядчика
Капитальный ремонт, <u>текущий (?)</u> ремонт, строительство, реконструкция <u>обычных объектов</u>	10 млн и менее	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Единственный подрядчик (п. 4 и п. 5 и иные ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ)</li> <li>• Запрос котировок (см. ч. 2 ст. 72 Закона № 44-ФЗ)</li> <li>• Электронный аукцион <b>без применения дополнительных требований</b></li> </ul>
	свыше 10 млн и до 150 (50) млн	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Электронный аукцион <b>с применением дополнительных требований (Приложение 1 к ППРФ № 99)</b></li> </ul>
	свыше 150 (50) млн	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Электронный аукцион <b>с применением дополнительных требований (Приложение 1 к ППРФ № 99)</b></li> <li>• Открытый конкурс без применения дополнительных требований</li> </ul>
Капитальный ремонт, строительство, реконструкция <u>особо опасных, технически сложных объектов</u>	10 млн и менее	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Единственный подрядчик (см. ограничения в п. 4 и п. 5 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ, а также иные основания закупки у единственного подрядчика по ч.1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ)</li> <li>• Запрос котировок (см. ч. 2 ст. 72 Закона № 44-ФЗ)</li> <li>• Электронный аукцион <b>без применения дополнительных требований</b></li> </ul>
	свыше 10 млн и до 150 (50) млн	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Электронный аукцион <b>с применением дополнительных требований (Приложение 1 к ППРФ № 99)</b></li> </ul>
	свыше 150 (50) млн	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Конкурс с ограниченным участием <b>с применением дополнительных требований (Приложение 2 к ППРФ № 99)</b></li> <li>• Иные способы (кроме открытого конкурса, запроса предложений, запроса котировок) – <b>с дополнительными требованиями по Приложению 1 к ППРФ № 99</b></li> </ul>



# Дополнительное требование при закупках **свыше 10 млн руб.**

---

Можно применить в электронных аукционах, двухэтапных конкурсах, закрытых КОУ, закрытых двухэтапных конкурсах (нельзя провести обычный конкурс с этими требованиями)

Наличие опыта за последние 3 года выполнения соответствующих\* работ - хотя бы одного контракта с ценой не менее 20% НМЦК

Чем подтверждается:

- 1) Копия исполненного контракта и акта выполненных работ
- 2) Копия акта приемки объекта капстроительства и разрешения на ввод в эксплуатацию **ИЛИ** копия акта о приемке выполненных работ

\* - соответствующие – относящиеся к той же группе (группа «ОКС» и группа «неОКС» – это временные постройки, навесы, киоски)

\*\* - разрешение на ввод должно быть выдано, а акт приемки должен быть подписан за последние 3 года до даты окончания подачи заявок

## Указание группы работ в документации при установлении требования по ППРФ от 04.02.2015 № 99 является обязательным

---

Документация об аукционе не содержит определения соответствующих строительных работ (не установлена группа работ) в отношении предоставления участниками закупки документов, подтверждающих их соответствие предъявляемым требованиям в соответствии с пунктом 2 приложения № 2 Постановления № 99.

Указанные действия Заказчика не соответствуют части 4 статьи 31 Закона о контрактной системе и нарушают пункт 6 части 5 статьи 63 Закона о контрактной системе.

*// Решение ФАС от 06.07.2015 по делу № К–802/15*



# **Практические вопросы предоставления преимуществ отдельным участникам закупок**

**ЕВСТАШЕНКОВ АЛЕКСАНДР  
НИКОЛАЕВИЧ**

**Заместитель руководителя  
экспертно-консультационного центра  
Института госзакупок**

**Сертифицированный  
преподаватель в сфере закупок**

**[www.roszakupki.ru](http://www.roszakupki.ru)**

# Преференции участникам закупки при проведении конкурентных процедур

Учреждениям и предприятиям  
УИС (ст. 28)

**Случаи:** если продукция включена в перечень, утвержденный Постановлением Правительства РФ от 14.07.2014 № 649

## Порядок:

Требование о предоставлении преимуществ включается учреждениями и предприятиями УИС в состав заявки (предложенная цена контракта увеличивается до 15%, но не выше НМЦК)

Организациям инвалидов  
(ст. 29)

**Случаи:** если продукция включена в перечень, утвержденный Постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 № 341

## Порядок:

если победитель закупки относится к указанным субъектам, по его требованию цена контракта увеличивается до 15%, но не выше НМЦК

**Что значит «до 15%»? Может ли заказчик установить преференцию, например, 5%?**

# Например, Перечень ТРУ, при закупке которых предоставляются преференции организациям инвалидов

## Постановление Правительства от 15.04.2014 № 341

15.13.12.215	Полуфабрикаты охлажденные в тесте
15.32.10	Соки фруктовые и овощные
15.33.15.110	Овощи консервированные с уксусом или уксусной кислотой
15.81.11	Изделия хлебобулочные недлительного хранения
15.82.11	Изделия хлебобулочные длительного хранения, изделия хлебобулочные пониженной влажности, полуфабрикаты хлебобулочные
15.98.11	Воды минеральные и газированные неподслащенные и неароматизированные
21.22.11	Бумага туалетная, платки носовые, салфетки и полотенца гигиенические или косметические, скатерти и салфетки для стола, бумажные
36.11.1	Мебель для сидения и ее части
36.12.1	Мебель для офисов, административных помещений, учебных заведений, учреждений культуры, предприятий торговли, общественного питания, бытового обслуживания и т.п., кроме мебели для сидения

# Как формировать лоты при предоставлении преференций?

---

**Письмо Минэкономразвития России от 19.08.2014 N Д28и-1616**

*«...целях надлежащей реализации статьи 29 Закона N 44-ФЗ и обеспечения мер государственной поддержки организациям инвалидов заказчики обязаны формировать объекты закупки, выделяя в отдельные процедуры закупки или лоты товары, включенные в Перечень, и устанавливать в извещениях об осуществлении закупок преимущества организациям инвалидов в отношении предлагаемой ими цены контракта.*

*В случае если заказчик включил в объект закупки товары, включенные в Перечень, и товары, не включенные в Перечень, то такие действия заказчика нарушают права организаций инвалидов, приводят к необоснованному ограничению числа участников закупок, что противоречит принципу обеспечения конкуренции (часть 2 статьи 8 Закона N 44-ФЗ).»*

# Преференции участникам закупки при проведении конкурентных процедур

Субъектам малого предпринимательства, социально ориентированным некоммерческим организациям (ст. 30)

## Порядок:

- Специальная закупка среди СМП, СОНКО
- Обычная закупка, но с требованием о привлечении основным подрядчиком (исполнителем) субподрядчиков (соисполнителей) из числа СМП, СОНКО

Объем таких закупок

≥15%

совокупного годового  
объема закупок

**Заказчик не вправе проводить закупки среди СМП, СОНКО, если:**

- закупаются услуги по предоставлению кредитов;
- закупки осуществляются у ед.источника

**В совокупный годовой объем для целей предоставления преференций НЕ включаются закупки:**

- гособоронзаказа;
- услуг по предоставлению кредитов;
- у ед.источника
- работ в области использования атомной энергии;
- применяемые закрытыми способами;
- объявленные до 01.01.2014

## Как рассчитать плановый и фактический объем закупок, подлежащих осуществлению у СМП и СОНКО?

### Плановый объем:

1. Рассчитать совокупный годовой объем закупок (СГОЗ), п. 16 ст. 3 Закона № 44-ФЗ (далее - СГОЗ)
2. Вычесть из СГОЗ суммы, предусмотренные на оплату ТРУ, указанных в ч. 1.1. ст. 30 Закона № 44-ФЗ (далее - X)
3. Вычесть закупки, извещения об осуществлении которых были размещены до 01.01.2014 ([ч. 30 ст. 112 Закона № 44-ФЗ](#)) (далее - Y)
4. Рассчитать 15% от полученного результата
5. Пересчитать полученный плановый объем (15%) в случае, если закупки среди СМП, СОНКО не состоялись (далее - HЗ)

$$\text{Плановый объем (15\%)} = \text{СГОЗ} - X - Y - HЗ$$

### Фактический объем:

«Объем закупок, осуществленный у СМП, социально ориентированных НКО, считается по сумме заключенных контрактов» ([письмо Минэкономразвития России от 31.12.2014 № Д28и-2868](#))



# Отчет об объеме закупок у СМП и СОНКО

---

## **ч. 4 ст. 30 Закона № 44-ФЗ:**

По итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у СМП, СОНКО и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в ЕИС.

**Форма отчета и правила ее заполнения** установлены постановлением ПП РФ от 17 марта 2015 г. № 238

## **Ответственность по КоАП РФ:**

- Неразмещение отчета в ЕИС – штраф 15 000 р. (ч. 3 ст. 7.30 КоАП РФ)
- Размещение отчета с нарушением установленных требований сроков – штраф 15 000 р. (ч. 1.4 ст. 7.30 КоАП РФ)



# **Нормирование, планирование, обоснование закупок в контрактной системе.**

**ЕВСТАШЕНКОВ АЛЕКСАНДР  
НИКОЛАЕВИЧ**

**Заместитель руководителя  
экспертно-консультационного центра  
Института госзакупок**

**Сертифицированный  
преподаватель в сфере закупок**

**[www.roszakupki.ru](http://www.roszakupki.ru)**

# Планирование закупок на 2017 г с 01.01.2016 г.

	Сроки	Содержание (в т.ч.)	Обоснование
<b>План закупок</b> <b>(на 3 года - ?)</b>	- в течение 10 р.дн. после утверждения ЛБО, плана ФХД БУ + в 3 р.дн.- на сайт	- цель закупки - наименования объектов закупки - объем финансового обеспечения - сроки (периодичность) закупок	- объекты закупки, исходя из конкретной цели закупки (ст. 13) и из правил нормирования (ст. 19)
<b>План-график</b> <b>(на 1 год)</b>	- в течение 10 р.дн. после утверждения ЛБО, плана ФХД БУ + в 3 р.дн.- на сайт  - изменения – не позднее чем за 10 дней до закупки	- наименование и описание объекта закупки, количество, сроки закупки  - НМЦК, порядок оплаты - способ определения поставщика, дата закупки  - обеспечение заявки и обеспечение контракта	- НМЦК - способ определения поставщика

# Основные нарушения, допускаемые заказчиками

---

- Неразмещение или несвоевременное размещение плана-графика на ООС
- Утверждение плана-графика не на весь СГОЗ
- Отсутствие отдельных закупок в плане графике на момент их размещения на ООС
- Не выжидается пауза в 10 дней
- Недостоверная информация в плане-графике, в том числе несоответствие сведений, содержащихся в плане-графике, сведениям, указанным в документации и (или) в извещении о проведении закупки

# Административная ответственность за планирование не применяется до 1 января 2017 г. - **сомнительно**

---

- С 01.01.2014 планы-графики размещаются на официальном сайте в порядке, утвержденном **Приказом** Минэкономразвития России № 544, Казначейства России № 18н от 20.09.2013
- Административная ответственность предусмотрена за размещение ПГ, с нарушением требований, предусмотренных **законодательством РФ** (ч.1.4 ст.7.30 КоАП).
- В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона № 44-ФЗ, **законодательство РФ** о контрактной системе основывается на положениях Конституции РФ, ГК РФ, БК РФ и состоит из настоящего федерального закона и других федеральных законов.
- ... до вступления в законную силу изменений в Закон о контрактной системе, при нарушении сроков размещения на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) **планов-графиков** **отсутствует событие административного правонарушения**, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1.4 статьи 7.30 КоАП.

*// Письмо ФАС России от 9 апреля 2015 г. № АК/17162/15*

## Включить закупку в план-график в отсутствие лимитов нельзя

---

«... В соответствии подпунктом "и" пункта 2 части 5 Особенности в столбце 9 указывается начальная (максимальная) цена контракта (в тыс. рублей). При этом начальная (максимальная) цена контракта определяется заказчиком в соответствии с требованиями статьи 22 Закона № 44-ФЗ.

При этом согласно приказу № 761/20н ориентировочная начальная (максимальная) цена контракта формируется заказчиком на основе лимитов бюджетных обязательств (предоставленных субсидий) с учетом экспертных оценок, экспресс-анализа рыночной конъюнктуры.

Таким образом, **закупка не может быть спланирована и осуществлена в случае отсутствия лимитов бюджетных обязательств, доведенных до заказчика.....»**

*// Письмо Минэкономразвития России от 15 мая 2015 г. № Д28и-1373*



# Практические вопросы проведения электронных аукционов

**ЕВСТАШЕНКОВ АЛЕКСАНДР  
НИКОЛАЕВИЧ**

**Заместитель руководителя  
экспертно-консультационного центра  
Института госзакупок**

**Сертифицированный  
преподаватель в сфере закупок**

[www.roszakupki.ru](http://www.roszakupki.ru)

# Основные нарушения, допускаемые заказчиками

---

- ❑ Неполный состав сведений в извещении и в документации, в том числе не все обязательные условия включены в проект контракта
- ❑ Сведения, указанные в извещении и документации не соответствуют друг другу
- ❑ Установление требований к УЗ, а также составу подаваемой ими заявки с нарушением установленных требований (особенно при проведении запроса котировок)
- ❑ Сокращение срока подачи заявок за счет ошибки расчетов сроков ООС



## Извещение может содержать отсылки к положениям документации - **сомнительно**

---

Когда заказчику затруднительно указать в извещении всю необходимую информацию, допускается использовать отсылки к положениям документации. Запрета совершать такие действия Закон N 44-ФЗ не содержит.

Кроме того, если при формировании извещения не хватает количества символов, можно дополнительно прикрепить отдельный файл.

*// Письмо Минэкономразвития России от 06.07.2015 № Д28и-1988*

## Заказ среди СМП и СОНКО: указывать в извещении преимущество или ограничение?

---

«... В соответствии с ч. 3 ст. 30 Закона N 44-ФЗ осуществление закупки среди субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций является ограничением участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), в связи с чем при оформлении извещения на Официальном сайте, указанное ограничение участия необходимо указать в блоке "Ограничение участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя)" согласно п. 4 ст. 42 Закона № 44-ФЗ.

Ввиду того что в соответствии с ч. 4 ст. 27 Закона N 44-ФЗ при осуществлении закупок предоставляются преимущества субъектам малого предпринимательства и социально ориентированным некоммерческим организациям, в блоке "Преимущества, требования к участникам" также необходимо выбрать в списке соответствующее значение.

Таким образом, при закупках для СМО и СОНКО одновременно устанавливается и преимущество, и ограничение участия...».

*// Письмо Минэкономразвития России от 30.09.2014 № Д28и-1889 (п. 42)*

## Отсутствие в документации инструкции по заполнению заявки - нарушение

---

«... В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе **требования к содержанию, составу заявки** на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 -6 ст. 66 Закона о контрактной системе и **инструкция по ее заполнению...**

Вместе с тем, инструкция по заполнению заявки на участие в Аукционе документации об Аукционе не содержит положений, позволяющих определить каким именно образом участником закупки требуется заполнить заявку на участие в Аукционе в соответствии с требованиями установленными документацией об Аукционе.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу что действия Заказчика, не установившего надлежащим образом инструкцию по заполнению заявки на участие в Аукционе, нарушает п. 2 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе ...».

*// Решение ФАС России от 21.05.2015 по делу № К-610/15*

## Порядок определения даты окончания срока представления разъяснений документации – **сомнительно**

«... Срок, в течение которого участник закупки вправе направить запрос о разъяснении положений документации об электронном аукционе, и срок предоставления заказчиком ответа на такой запрос регламентированы ч. 4 ст. 65 Закона № 44-ФЗ.

Согласно ч. 4 ст. 65 Закона № 44-ФЗ запрос о даче разъяснений положений документации об электронном аукционе должен поступить заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе. Для расчета даты окончания срока предоставления разъяснений документации об аукционе следует отнять от даты окончания срока подачи заявок на участие в аукционе три дня. **Четвертый день, таким образом, будет датой окончания срока предоставления участникам такого аукциона разъяснений положений документации об аукционе.**

Если запрос поступает позднее чем за три дня до окончания срока подачи заявок (то есть за два дня или за один день), то давать разъяснения на такой запрос заказчик не должен...».

*// Письмо Минэкономразвития России от 30.09.2014 № Д28и-1889 (п. 22, 23)*

## Обоснование НМЦК в документации не должно содержать указание на товарные знаки, наименования фирм - **спорно**

---

«...само обоснование НМЦК является частью документации о закупке или извещения о проведении запроса котировок, а следовательно, к нему применяются требования статьи 33 Закона № 44-ФЗ...».

*// п. 15 письма Минэкономразвития России от 30.09.2014 № Д28и-1889*

## Защищенный формат документации - нарушение

---

«...Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 14.12.2010 N 646 и Федерального казначейства от 14.12.2010 N 21н утверждены Положения о пользовании официальным сайтом ... При этом пунктом 3 Положений установлено, что информация... должна быть круглосуточно доступна ... для ознакомления без взимания платы и иных ограничений.

Кроме того, пунктом 3 Положений установлено, что информация в виде текста размещается на официальном сайте **в формате, обеспечивающем возможность поиска и копирования** фрагментов текста средствами веб-обозревателя ("гипертекстовый формат") ...

Таким образом, по мнению ФАС России, **если** документация о закупке, размещенная заказчиком на Официальном сайте, содержит ограничения для ознакомления - **текст размещен в формате, не обеспечивающем возможности копирования фрагментов, то данное действие нарушает** часть 4 статьи 4, часть 5 статьи 112 Закона о контрактной системе и содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.».

*// Письмо ФАС России от 30.06.2014 N АЦ/26237/14*

## НО если документация размещена просто в PDF - правомерно

---

«... Установлено, что «Требования к товарам, используемым при выполнении работ» к Техническому заданию, размещено в формате PDF, позволяющем произвести поиск и копирование отдельных фрагментов текста, следовательно, данный довод жалобы признан необоснованным...».

*// Решение Санкт-Петербургского УФАС России  
по делу 44-1663/15 от 29.05.2015*

## При внесении изменений в документацию объект закупки менять нельзя, но что такое «объект закупки»?

---

«... исходя из системного толкования законодательства о контрактной системе **в случае внесения изменений ... объект закупки должен быть идентичен** объекту закупки, установленному в таком извещении..., **как в части количественных характеристик** такого объекта, **так и в части качественных характеристик...**

... изменение объекта закупки не допускается.»

*// Письмо Минэкономразвития России от 18.02.2015 № Д28и-408*



## Если устанавливается требование об ОИК, заказчик обязан определить срок действия контракта

---

«...В соответствии с ч. 3 ст. 96 Федерального закона о контрактной системе исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии ... Срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц.

Пунктом 9.1 раздела 9 "Срок действия контракта" проекта контракта установлено: "Настоящий контракт действует с момента его заключения до полного выполнения Сторонами обязательств по нему, а в части финансовых обязательств - не позднее 31 декабря 2015 года".

Указанная формулировка окончания срока действия контракта не позволяет определить срок окончания действия контракта, поскольку его наступление поставлено в зависимость от события, относительно которого неизвестно, произойдет оно или нет.

Таким образом, при выборе способа обеспечения контракта в виде предоставления банковской гарантии участнику закупки фактически не представляется возможным установить срок действия банковской гарантии, поскольку заказчиком изначально не установлен срок действия контракта.....».

*// Решение Омского УФАС России от 21.05.2015 № 03-10.1/155-2015*

# Заявка на участие в электронном аукционе (ст. 66)

Первая часть	Вторая часть
<p><b>1) Согласие:</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>✓ товар с товарным знаком</li><li>✓ работы, услуги (в т.ч. с использованием конкретного товара)</li></ul> <p><b>2) Сведения о товаре:</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>▪ конкретные показатели</li><li>▪ <b>товарный знак</b></li><li>▪ страна происхождения</li><li>✓ товар без товарного знака</li><li>✓ работы, услуги с использованием товара (без товарного знака или со словами «или эквивалент»)</li></ul>	<p>1) <b>Сведения об участнике</b> (наименование, адрес, тел., ИНН УЗ, ИНН <b>(при наличии)</b> учредителей, членов коллег. органа, руководителя)</p> <p>2) Документы, подтверждающие соответствие отдельным требованиям к участникам <b>(лицензия) (срок?)</b> + декларация о соответствии остальным единым требованиям</p> <p>3) Копии документов, подтверждающих соответствие Т,Р,У требованиям законодательства РФ <b>(если не передаются с товаром)</b></p> <p>4) Решение об одобрении крупной сделки <b>(при необходимости)</b></p> <p>5) Копии документов, подтверждающих право на получение преимуществ (ст. 28,29)</p> <p>6) Копия документов, подтверждающих соответствие участника, Т,Р,У условиям, запретам и ограничениям (национальный режим)</p> <p>7) Декларация о принадлежности к СМП, СОНКО</p>

# Случаи «недопуска» участника закупки к участию в электронном аукционе

Случай	Субъект	Основания	Этап
отказ в допуске (ч. 4 ст. 67)	участник закупки	требуемая информация в составе заявки: - не предоставлена - не соответствует документации об аукционе - недостоверна	рассмотрение первых частей заявок
признание заявки не соответствующей требованиям документации (ч. 6 ст. 69)	участник закупки	1) требуемая информация и документы в составе заявки (+ из реестра аккред.участ.): - не предоставлены - не соответствуют документации - недостоверны (в части информации об участнике аукциона) 2) участник не соответствует требованиям документации	рассмотрение вторых частей заявок
отстранение участника аукциона (ч. 9 ст. 31, ч. 6.1 ст. 66)	участник закупки	установление факта того, что участник: - не соответствует требованиям документации - предоставил в составе заявки на участие в аукционе недостоверную информацию	любой этап проведения аукциона до заключения контракта
отказ от заключения контракта (ч. 9 ст. 31)	победитель	установление факта того, что участник: - не соответствует требованиям документации - предоставил недостоверную информацию в отношении своего соответствия требованиям документации	от определения победителя до заключения контракта

## Нельзя отклонять за отсутствие товарного знака

---

*Решением ФАС России по делу КГОЗ–176/15 от 05.05.2015 действия комиссии заказчика были признаны нарушающими положения законодательства о контрактной системе, т.к. «представителями заказчика не представлено доказательств, подтверждающих, что предлагаемый товар имеет товарный знак».*

## Предложили больше – отказ правомерен

---

«обоснованием принятия решения об отказе в допуске к участию в электронном аукционе явилось несоответствие информации, предусмотренной подпунктом "б" пункта 1 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок, требованиям документации о таком аукционе (объем предлагаемого к поставке дезинфицирующего средства не соответствует требованиям заказчика (потребность заказчика в дезинфицирующем средстве, перекись водорода + комплекс кислот – 160 литров, участником закупки с защищенным номером 8239626 (ООО «Олмед») предложено 200 литров). Таким образом, при рассмотрении первых частей заявок на участие в вышеуказанном аукционе, единая комиссия заказчика обоснованно приняла решение об отказе в допуске к участию в электронном аукционе участнику закупки с защищенным номером 8239626 (ООО «Олмед»))»

*// Решение Курганского УФАС России № 05-02/138-14 01.08.2014 г.*

# Гарантийный срок **не относится** к конкретным характеристикам товара

---

Отклонение заявки участника, которая не содержит информации о гарантийном сроке, будет являться неправомерным.

Суды также придерживаются мнения, что этот срок не относится к характеристикам товара, и признают правомерным отсутствие в заявках сведений о нем (Постановление Арбитражного суда Северо-Кавказского округа от 08.07.2015 N Ф08-4470/2015 по делу N А53-24970/2014).

*// Письмо Минэкономразвития России от 08.07.2015 N Д28и-1989*

## Неконкретные показатели в заявке участника недопустимы, в том числе в отношении характеристик, указанных в ГОСТ - **спорно**

---

«...Отсутствие в заявке конкретных показателей, в том числе в форме дублирования норм технических регламентов, стандартов и т.п., является основанием для отказа в допуске к участию в аукционе соответствующему участнику...

Заказчикам также **следует в инструкции по заполнению заявки прямо указывать на недопустимость указания в заявке диапазона значений из технических регламентов, стандартов и т.п. вместо конкретных показателей...»**

*// Письмо Минэкономразвития России от 19.08.2014 № Д28и-1616*

## Указание участником необязательных сведений в заявке, но противоречащих документации – **отказ правомерен**

---

В документации было указано что *«Гарантия поставщика должна быть **более 12 (двенадцати) месяцев.**»*.

Выразив согласие участвовать в электронном аукционе на условиях, установленных документацией, но с другой стороны, одновременно указав в заявке продолжительность гарантийного срока, равную 12 месяцам, т.е. менее срока, установленного заказчиком, **заявитель однозначно не выразил согласие** на выполнение гарантийных обязательств, установленных заказчиком. Заявка была отклонена обоснованно.

*// Решение УФАС по Омской области № 03-10.1/387-2014*



## Указывать в заявке **две страны** происхождения товара **недопустимо**

---

Антимонопольный орган признал правомерными действия заказчика, который отказал в допуске к участию в электронном аукционе, поскольку в заявке были указаны две страны происхождения одного товара.

Участник пояснил, что имеет на складе необходимый заказчику товар, произведенный в разных странах. УФАС отметило, что в п. 1 ч. 3 ст. 66 Закона № 44-ФЗ установлено императивное требование, согласно которому в заявке необходимо указать только одну страну происхождения товара.

*// Решение Омского УФАС России от 26.05.2015 по делу № 03-10.1/172-2015*

## Заказчик **не обязан** устанавливать достоверность сведений в первой части заявки

---

Такая обязанность не предусмотрена Законом № 44-ФЗ.

Если заказчик все же провел проверку и установил, что в первой части заявки содержатся недостоверные сведения, то согласно положениям Закона № 44-ФЗ он обязан отстранить участника от электронного аукциона на любом его этапе.

*// Письмо Минэкономразвития России от 29.07.2015 N Д28и-2222*

## Признание сведений недостоверными по информации из Интернета - **правомерно**

---

«... Если при проверке информации, предоставленной участником закупки в первой части заявки на участие, обнаружено, что информация о товаре, предполагаемом к поставке, **не соответствует информации на официальном сайте производителя**, комиссия не допускает участника электронного аукциона к участию в нем в связи с **предоставлением недостоверной информации...**».

*// Письмо Минэкономразвития России от 30.09.2014  
№ Д28и-1889 (п. 95)*

**!Есть различная практика контрольных органов и судов**

## Совет директоров – не коллегиальный исполнительный орган. **Требовать ИНН нельзя**

---

«В силу пункта 1 статьи 41 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» если уставом общества предусмотрено образование наряду с единоличным исполнительным органом общества также коллегиального исполнительного органа общества (правления, дирекции и других), такой орган избирается общим собранием участников общества в количестве и на срок, которые определены уставом общества. Уставом общества может быть предусмотрено отнесение вопросов образования коллегиального исполнительного органа общества и досрочного прекращения его полномочий к компетенции совета директоров (наблюдательного совета) общества. Комиссия полагает, что исходя из буквального толкования вышеуказанных норм Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» можно сделать вывод о том, что совет директоров не может являться коллегиальным исполнительным органом общества».

*// решении Владимирского УФАС России № Г-447-04/2015 от 25.06.2015,  
решение Удмуртского УФАС России № АБ 07-06/2015-192 3 от 25.06.2015*

## Нет решения об одобрении крупной сделки в составе второй части – отклонять нельзя

---

«Согласно представленным оператором электронной площадки документам при аккредитации общество предоставило документ, согласно которому директор ООО «Строительные технологии» Лосев А.В. принял решение об одобрении и совершении сделок по результатам открытых аукционов в электронной форме на сумму 24 000 000, 00 рублей по одной сделке. Данное решение не подписано как об этом пояснил представитель заказчика, общим собранием участников общества.

Комиссия считает, что данное обстоятельство не свидетельствует о правомерности выводов аукционной комиссии, признавшей заявку общества не соответствующей требованиям, установленным в документации об аукционе, **поскольку сделку, на право заключения которой общество подавало заявку, можно рассматривать как заключаемую в процессе обычной хозяйственной деятельности».**

*// Решение Тверского УФАС России № 05-6/1-133-2014 от 10.07.2014*

## «V» на ЭТП вместо декларации – отказ правомерен

---

«... указание участником закупки на интерфейсе сайта оператора электронной площадки о принадлежности участника аукциона к СМП или СОНКО не является представлением участником электронного аукциона декларации.

В случае отсутствия декларации в составе второй части заявки аукционная комиссия должна признать такую заявку не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе (п.1 ч. 6 ст. 69 Закона N 44-ФЗ), за непредставление документов и информации, которые предусмотрены ч. 5 ст. 66 Закона № 44-ФЗ...».

*// Письмо Минэкономразвития России от 30.09.2014  
№ Д28и-1889 (п. 44)*

## Указание на страну происхождения товара во второй части заявки необязательно, если такое указание было в первой части

---

«...В соответствии с ч. 6 ст. Закона N 44-ФЗ заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

непредставления документов и информации, которые предусмотрены пп. 1, 3 -5 , 7 и 8 ч. 6 ст. 62, чч. 3 и 5 ст. 66 Закона N 44-ФЗ, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе...

Таким образом, **в случае предоставления информации о стране происхождения товара в первой части заявки** на участие в электронном аукционе такая **заявка не подлежит отклонению** по основанию непредоставления информации, предусмотренной п. 6 ч. 5 ст. 66 Закона N 44-ФЗ...».

*// письмо Минэкономразвития России от 06.02.2015 N ОГ-Д28-2134*

## При применении Приказа № 155 предоставление СТ-1 не может быть обязательным

---

В соответствии с приказом Минэкономразвития России от 25 марта 2014 г. № 155 для целей реализации указанного приказа рекомендуется устанавливать в документации о закупке требование об указании (декларировании) участником конкурса, аукциона, запроса котировок или запроса предложений в заявке страны происхождения поставляемого товара.

Таким образом, положения Приказа N 155 не устанавливают обязательного требования предоставления сертификата о происхождении товара по форме СТ-1. Форма указания (декларирования) участником страны происхождения поставляемого товара определяется самим участником.

*// Письмо Минэкономразвития России от 27.07.2015 № ОГ-Д28-10063*





# Практические вопросы проведения запроса предложений

**ЕВСТАШЕНКОВ АЛЕКСАНДР  
НИКОЛАЕВИЧ**

**Заместитель руководителя  
экспертно-консультационного центра  
Института госзакупок**

**Сертифицированный  
преподаватель в сфере закупок**

[www.roszakupki.ru](http://www.roszakupki.ru)

# Случаи проведения запроса предложений ст.83

## п. 6 ч.2

- осуществления закупки товара, работы или услуги, являющихся предметом контракта, расторжение которого осуществлено заказчиком на основании части 9 статьи 95 настоящего Федерального закона.
- Связь с предыдущей закупкой ????

## п. 7 ч.2

- Лекарственные препараты по решению врачебной комиссии
- Закупка по торговому наименованию
- Отсутствует ограничение по НМЦК

## п.8 ч.2

- Несостоявшийся повторный конкурс (ч.4 ст.55) или электронный аукцион (ч.4 ст.71)
- Нельзя изменить объект закупки!!!

**\* В случае, если ОАЭФ не состоялся, заказчик вправе при проведении запроса предложений изменить условия исполнения контракта, за исключением объекта закупки**

---

Положениями части 4 статьи 71 Закона № 44-ФЗ установлен запрет исключительно на изменение объекта закупки при осуществлении закупки путем проведения запроса предложений, осуществляемого на основании пункта 8 части 2 статьи 83 Закона № 44-ФЗ.

Таким образом, при проведении запроса предложений в рассматриваемом случае место поставки, начальная (максимальная) цена контракта, цена за единицу продукции, сроки оплаты и порядок авансирования могут отличаться от установленных в электронном аукционе, признанном несостоявшимся в соответствии с частью 4 статьи 71 Закона № 44-ФЗ.

*// Письмо Минэкономразвития от 05.02.2015 № Д28и-258*

# Документы формируемые при проведении запроса предложений

---

1. Извещение о проведении запроса предложений **(ч.3, ч.4 ст.83 №44-ФЗ)**
2. Приглашения участникам **(ч.3 ст.83 №44-ФЗ)**
3. Документация о проведении запроса предложений **(ч.6 ст.83 №44-ФЗ)**
4. Протокол проведения запроса предложений **(ч.10, ч.11, ч.13 ст.83 №44-ФЗ)**
5. Итоговый протокол **(ч.15, ч.16 ст.83 №44-ФЗ)**

С момента размещения в единой информационной системе извещения о проведении запроса предложений заказчик **не вправе** отменять проведение запроса предложений или вносить изменения в извещение о проведении запроса предложений, документацию о проведении запроса предложений. **(ч.5 ст. 83 №44-ФЗ)**

# Особенности запроса предложений

## Заявка

- В документации требования к содержанию, в том числе составу, форме заявок на участие в запросе предложений и инструкция по их заполнению
- **Требования к составу заявки Законом не установлены**

## Критерии оценки

- Заказчик вправе не применять критерии, установленные ст.32, а так же их величины значимости
- Заказчик вправе установить любые критерии по своему усмотрению (*ч.2 ст.32 №44-ФЗ*)
- **ч.4 ст.32 №44-ФЗ**


## Отклонение заявки

- Участники запроса предложений, подавшие заявки, не соответствующие требованиям, установленным **документацией о проведении запроса предложений**, отстраняются, и их заявки не оцениваются

# Порядок проведения запроса предложений

## «1 этап» - 1 рабочий день

**Вскрытие конвертов и открытие доступа к поданным в форме электронных документов заявкам (ч.ч.9-11 ст.83 №44-ФЗ)**

- ✓ Заказчик обязан предоставить всем участникам, *подавшим заявки*, возможность присутствовать при вскрытии конвертов (открытии доступа) и оглашении заявки, содержащей лучшие условия исполнения контракта
- ✓ Непосредственно перед вскрытием конвертов **Заказчик** (*не комиссия*) обязан публично объявить присутствующим участникам о возможности подачи заявок, изменения или отзыва поданных заявок
- ✓ Комиссией вскрываются поступившие конверты (открывается доступ), рассматриваются и оцениваются заявки
-  **Оглашение условий исполнения контракта лучшей заявки**
- ✓ Условия поступивших заявок не оглашаются, кроме наилучшей заявки или единственной заявки (без объявления участника запроса предложений, который направил такую заявку)

# Порядок проведения запроса предложений

---

## «1 этап» - 1 рабочий день

- ✓ После оглашения условий исполнения контракта, содержащихся в заявке, признанной лучшей, или условий, содержащихся в единственной заявке на участие в запросе предложений, запрос предложений завершается
- ✓ Всем участникам запроса предложений или участнику запроса предложений, подавшему единственную заявку на участие в запросе предложений, предлагается направить окончательное предложение не позднее рабочего дня, следующего за датой проведения запроса предложений
- ✓ Заказчик обязан вести аудиозапись *(ч.20 ст.83 №44-ФЗ)*
- ✓ Присутствующие участники вправе осуществлять аудио- и видеозапись *(ч.20 ст.83 №44-ФЗ)*
- ✓ **В день вскрытия конвертов** в ЕИС размещается выписка из протокола его проведения

# Порядок проведения запроса предложений

## «2 этап» - 1 рабочий день

Проводится на следующий день после даты завершения запроса предложений;

- Вскрытие конвертов с окончательными предложениями <...> (ч.15 ст.83 №44-ФЗ)
- Участники запроса предложений, *направившие окончательные предложения*, вправе присутствовать при вскрытии конвертов (открытии доступа)
- Заказчик обязан проводить аудиозапись. Участник вправе проводить аудио-, видеозапись
- Комиссия определяет победителя
- Итоговый протокол и протокол проведения запроса предложений размещаются в ЕИС в день подписания итогового протокола





# **Практические вопросы проведения запроса котировок и закупок у единственного поставщика**

**ЕВСТАШЕНКОВ АЛЕКСАНДР  
НИКОЛАЕВИЧ**

**Заместитель руководителя  
экспертно-консультационного центра  
Института госзакупок**

**Сертифицированный  
преподаватель в сфере закупок**

**[www.roszakupki.ru](http://www.roszakupki.ru)**

# Заявка на участие в ЗК (ч.3 ст.73)

Должна содержать наименование, место нахождения (для ЮЛ), фамилию, имя, отчество (при наличии), место жительства (для ФЛ), банковские реквизиты участника закупки, а также следующие информацию и документы:

- 1) согласие участника ЗК исполнить условия контракта, указанные в извещении о проведении ЗК, наименование и характеристики поставляемого товара в случае осуществления поставки товара
  - 2) предложение о цене контракта
  - 3) документы, подтверждающие право участника ЗК на получение преимуществ в соответствии со ст.28 и 29 Закона о КС, или копии таких документов
  - 4) ИНН (при наличии) учредителей, членов КИО, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника запроса котировок
  - 5) декларацию о принадлежности участника к СМП или СОНКО в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного ч. 3 ст. 30
  - 6) документы, подтверждающие соответствие предлагаемых участником товара, работы или услуги условиям допуска, запретам на допуск, ограничениям допуска в случае, если такие условия, запреты, ограничения установлены заказчиком в извещении о проведении запроса котировок в соответствии со ст. 14, либо заверенные копии данных документов !!!
- **Требовать от участника запроса котировок предоставления иных документов и информации не допускается.**
  - *Участник ЗК, подавший заявку на участие в ЗК, считается представившим заказчику информацию о своем соответствии требованию, указанному в п. 10 ч. 1 ст. 31 Закона 44-ФЗ.*

# Письмо Минэкономразвития России от 19.08.2014 № Д28и-1616

«Заказчик **не вправе** устанавливать в извещении о проведении ЗК **требование** к участникам **о представлении копии лицензии** в составе заявки. Котировочная комиссия **также не вправе отклонять** заявку за непредставление участником ЗК копии лицензии в составе заявки.

Вместе с тем комиссия по осуществлению закупок проверяет соответствие участников закупок требованиям, указанным в п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ (ч. 8 ст. 31 Закона № 44-ФЗ)...

Таким образом, котировочная комиссия и заказчик при отсутствии в составе заявки копии лицензии **вправе** проверять ее фактическое наличие иными способами, в том числе путем направления запросов в лицензирующие органы, изучения реестров лицензий на официальных сайтах лицензирующих органов.

В случае если котировочная комиссия или заказчик выявят несоответствие участника, в том числе победителя ЗК, требованию о наличии лицензии, установленному в извещении о проведении ЗК, то такой участник **должен быть отстранен** от участия в ЗК или заказчик должен отказаться от заключения контракта с таким участником в порядке, установленном ч.ч. 9 и 11 ст. 31 Закона № 44-ФЗ.

Необходимо также отметить, что согласно ч. 15 ст. 95 Закона № 44-ФЗ заказчик обязан принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в ходе исполнения контракта установлено, что поставщик (подрядчик, исполнитель) не соответствует установленным извещением о проведении запроса котировок требованиям к участникам закупки».

## Применение постановления Правительства РФ от 05.02.2015 № 102 при проведении запроса котировок

---

«...необходимо отметить, что действие положений постановления Правительства Российской Федерации от 5 февраля 2015 г. N 102 "Об установлении ограничения допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд" **не распространяется на закупки**, осуществляемые путем запроса котировок

...».

*// письмо Минэкономразвития России от 14.08.2015 N Д28и-2404*

# Подача котировочной заявки на электронную почту заказчика

---

«... указанные заявки, окончательные предложения и документы должны быть подписаны усиленной неквалифицированной электронной подписью и поданы **с использованием единой информационной системы...**

При этом Законом N 44-ФЗ не предусматривается возможность подачи заявок посредством электронной почты.

Кроме того, подача заявок в форме электронного документа посредством электронной почты не позволяет обеспечить защищенность, неприкосновенность и конфиденциальность таких заявок и их рассмотрение только после открытия доступа к ним в установленное время, что противоречит положениям части 4 статьи 77 Закона N 44-ФЗ.

*// Письмо Минэкономразвития России от 14.08.2015  
№ Д28и-2348*

## Если срок проведения запроса котировок продлен, подать отклоненную заявку повторно нельзя

---

В случае когда запрос котировок признан несостоявшимся из-за того, что все поданные заявки отклонены (ч. 2 ст. 79 Закона N 44-ФЗ), и заказчик продлевает срок их подачи, участники не вправе подать заявки еще раз.

Вывод основан на ч. 4 ст. 78 Закона N 44-ФЗ, согласно которой заказчик обязан отклонить все заявки участника, если тот подал две заявки и более.

Позицию МЭР поддерживает ФАС.

*// Письмо Минэкономразвития России от 25.06.2015  
№ Д28и-1916; Письмо ФАС России от 29.07.2015  
№ АЦ/38364/15*

# Закупки у единственного поставщика: планирование

---

## План- график

Каждая закупка – отдельной строкой по всем столбцам плана-графика по общим правилам.

---

Закупки по п. 4, 5, 23, 26, 33, 42 ч. 1 ст. 93 – одной строкой по каждому пункту в годовом объеме по каждому КБК. Отражается только в столбцах 1, 9, 13 плана-графика

---

по п.9 и 28 ст .93 (непланируемые закупки) сведения вносятся в план-график за 1 день даты заключения контракта

---

## Требования ч. 3 и ч. 4 ст.93

---

Документально  
оформленный  
отчет  
(ч.3 ст.93)

- Обоснование способа закупки (невозможность и нецелесообразность)
- Обоснование цены контракта (ст.22)
- Обоснование существенных условий контракта

Контракт  
(ч.4 ст.93)

- Должен содержать расчет и обоснование цены (ст.22)





# Подготовка технического задания

**ЕВСТАШЕНКОВ АЛЕКСАНДР  
НИКОЛАЕВИЧ**

**Заместитель руководителя  
экспертно-консультационного центра  
Института госзакупок**

**Сертифицированный  
преподаватель в сфере закупок**

[www.roszakupki.ru](http://www.roszakupki.ru)

# Указание товарных знаков в ТЗ при закупке товаров

---

При закупке товара указание в отношении товарного знака допускается в единственном случае, когда у заказчика не имеется другого способа описать объект закупки. При этом такое указание не должно сопровождаться словами «или эквивалент».

В противном случае, указав слова «или эквивалент», заказчик обязан указать параметры эквивалентности в соответствии с ч. 2 ст. 33 Закона № 44-ФЗ. **В свою очередь, указав параметры эквивалентности, заказчик тем самым подтверждает, что у него имеется возможность описать объект закупки, следовательно, указывать в таком случае товарный знак не допускается.**

*// письмо Минэкономразвития России от 30 сентября 2014 г.  
№ Д28и-1889 (п.15)*

# «Или эквивалент» без характеристик эквивалентности? - нельзя указывать

---

На заседании Комиссии установлено, что в техническом задании документации об Аукционе, например, в пункте 20 «Шинопровод» установлены следующие параметры **«Изоляция между шинами типа Myler (или эквивалент)»**. **При этом не установлены параметры эквивалентности.**

Таким образом, действия Заказчика, не установившего надлежащим образом параметры эквивалентном товара, указанного в документации об Аукционе, конкретные показатели товара, нарушают положения пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

*// Решение ФАС России от 06.11.2014 по делу К–1576/14*

## Заказчик вправе не приводить в документации характеристики закупаемых запчастей – **сомнительно!**

---

Функциональные, технические и качественные характеристики такого товара включать в документацию необязательно, можно указать лишь товарный знак. Данный вывод касается не только закупок запасных частей к машинам и оборудованию, но и их расходных материалов.

*// Письмо Минэкономразвития России от 21.08.2015 N Д28и-2516*

# При описании характеристик товара правомерно использовать числительные

---

Заказчик и уполномоченный орган, утвердившие документацию, в которой требования к техническим характеристикам товара описаны с помощью числительных, а не цифр, по мнению ФАС, не нарушили Закон N 44-ФЗ.

Такое решение связано в том числе с тем, что не был доказан факт того, что из-за описания технических характеристик данным способом количество участников закупки ограничено.

*// Решение ФАС России от 01.06.2015 по делу № К-649/15*

## Как правильно указать характеристики в ТЗ?

1) Угол луча	не менее 165 градусов
2) Угол луча	более 165 градусов
Мощность	40 Вт или 60 Вт
1) <i>Ширина</i>	<i>До 50 мм</i> ??
2) Ширина	До 50 мм (включительно)
1) <i>температура окружающей среды</i>	<i>от +16 до +32 °С</i> ??
2) температура окружающей среды, диапазон	не менее от +16 до +32 °С
3) температура окружающей среды -Нижнее значение -Вернее значение	Не более +16 °С Не менее +32 °С

## Как правильно указать характеристики в ТЗ?

1) Фракция (максимально допустимый размер отдельно взятого зерна)	5-25 мм	??
2) Фракция, диапазон	не более 5-25 мм	
3) Фракция, диапазон	5-25 мм (значение не может изменяться)	
Гарантийный срок	Не менее 12 месяцев	
1) Остаточный срок годности	Не менее 80 %	??
2) Остаточный срок годности, не менее	12 месяцев	

# Установление остаточного срока годности лекарственного препарата в процентах

---

«...Таким образом, требования заказчиков об остаточном сроке годности лекарственного препарата, выраженные в процентах, могут повлечь за собой **установление неравных условий для производителей лекарственных препаратов, ограничение конкуренции и количества участников закупок.** В целях предупреждения ограничения конкуренции ФАС России считает, что остаточный срок годности лекарственных препаратов, установленный в документации о закупках государственными и муниципальными заказчиками, **должен быть** обоснован и определен **конкретным периодом** (например, в годах, месяцах, днях), в течение которого лекарственные препараты сохраняют свою пригодность, **либо конкретной датой**, до которой лекарственные препараты сохраняют свою пригодность для использования по назначению.».

*// Письмо ФАС России от 26.08.2014 № АК/34487/14*



# Преференции и лоты

Реквизиты письма	Суть разъяснения
<p>Письмо Минэкономразвития России от 19.08.2014 N Д28и-161</p>	<p>... заказчики <b>обязаны формировать объекты закупки, выделяя в отдельные процедуры закупки или лоты товары, включенные в Перечень</b>, и устанавливать в извещениях об осуществлении закупок преимущества организациям инвалидов в отношении предлагаемой ими цены контракта.</p> <p>В случае если заказчик включил в объект закупки товары, включенные в Перечень, и товары, не включенные в Перечень, то такие действия заказчика нарушают права организаций инвалидов, приводят к необоснованному ограничению числа участников закупок, что противоречит принципу обеспечения конкуренции (часть 2 статьи 8 Закона N 44-ФЗ).</p>
<p>Письмо Минэкономразвития России от 30.09.2014 № Д28и-1889 (п. 19)</p>	<p>Очевидно, что для реализации порядка предоставления преимуществ организациям инвалидов <b>необходимо, чтобы объект закупки, сформированный заказчиком в рамках одной процедуры закупки, состоял только из товаров, включенных в перечень.</b></p>

# Объединение в один лот поставки и тех.обслуживания мед.техники неправомерно

«...Таким образом, **хозяйствующие субъекты, осуществляющие продажу медицинских изделий, и хозяйствующие субъекты, осуществляющие техническое обслуживание медицинских изделий, действуют на разных товарных рынках** и не являются конкурентами.

Кроме того согласно п. 17 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" (далее - Закон о лицензировании) **производство и техническое обслуживание ... медицинской техники является лицензируемым видом деятельности.**

Таким образом, в целях поддержания благоприятной конкурентной среды, предотвращения ограничения и устранения конкуренции при закупках для государственных и муниципальных нужд **ФАС России считает необходимым избегать объединения лицензируемых и нелицензируемых видов работ в один лот**, поскольку такое формирование объекта закупки потенциально ведет к снижению количества участников закупки.

На основании изложенного ФАС России считает, что в случае объединения в один предмет закупки лицензируемых и нелицензируемых видов работ, в действиях Заказчика могут содержаться признаки нарушения антимонопольного законодательства и законодательства о контрактной системе в сфере закупок...»

*// Письмо ФАС России от 09.02.2015 № АЦ/5147/15*

## Возможность привлечения соисполнителей по контракту на поставку товара ограничить **нельзя**

---

В Законе № 44-ФЗ такое ограничение не предусмотрено. Привлечение третьих лиц к исполнению контракта не влечет перемену поставщика.

Законодательство о закупках основывается в том числе на нормах ГК РФ. Названный вывод сделан с учетом его положений о том, что должник может возложить исполнение обязательства на третье лицо, если из закона, иных правовых актов или существа обязательства не вытекает необходимость его исполнения лично должником.

*// Письмо Минэкономразвития России от 21.05.2015 № Д28и-1278*

# Основные нарушения, допускаемые заказчиками

---

- ❑ «Заточка» ТЗ под товар конкретного производителя, услугу конкретного исполнителя
- ❑ Указание в ТЗ слов *«наличие собственного ...»*, *«наличие сертифицированного...»*, *«обязуется своими силами и средствами осуществить...»*
- ❑ Установка нереальных сроков исполнения обязательств по контракту, в том числе даты начала выполнения работ до возможной даты заключения контракта
- ❑ Объединение в один лот технологически и функционально не связанной между собой продукции

# Основные нарушения, допускаемые заказчиками

---

- ❑ При осуществлении закупок лекарственных средств объединение в один лот лекарственных средств, включенных и не включенных в перечень ЖНВЛП
- ❑ Наличие в ТЗ противоречивых требований к закупаемым Т,Р,У, в том числе несоответствие характеристик, установленных в ТЗ, и характеристик, указанных в ГОСТах (если в ТЗ сделана ссылка на ГОСТ);
- ❑ Наличие в ТЗ указаний на ТУ производителей, наименований производителей, стран происхождения товара



# Расчет и обоснование НМЦк

**ЕВСТАШЕНКОВ АЛЕКСАНДР  
НИКОЛАЕВИЧ**

**Заместитель руководителя  
экспертно-консультационного центра  
Института госзакупок**

**Сертифицированный  
преподаватель в сфере закупок**

[www.roszakupki.ru](http://www.roszakupki.ru)

# Возможные методы определения НМЦК (ст. 22 Закона № 44-ФЗ)

---

- 1) Метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка)
- 2) Нормативный метод
- 3) Тарифный метод
- 4) Проектно-сметный метод
- 5) Затратный метод
- 6) Иной метод

## При закупке медицинского оборудования особый порядок формирования НМЦК не применяется

---

ППРФ от 03.11.2011 № 881, которое устанавливает порядок формирования НМЦк на отдельные виды медицинского оборудования, заказчикам применять не следует.

Постановление принято на основании положений Закона № 94-ФЗ. Следовательно, данное ППРФ применяться не может.

При закупках медицинского оборудования на основании положений Закона № 44-ФЗ и формировании НМЦк заказчик должен использовать методы, закрепленные в ст. 22 Закона № 44-ФЗ.

*// Письмо Минэкономразвития России от 22.07.2015 № Д28и-2034*



# Особенности определения Н(М)ЦК при осуществлении закупок ЖНВЛП

---

- При определении НМЦК при закупке ЖНВЛП заказчик применяет тарифный метод.
- При этом исходя из принципа конкуренции НМЦК рассчитывается как максимальное значение предельных отпускных цен производителей.
- При определении НМЦК, а также при подготовке участником закупки предложения о цене контракта на закупку ЖНВЛП к зарегистрированной предельной отпускной цене производителя добавляется НДС.
- При заключении контрактов на поставку ЖНВЛП, цена на указанные лекарственные препараты определяется без учета применения предельных надбавок.

*// письмо Минэкономразвития России от 12.01.2015 № Д28и-11*

# Нельзя уменьшать НМЦк до лимита

---

«... Если при обосновании начальной (максимальной) цены государственного контракта обоснованная начальная (максимальная) цена превысила лимиты доведенных бюджетных обязательств, необходимо рассмотреть возможность уменьшения количества или объема закупаемых товаров, работ, услуг, являющихся предметом закупки, либо запросить увеличение доведенных лимитов бюджетных обязательств в установленном порядке...».

*п. 20 письма Казначейства России*

*от 22.12.2014 N 42-7.4-05/5.7-791*



# **Практические вопросы составления и исполнения контракта**

**ЕВСТАШЕНКОВ АЛЕКСАНДР  
НИКОЛАЕВИЧ**

**Заместитель руководителя  
экспертно-консультационного центра  
Института госзакупок**

**Сертифицированный  
преподаватель в сфере закупок**

**[www.roszakupki.ru](http://www.roszakupki.ru)**

## Заказчик вправе заключить контракт со вторым, если победитель отстранен - **сомнительно**

---

От участия в закупке необходимо отстранить победителя, не соответствующего требованиям ч. 1, 1.1, 2 ст. 31 Закона № 44-ФЗ или представившего недостоверную информацию о таком соответствии (ч. 9 ст. 31 Закона N 44-ФЗ).

В этом случае заказчик вправе заключить контракт с другим участником, заявка которого содержит условия в отношении цены контракта, следующие после условий, предложенных отстраненным победителем.

*// Письмо Минэкономразвития России от 22.01.2015 № Д28и-105*

## Менять товар, указанный в заявке участника, при заключении контракта протоколом разногласий - **нельзя**

---

Победитель аукциона не может в протоколе разногласий указать информацию о товаре, которая не была указана в его заявке.

В случае если победитель электронного аукциона направил протокол разногласий, заказчик повторно размещает проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть содержащиеся в протоколе разногласий замечания.

В случае если в сроки, предусмотренные ст. 70 Закона N 44-ФЗ, победитель не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, то он признается уклонившимся от заключения контракта.

*// Письмо Минэкономразвития России от 21.08.2015 № Д28и-2475*

## При заключении контракта **можно** увеличивать количество любого из товаров

---

Увеличение нужно производить с учетом положений ч. 18 ст. 34 Закона № 44-ФЗ.

В соответствии с этой нормой увеличение количества товара необходимо согласовать с участником. Сумма, на которую закупают дополнительный товар, не должна превышать разницу между ценой, предложенной участником, и НМЦК. При этом цена единицы товара не должна быть больше частного от деления цены, приведенной в заявке участника, с которым заключается контракт, на количество товара, указанное в извещении.

*// Письмо Минэкономразвития России от 27.02.2015 № Д28и-424*

# Об авансах за счет средств федерального бюджета

---

получатели средств федерального бюджета **вправе устанавливать** в договорах (государственных контрактах) о выполнении работ и оказании услуг, в том числе на оказание услуг почтовой связи, **авансовые платежи в размере до 100 процентов** суммы договора (государственного контракта) **при условии, что продолжительность выполнения работ или оказания услуг по указанным договорам (государственным контрактам) либо этапов их исполнения будет составлять не более одного месяца.**

(толкование подпункта "а" пункта 29 постановления Правительства РФ от 27 декабря 2014 г. № 1563 "О мерах по реализации Федерального закона "О федеральном бюджете...»)

*// Письмо Минфина от 16 марта 2015 г. № 02-03-09/13951*

# Об авансах бюджетных учреждений

Поскольку бюджетные учреждения не являются участниками бюджетного процесса и получателями бюджетных средств, нормы пункта 22 Постановления № 1213 на них не распространяются.

Порядок санкционирования расходов, осуществляемых бюджетными учреждениями за счет субсидий, предоставляемых из соответствующего бюджета в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 и пунктом 1 статьи 78.2 БК РФ (далее - целевая субсидия), установлен приказом Минфина от 16.17.2010 № 72н «О санкционировании расходов федеральных государственных учреждений, источником финансового обеспечения которых являются субсидии, полученные в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 и пунктом 1 статьи 78.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации».

Указанным нормативным правовым актом не установлено требование об осуществлении санкционирования в части размера авансового платежа.

Размеры авансовых платежей регулируются условиями договоров, заключаемых бюджетными учреждениями в соответствии с законодательством РФ ответственность за исполнение которых согласно положениям статьи 120 ГК РФ бюджетные и автономные учреждения несут самостоятельно.

*// Письмо Минфина от 29 июля 2014 года № 02-01-07/37190*



## Снижать цену и изменять объем в пределах 10% в контракте, заключенном по результатам запроса котировок - **недопустимо**

---

На контракты, которые заключены по результатам проведения запроса котировок, не распространяется основание для изменения существенных условий, закрепленное в п. 1 ч. 1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ (возможность изменить такие условия была предусмотрена в документации о закупке и контракте).

*// Письмо Минэкономразвития России от 11.06.2015 N Д28и-1759*

## Критерии определения улучшенных характеристик товара заказчик **определяет сам**

---

Данный вывод поможет реализовать на практике положения ч. 7 ст. 95 Закона № 44-ФЗ, которые предусматривают возможность по согласованию с заказчиком поставить товар (выполнить работы, оказать услуги) с улучшенными характеристиками по сравнению с указанными в контракте.

В Законе № 44-ФЗ не установлены критерии определения таких характеристик. В связи с этим, заказчик вправе самостоятельно решить, является ли товар улучшенным, и согласовать изменение его характеристик. При этом необходимо учесть: предмет контракта измениться не должен.

*// Письмо Минэкономразвития России от 09.12.2014 № Д28и-2705*

## Документ о приемке должен быть подписан **всеми членами** приемочной комиссии

---

Частью 7 статьи 94 Закона № 44-ФЗ установлено, что приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформляется документом о приемке, который подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком), либо поставщику (подрядчику, исполнителю) в те же сроки заказчиком направляется в письменной форме мотивированный отказ от подписания такого документа.

Таким образом, заказчик самостоятельно принимает решение о необходимости создания приемочной комиссии. В случае создания приемочной комиссии документ о приемке подписывается всеми членами приемочной комиссии.

*// Письмо Минэкономразвития России от 22.05.2015 № Д28и-1464*

## Приемка товара после окончания срока действия контракта не является нарушением и изменением его условий

---

Приемка и оплата товара по окончании срока действия контракта не является изменением его условий. Следовательно, совершение этих действий не может быть квалифицировано как правонарушение, ответственность за которое предусмотрена ч. 4 ст. 7.32 КоАП РФ.

В случае когда на момент окончания срока действия контракта товар не был принят и оплачен, а потребность в его поставке осталась, заказчик может совершить данные действия, не нарушая Закон № 44-ФЗ.

*// Письмо Минэкономразвития России от 10.02.2015 N Д28и-175*

# Неустойку следует начислять до момента исполнения обязательства или расторжения контракта

---

Неустойка начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом до момента исполнения такого обязательства или до расторжения контракта.

В случае когда в контракте указан срок начала и окончания выполнения работ без выделения отдельных этапов исполнения контракта, пеня должна начисляться за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, т.е. после срока окончания выполнения работ по контракту.

*// Письмо Минэкономразвития России от 17.03.2015 № Д28и-739*

# Условия об ответственности

Ст.333 ГК РФ

Пеня	Штраф
Порядок расчета и для заказчика, и для поставщика указывается в контракте в соответствии с письмом ФАС России от 21.10.2014 № АЦ/42516/14	
За просрочку исполнения обязательств	За любое нарушение кроме просрочки
От суммы неисполненных обязательств	От цены контракта
Размер зависит от длительности просрочки	Размер фиксирован

# Размер штрафа

## (ПП РФ от 25.11.2013 № 1063)

---

Поставщику, подрядчику, исполнителю:

- а) 10 процентов цены контракта в случае, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей;
- б) 5 процентов цены контракта в случае, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей;
- в) 1 процент цены контракта в случае, если цена контракта составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей;
- г) 0,5 процента цены контракта в случае, если цена контракта превышает 100 млн. рублей.

Заказчику:

- а) 2,5 процентов цены контракта в случае, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей;
- б) 2 процентов цены контракта в случае, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей;
- в) 1,5 процент цены контракта в случае, если цена контракта составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей;
- г) 0,5 процента цены контракта в случае, если цена контракта превышает 100 млн. рублей.

# Размер пени

---

$$K = \frac{ДП}{ДК} \times 100\%$$

где:

ДП - количество дней просрочки;

ДК - срок исполнения обязательства по контракту (количество дней).

При К, равном 0 - 50 процентам, размер ставки определяется за каждый день просрочки и принимается равным 0,01 ставки рефинансирования, установленной Центральным банком Российской Федерации на дату уплаты пени.

При К, равном 50 - 100 процентам, размер ставки определяется за каждый день просрочки и принимается равным 0,02 ставки рефинансирования, установленной Центральным банком Российской Федерации на дату уплаты пени.

При К, равном 100 процентам и более, размер ставки определяется за каждый день просрочки и принимается равным 0,03 ставки рефинансирования, установленной Центральным банком Российской Федерации на дату уплаты пени.



# Расчет неустойки – как правильно определять интервалы по ППРФ 1063?

---

Относительно применения установленных пунктом 8 Правил № 1063 интервалов значений сообщаем, что по общему правилу при указании интервала значений как "х" - "х1" значение показателя может принимать значение от нижней границы интервала до числа, предшествующего верхней границе интервала.

**Таким образом, интервалы, указанные в пункте 8 Правил № 1063, надлежит рассматривать как значения, принимаемые от 0 до 49, от 50 до 99 и от 100 и более.**

*// Письмо Минфина РФ от 23 апреля 2015 г. № 02-02-04/23193*

Цена контракта = 1 000 000 руб., заключен 12 ноября 2014 года

I этап = 200 000 руб., 10 дней с даты заключения контракта

II этап = 400 000 руб., 10 рабочих дней с даты приемки I этапа

III этап = 400 000 руб., 5 дней с даты приемки II этапа

I этап сдан 24 ноября 2014 года

II этап сдан 18 декабря 2014 года

III этап сдан 24 декабря 2014 года

	Октябрь					Ноябрь					Декабрь				
Понедельник		6	13	20	27	3	10	17	(24)	1	8	15	22	29	
Вторник		7	14	21	28	4	11	18	25	2	9	16	23	30	
Среда	1	8	15	22	29	5	(12)	19	26	3	10	17	(24)	31*	
Четверг	2	9	16	23	30	6	13	20	27	4	11	(18)	25		
Пятница	3	10	17	24	31	7	14	21	28	5	12	19	26		
Суббота	4	11	18	25		1	8	15	22	29	6	13	20	27	
Воскресенье	5	12	19	26		2	9	16	23	30	7	14	21	28	

### По II этапу:

Шаг 1. Определяем ставку с учетом коэффициента К (пункт 8 Правил):

$$ДК = 14,$$

$$ДП = 24 - 14 = 10$$

$$К = ДП/ДК \times 100 \% = 10/14 \times 100\% = \mathbf{71,4 \%}$$

Шаг 2. Рассчитываем ставку С (пункт 7 Правил):

$$Сцб = 8,25\% \times 0,02$$

$$С = Сцб \times ДП = 8,25\% \times 0,02 \times 10 = 8,25 / 100 \times 0,02 \times 10 = 0,0165$$

Шаг 3. Рассчитываем пеню (пункт 6 Правил):

$$П = (Ц - В) \times С = (1\ 000\ 000 - 200\ 000) \times 0,0165 = 800\ 000 \times 0,0165 = 13\ 200 \text{ руб.}$$

### По III этапу:

Шаг 1. Определяем ставку с учетом коэффициента К (пункт 8 Правил):

$$ДК = 5,$$

$$ДП = 6 - 5 = 1$$

$$К = ДП/ДК \times 100 \% = 1/5 \times 100\% = \mathbf{20 \%}$$

Шаг 2. Рассчитываем ставку С (пункт 7 Правил):

$$Сцб = 8,25\% \times 0,01$$

$$С = Сцб \times ДП = 8,25\% \times 0,01 \times 1 = 8,25 / 100 \times 0,01 \times 1 = 0,000825$$

Шаг 3. Рассчитываем пеню (пункт 6 Правил):

$$П = (Ц - В) \times С = (1\ 000\ 000 - 600\ 000) \times 0,000825 = 400\ 000 \times 0,000825 = 330 \text{ руб.}$$

# Замена ОИК

В ходе исполнения контракта поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе предоставить заказчику обеспечение исполнения контракта, уменьшенное на размер выполненных обязательств, предусмотренных контрактом, взамен ранее предоставленного обеспечения исполнения контракта. При этом может быть изменен способ обеспечения исполнения контракта.

Как оформляется в случае, если были денежные средства?

Как оформляется в случае, если была банковская гарантия?

Как соотносится с обеспечением гарантийных обязательств?

# Исполнитель включен в РНП – расторгать контракт не нужно - **спорно**

---

**включение в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по результатам исполнения отдельного государственного контракта после заключения иных государственных и (или) муниципальных контрактов не является основанием для расторжения таких контрактов, но может являться ограничением для последующего участия в закупках при установлении заказчиком соответствующего требования об отсутствии в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки.**

*// Письмо Минэкономразвития от 18 февраля 2015 г. № Д28и-387*

## При одностороннем отказе поставщика исполнять контракт сведения о нем **не вносятся** в РНП

---

В Законе № 44-ФЗ отсутствует такое основание для внесения сведений в реестр недобросовестных поставщиков (РНП).

Поставщик вправе отказаться от исполнения контракта в одностороннем порядке по основаниям, предусмотренным ГК РФ, если аналогичное право заказчика определено в контракте (ч. 19 ст. 95 Закона № 44-ФЗ). Например, согласно ГК РФ можно в одностороннем порядке отказаться от исполнения договора оказания услуг, если заказчику полностью возмещены убытки.

*// Письмо Минэкономразвития России от 18.08.2015 № Д28и-2500*



# **Внесение сведений об исполнении, изменении контракта в реестр контрактов**

**ЕВСТАШЕНКОВ АЛЕКСАНДР  
НИКОЛАЕВИЧ**

**Заместитель руководителя  
экспертно-консультационного центра  
Института госзакупок**

**Сертифицированный  
преподаватель в сфере закупок**

**[www.roszakupki.ru](http://www.roszakupki.ru)**

# Статья 103. Реестр контрактов, заключенных заказчиками

---

2. В реестр контрактов включаются следующие документы и информация:
- 8) информация об изменении контракта с указанием условий контракта, которые были изменены;
  - 10) информация об исполнении контракта, в том числе информация об оплате контракта, о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта;
  - 11) информация о расторжении контракта с указанием оснований его расторжения;
  - 13) **документ о приемке** в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги;
3. ... Информация, **указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13** части 2 настоящей статьи, направляется заказчиками в указанный орган в течение **трех рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.**



## ч. 26 ст. 95 Закона № 44-ФЗ ???

---

26. Информация об изменении контракта или о расторжении контракта, за исключением сведений, составляющих государственную тайну, размещается заказчиком в единой информационной системе **в течение одного рабочего дня**, следующего за датой изменения контракта или расторжения контракта.

*«учитывая, что в настоящее время нормативными правовыми актами не предусмотрен отдельный от реестра контрактов порядок размещения заказчиком на официальном сайте информации, предусмотренной ч. 26 ст. 95, размещение данной информации осуществляется в сроки, предусмотренные указанной статьей, в соответствии с ППРФ от 28.11.2013 № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов...»*

*// Письмо Казначейства России от 10.03.2015 № 05-07-05/11*



# **Составление и размещение на официальном сайте отчета об исполнении контракта (этапа контракта)**

**ЕВСТАШЕНКОВ АЛЕКСАНДР  
НИКОЛАЕВИЧ**

**Заместитель руководителя  
экспертно-консультационного центра  
Института госзакупок**

**Сертифицированный  
преподаватель в сфере закупок**

**[www.roszakupki.ru](http://www.roszakupki.ru)**

# Отчетность

**Результаты** отдельного этапа исполнения контракта, информация о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге **отражаются заказчиком в отчете**, размещаемом в ЕИС и содержащем информацию:

- 1) об исполнении контракта (результаты отдельного этапа исполнения контракта, осуществленная поставка товара, выполненная работа или оказанная услуга, в том числе их соответствие плану-графику), о соблюдении промежуточных и окончательных сроков исполнения контракта;
- 2) о ненадлежащем исполнении контракта (с указанием допущенных нарушений) или о неисполнении контракта и о санкциях, которые применены в связи с нарушением условий контракта или его неисполнением;
- 3) об изменении или о расторжении контракта в ходе его исполнения.

*К отчету прилагаются заключение по результатам экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги и документ о приемке таких результатов либо иной определенный законодательством Российской Федерации документ.*

**Постановление Правительства РФ от 28 ноября 2013 года №1093 «О порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчёта об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения»**

# Постановление Правительства РФ от 28 ноября 2013 года № 1093

---

3. Отчет размещается заказчиком в единой системе в течение 7 рабочих дней со дня:
- а) оплаты заказчиком обязательств и подписания заказчиком документа о приемке результатов исполнения контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком по отдельному этапу исполнения контракта;
  - б) оплаты заказчиком обязательств по контракту и подписания документа о приемке поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг, а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком;
  - в) расторжения контракта, то есть со дня, определенного соглашением сторон о расторжении контракта, дня вступления в законную силу решения суда о расторжении контракта или дня вступления в силу решения поставщика, подрядчика или исполнителя (далее - исполнитель) либо заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

## Отчет об исполнении контракта размещается после каждой приемки и оплаты товара

---

Обязанность заказчика сохраняется даже в том случае, если условия контракта не предусматривают его поэтапного исполнения, но поставка и оплата товара производятся регулярно.

*// Письмо Минэкономразвития России от 27.05.2015 № Д28и-1349*



# **Общественный и ведомственный контроль по Закону №44-ФЗ. Административная ответственность**

**ЕВСТАШЕНКОВ АЛЕКСАНДР  
НИКОЛАЕВИЧ**

**Заместитель руководителя  
экспертно-консультационного центра  
Института госзакупок**

**Сертифицированный  
преподаватель в сфере закупок**

[www.roszakupki.ru](http://www.roszakupki.ru)

# Общественный контроль

---

«Контролеры» – граждане, общественные объединения, объединения ю/л.

Цели ОК: реализация принципов КС, содействие развитию и совершенствованию КС, предупреждение, выявление нарушений законодательства, информирование заказчиков, КО о выявленных нарушениях.

Права ОО и ОЮЛ:

- 1) подготовка предложений по совершенствованию законодательства;
- 2) направление заказчикам запросов о предоставлении информации об осуществлении закупок и о ходе исполнения контрактов;
- 3) независимый мониторинг закупок и оценка эффективности закупок;
- 4) обращение от своего имени в ГО и МО с заявлением о проведении мероприятий по контролю;
- 5) обращение от своего имени в правоохранительные органы в случаях выявления признаков состава преступления;
- 6) обращение в суд в защиту нарушенных или оспариваемых прав и законных интересов группы лиц.

# Общественный контроль

---

Запросы о предоставлении информации об осуществлении закупок и о ходе исполнения контрактов, иные обращения, представленные ОО и ОЮЛ, рассматриваются заказчиками в соответствии с законодательством о порядке рассмотрения обращений граждан.

*30 дней со дня регистрации обращения + продление на 30 дней (в исключительных случаях и при запросе инф-ии у иных ГО, ОМСУ)*

ОО и ОЮЛ обжалуют только положения документации о закупке.

Обращения ОО и ОЮЛ являются основанием для проведения внеплановой проверки.



# Обязательное общественное обсуждение (с 01.01.2017)

---

## С 01.01.2014 до 31.12.2016:

ООО проводится в порядке, установленном МЭР, если НМЦК > 1 млрд.руб.

## С 01.01.2017:

ПРФ устанавливаются случаи проведения ООО закупок и его порядок.

ООО начинается с даты размещения в единой информационной системе планов закупок и заканчивается не позднее срока, до истечения которого определение поставщика (подрядчика, исполнителя) может быть отменено заказчиком (КА - 5 дн., ЗК – 2 дн., ЗП - ?)

Зак-вом субъектов РФ, мун. НПА в дополнение к случаям, установленным МЭР (с 01.01.2017 – ПРФ), м.б. установлены иные случаи и порядок ООО.

По результатам ООО могут быть внесены изменения в планы, планы-графики (с 01.01.2017), документацию или закупки м.б.отменены.

Закупки, подлежащие ООО, не могут быть осуществлены без проведения ООО.

# Ведомственный контроль

---

ГО, ГК «Росатом», органы управления ГВФ, муниципальные органы осуществляют ведомственный контроль за соблюдением законодательства и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в отношении подведомственных им заказчиков в порядке, установленном соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией.

# Ведомственный контроль на федеральном уровне (ПП РФ от 10.02.2014 № 89)

---

- ✓ Ведомственный контроль осуществляется в соответствии с регламентом, утвержденным органом ведомственного контроля.
- ✓ Органом ведомственного контроля определяется состав работников, уполномоченных на осуществление ведомственного контроля.
- ✓ Ведомственный контроль осуществляется путем проведения выездных или документарных мероприятий ведомственного контроля.
- ✓ С 01.01.2017 г. должностные лица органов ведомственного контроля, уполномоченные на осуществление мероприятий ведомственного контроля, должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.
- ✓ Срок проведения мероприятия не может составлять более чем 15 к.д. и может быть продлен только 1 раз не более чем на 15 к.д.
- ✓ По результатам составляется акт проверки, при выявлении нарушений - разрабатывается и утверждается план устранения выявленных нарушений.

# Административная ответственность

---

**Административное правонарушение** – противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП или законами субъектов РФ об административных правонарушениях установлена административная ответственность

**Основание административной ответственности** – наличие состава административного правонарушения (Объект, объективная сторона, субъективная сторона, субъект)

**Возможность освобождения** – малозначительность (ст. 2.9 КоАП)

# Постановление Пленума ВАС РФ от 02.06.2004 № 10

18. При квалификации правонарушения в качестве малозначительного судам необходимо исходить из оценки конкретных обстоятельств его совершения. **Малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям.** Такие обстоятельства, как, например, личность и имущественное положение привлекаемого к ответственности лица, добровольное устранение последствий правонарушения, возмещение причиненного ущерба, не являются обстоятельствами, свидетельствующими о малозначительности правонарушения.

18.1 Возможность или невозможность квалификации деяния в качестве малозначительного не может быть установлена абстрактно, исходя из сформулированной в КоАП РФ конструкции состава административного правонарушения, за совершение которого установлена ответственность. Так, не может быть отказано в квалификации административного правонарушения в качестве малозначительного только на том основании, что в соответствующей статье <...> ответственность определена за неисполнение какой-либо обязанности и не ставится в зависимость от наступления каких-либо последствий.

**Квалификация правонарушения как малозначительного может иметь место только в исключительных случаях и производится с учетом положений пункта 18 настоящего Постановления применительно к обстоятельствам конкретного совершенного лицом деяния..**

## Ч. 2.2 – 3.3 ст. 4.1 КоАП РФ

---

**При наличии исключительных обстоятельств, связанных с характером совершенного административного правонарушения и его последствиями, личностью и имущественным положением привлекаемого к административной ответственности лица, судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дела об административных правонарушениях либо жалобы, протесты на постановления и (или) решения по делам об административных правонарушениях, могут назначить наказание в виде административного штрафа в размере менее минимального размера административного штрафа**

если минимальный размер административного штрафа составляет:

для должностных лиц - не менее пятидесяти тысяч рублей

для юридических лиц - не менее ста тысяч рублей

Размер административного штрафа не может составлять менее половины минимального размера административного штрафа

## Давность (ст. 4.5 КоАП)

---

- ✓ Постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено **по истечении одного года** со дня совершения административного правонарушения в сфере законодательства Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд
- ✓ При **длвшемся** административном правонарушении срок начинает исчисляться со дня обнаружения административного правонарушения

Срок давности по ст. 14.9, 14.32 (ограничение конкуренции), начинает исчисляться со дня вступления в силу решения комиссии антимонопольного органа, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства РФ.

Статья	Объективная сторона	Субъект
Ст.7.29	Неправильный выбор способа закупки	Д/л, принявшее решение о способе закупки (утвердившее документацию)
Ст.7.30 ч.1 - 1.3	Нарушение сроков размещения информации о закупках	Д/л, ответственное за размещение информации + СО
Ст.7.30 ч. 1.4	Нарушение порядка размещения информации, направления ОЭП, порядка предоставления документации, дачи разъяснений и приема заявок	Ответственные д/л + СО
Ст.7.30 ч. 2	Нарушение порядка вскрытия конвертов, рассмотрения и оценки заявок на участие в торгах	Члены комиссии
Ст.7.30 ч. 2.1	Нарушение требований к содержанию протоколов	???
Ст.7.30 ч. 3	Неразмещение информации, предусмотренной законом	Д/л, ответственное за размещение информации + СО
Ст.7.30 Ч.4	Установление порядка рассмотрения и оценки заявок, требований к участникам закупки, к размеру обеспечения заявок, размеру и способам обеспечения исполнения контракта, не предусмотренных, составу заявки, не соответствующих законодательству	Д/л, утвердившее документацию
Ст.7.30 Ч.4.1	Включение в описание объекта закупки требований и указаний в отношении средств индивидуализации, требований к ТРУ, влекущих ограничение количества участников закупки, функционально и технологически не связанных ТРУ	Д/л, утвердившее документацию



Статья	Объективная сторона	Субъект
Ст.7.30 ч.4.2	Утверждение документации, не соответствующей закону	Д/л, утвердившее документацию
Ст.7.30 ч.6	Нарушение порядка вскрытия конвертов, рассмотрения и оценки заявок на участие в ЗК и ЗП	Члены комиссии
Ст.7.30 ч.7	Признание победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с нарушением требований законодательства	Члены комиссии
Ст.7.30 ч.8	Сокращение сроков подачи заявок, нарушение порядка и сроков отмены определения поставщика	Ответственные д/л
Ст.7.30 ч.11	Осуществление закупок у СМП, СОНКО меньше нормы	Ответственные д/л
Ст.7.30 ч.13 и 14	Нарушение сроков подписания протоколов	Члены комиссии
Ст.7.31 ч.2	Нарушения порядка предоставления сведений в реестр контрактов	Ответственные д/л
Ст.7.31.1 ч.1 и 2	Нарушение сроков возврата обеспечения заявки	Ответственные д/л
Ст.7.32 ч.1 и 2	Заключение контракта с нарушением условий документации или заявки	Заказчики, поставщики и их д/л
Ст.7.32 ч.3	Нарушение сроков заключения контракта, уклонение от заключения контракта	Д\л заказчика, поставщика

Статья	Объективная сторона	Субъект
Ст.7.32 Ч.4 и 5	Изменение контракта с нарушением закона	Заказчики, поставщики и их д/л
Ст.7.32 Ч.6	Нарушение порядка одностороннего отказа	Заказчики, поставщики и их д/л
<b>Ст.7.32 Ч.7 NEW!!</b>	Действия (бездействие), повлекшие неисполнение обязательств, предусмотренных контрактом с причинением существенного вреда охраняемым законом интересам общества и государства	Заказчики, поставщики и их д/л <i>(с 24.07.2015)</i>
Ст.19.5 Ч.7, 7.1, 20	Неисполнение предписания КО	Ответственные д/л, члены комиссии
Ст.19.7, 19.7.2	Непредставление информации, представление недостоверной информации в КО	Заказчики и их д/л



# Спасибо за внимание!

**ЕВСТАШЕНКОВ АЛЕКСАНДР  
НИКОЛАЕВИЧ**

**Заместитель руководителя  
экспертно-консультационного центра  
Института госзакупок**

**Сертифицированный  
преподаватель в сфере закупок**

**[www.roszakupki.ru](http://www.roszakupki.ru)**

***Присоединяйтесь к нам  
в социальных сетях:  
группа «Институт госзакупок»***

