

ISSN 2411-5355



9772411535006 03

СПЕЦВЫПУСК, 2015

Выходит ежемесячно с 2015 г.



ГОСЗАКУПКИ В УЧРЕЖДЕНИЯХ

Журнал для заказчиков и поставщиков

100 ОТВЕТОВ
на самые актуальные
вопросы заказчиков
и поставщиков
о закупках

Издается медиагруппой «Актин»

«АКТИОН»

gzakupki.ru



ПОДПИШИСЬ

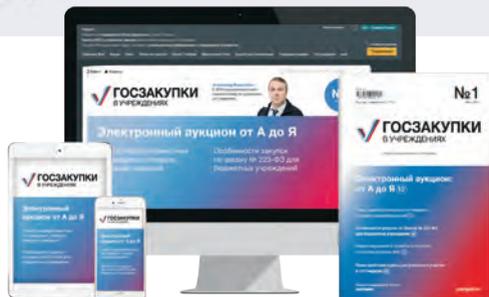
В ОКТЯБРЕ

Получи
в подарок
блендер

*Дмитрий Назаров — Народный артист России,
исполнитель главной роли в телесериале
«Кухня» и фильме «Кухня в Париже»*

«АКТИОН»

Оформите подписку прямо сейчас по телефонам:
8 (495) 785-01-13, 8 (800) 555-66-00



реклама

КОНКУРЕНТНЫЕ ЗАКУПКИ

По результатам электронного аукциона заключен контракт на поставку мяса. По соглашению сторон страна происхождения – Россия. Поставщик поставляет мясо со страной происхождения – Парагвай, объясняя это тем, что российского мяса у него нет. Является ли это причиной для расторжения контракта в одностороннем порядке? Какие могут быть причины для расторжения контракта по соглашению сторон?

Это прямое, причем существенное, нарушение условий соглашения. Ведь поставщик предлагает не тот предмет, который указан в контракте. Соответственно у заказчика есть все основания для того, чтобы начать процедуру одностороннего расторжения обязательств.

Расторжение контракта по соглашению сторон не несет для поставщика никаких негативных последствий. Если же заказчик запустит процедуру одностороннего расторжения, исполнителя включают в реестр недобросовестных поставщиков. В данном случае заказчик решает сам, как поступить. Однако отметим, что если учреждение выберет расторжение по соглашению сторон, у него могут возникнуть проблемы в случае проведения проверки Счетной палатой РФ. У контролеров могут появиться вопросы касательно эффективности работы учреждения по соблюдению Закона № 44-ФЗ. Например, заказчику придется объяснить, почему он расторг контракт по соглашению сторон, если потребность в товаре оставалась. Поэтому в данной ситуации рекомендуем начать процедуру одностороннего отказа.

Заказчик провел аукцион на строительство еще в 2012 году. Исполнен контракт в 2015 году. По какому закону действовать заказчику теперь? Нужно ли делать отчет об исполнении контракта?

Делать отчет не нужно. Если в 2012 году был заключен контракт по Закону № 94-ФЗ, его можно просто завершить, не публикуя при этом отчет об исполнении.

Закупка ОСАГО по Закону № 94-ФЗ проводилась через конкурс. Можно ли по Закону № 44-ФЗ заключить контракт с единственным поставщиком на такую закупку?

Да, можно. И связано это не с контрактной системой, а с изменениями Закона о защите конкуренции. Поясним. Дело в том, что в Законе «О защите конкуренции» есть статья, которая посвящена особенностям закупки услуг финансовых организаций.

До 1 января 2014 года данной статьей было предусмотрено, что при закупке страховых услуг нужно проводить конкурс или аукцион. Однако с 1 января 2014 года в Закон о защите конкуренции были внесены изменения, и услуги страхования были исключены из статьи 18 данного закона.

Если все предложения участников запроса котировок были отклонены, заказчик имеет право продлить срок подачи заявок на четыре рабочих дня. Могут ли претенденты, заявки которых уже отклонили, снова участвовать в запросе котировок?

Согласно пункту 3 статьи 3 Закона № 44-ФЗ, закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. При продлении срока подачи заявок закупка не считается завершенной. Поэтому участник закупки не может подать повторную заявку на участие в запросе котировок (ч. 1 ст. 77 Закона № 44-ФЗ).

Налоговики приостановили операции по расчетным счетам победителя электронного аукциона. Соответственно, победитель не смог предоставить обеспечение исполнения контракта в установленный закупочной документацией срок. Как поступить заказчику? Следует ли признать такого участника уклонившимся от заключения контракта и включить информацию о нем в реестр недобросовестных поставщиков?

Если победитель закупки не предоставил обеспечение исполнения контракта в установленный срок, он считается уклонившимся от заключения контракта (ч. 5 ст. 96 Закона № 44-ФЗ). Согласно части 2 статьи 104 Закона № 44-ФЗ, информацию об участниках закупок, уклонившихся от заключения контракта, включают в реестр недобросовестных поставщиков.

Законом о контрактной системе предусмотрены преференции для некоторых участников. Каковы особенности предоставления преимуществ организациям инвалидов?

Данные преимущества действуют в отношении предлагаемой цены контракта. Причем размер преференции может достигать до 15 процентов. Стоит учесть и такую особенность. Если объект закупки содержит товары (работы, услуги), включенные и не включенные в Перечень товаров (работ, услуг), при закупке которых предоставляют преимущества, то заказчик не вправе давать указанные преференции.

Финансирование бюджетного учреждения сокращено. В связи с этим можно ли отменить закупку после подведения итогов аукциона, если победитель уже перечислил обеспечение по контракту?

Именно из-за сокращенного финансирования отменить закупку нельзя. Это допустимо сделать всего в нескольких случаях. Например, если заказчик или комиссия по осуществлению закупок обнаружит, что участник не соответствует требованиям, установленным в частях 1, 1.1 и 2 статьи 31 Закона № 44-ФЗ, либо представил недостоверную информацию в отношении своего соответствия указанным требованиям.

Победитель электронного аукциона после размещения заказчиком проекта контракта опубликовал протокол разногласий по нему. Заказчик снова представил проект контракта с указанием причин отказа в принятии разногласий. Но после этого исполнитель снова разместил протокол разногласий. Можно ли считать его уклонившимся от исполнения?

Это зависит от сроков.

В течение трех рабочих дней с даты размещения победителем в ЕИС протокола разногласий заказчик его рассматривает. В случае несогласия заказчика с предложением поставщика он повторно публикует проект контракта с указанием причин отказа. Если победитель отправил повторный протокол за пределами 13-дневного срока со дня размещения протокола подведения итогов электронного аукциона, то этого участника можно считать уклонившимся от заключения контракта.

Учреждение заключило контракт с победителем конкурса. Однако средства на обеспечение контракта на счет заказчика не поступили. Не будет ли нарушением заключение такого контракта?

Заключение контракта в описанной ситуации неправомерно.

Согласно части 3 статьи 96 Закона № 44-ФЗ, исполнение контракта может быть обеспечено предоставлением банковской гарантии или внесением денежных средств на счет заказчика. Обратите внимание на слово «внесение». Следовательно, если денежные средства на счет учреждения не поступили, это является основанием, для того чтобы признать участника закупки уклонившимся от заключения контракта и направить сведения о нем в антимонопольный орган для включения в реестр недобросовестных поставщиков.

Участник в составе второй части заявки на участие в электронном аукционе не представил изменения, внесенные в учредительные документы. Будет ли это основанием для признания участника аукциона не соответствующим требованиям закупочной документации и нормам Закона о контрактной системе?

В составе второй части заявки на участие в электронном аукционе отдельно не прописана необходимость представления выписки из ЕГРЮЛ (ч. 5 ст. 66 Закона № 44-ФЗ). Как правило, комиссия рассматривает сведения реестра аккредитованных участников. Если ко второй части заявки приложена выписка из ЕГРЮЛ, которая не соответствует данным в реестре, то это может быть основанием для отклонения заявки.

Победитель закупки применяет упрощенную систему налогообложения и не платит НДС. Может ли заказчик в этом случае уменьшить цену контракта на сумму налога?

Нет, так поступать нельзя. На основании части 1 статьи 34 Закона № 44-ФЗ контракт заключается по цене, предложенной победителем закупки, вне зависимости

от применяемой им системы налогообложения. Таким образом, данный закон не предусматривает уменьшение заказчиком цены контракта на сумму НДС, даже если поставщик работает на спецрежиме. То есть фактически сумма НДС – это дополнительный доход победителя торгов, который не платит такой налог.

Участник аукциона на поставку бензина в своей заявке указал, что бензин соответствует ГОСТ, а функциональные и технические характеристики соответствуют показателям паспорта качества. При этом паспорт качества приложен к документации. Как поступить заказчику? Допустить такого участника к аукциону или отклонить его заявку по пункту 1 части 4 статьи 67 Закона № 44-ФЗ?

Заявку нужно отклонить. Такой вывод следует из пункта 4 Письма Минэкономразвития РФ от 19 августа 2014 г. № Д28И-1616. В заявке должны быть указаны конкретные характеристики, только ссылка на ГОСТ не допускается. Паспорт качества в первую часть заявки не входит, поэтому заказчик не может на него ориентироваться.

При проведении электронного аукциона заказчик допустил к участию две заявки. Однако в торгах участвовал только один претендент. Считается ли такой аукцион состоявшимся?

Если при проведении аукциона подано только одно ценовое предложение, аукцион признается несостоявшимся. Об этом сказано в Письме Минэкономразвития РФ от 30 сентября 2014 г. № 23679-ЕЕ/Д28и. Данный вывод Министерство обосновало ссылкой на часть 3.1 статьи 71 Закона № 44-ФЗ.

Учреждению необходимо провести аукцион на закупку товаров. НМЦК составляет 400 тыс. руб. Однако данная сумма делится как: 250 тыс. руб. – бюджетные средства, 150 тыс. руб. – внебюджетные средства. Как правильно включить в план-график закупок такой аукцион? Можно провести всю закупку по Закону № 44-ФЗ, или часть средств придется потратить по Закону № 223-ФЗ?

Данный аукцион нужно отразить в плане-графике закупок по Закону № 44-ФЗ. В случае, когда по контракту предполагается смешанное финансирование, такую закупку следует произвести по нормам Закона № 44-ФЗ. Следовательно, вся планируемая сумма закупки (независимо от источника) должна быть отражена в плане-графике закупок именно по упомянутому закону. Возможность оплаты за счет двух источников целесообразно прописать при составлении извещения о закупке и в проекте контракта.

По итогам аукциона заключен контракт с победителем. Однако после поставки выяснилось, что товар не соответствует техническому заданию. Учреждение расторгло контракт в одностороннем порядке. Каковы дальнейшие действия заказчика? Можно ли заключить контракт со вторым участником аукциона, или необходимо объявить новую процедуру?

Заклучить контракт со вторым участником нельзя. Последствия расторжения контракта в одностороннем порядке заказчиком определены частью 17 статьи 95 Закона № 44-ФЗ. Из данной нормы следует, что заказчик в случае расторжения обязательств может заключить контракт в порядке проведения запроса предложений. Если заказчик не желает проводить запрос предложений, он может воспользоваться иными способами закупки на общих основаниях. При этом для заключения контракта с единственным поставщиком необходимы основания, указанные в статье 93 Закона № 44-ФЗ.

При объявлении конкурса на охранные услуги в извещении был установлен срок оказания услуг с 01.06.2015 года по 31.12.2015 года. Однако заключить контракт с 01.06.2015 года не удалось, так как банковская гарантия была предоставлена только 26 июня 2015 года и, соответственно, договор был подписан той же датой. На какую сумму стороны должны заключить контракт, ведь НМЦК в заявке была рассчитана с учетом оказания услуг за 6 месяцев? Можно ли уменьшить цену пропорционально тем дням, в которые услуга не оказывалась?

Заклучить контракт по итогам конкурентных закупок можно только на тех условиях, которые были указаны в извещении о закупке, или приглашении принять участие в определении поставщика, или документации о закупке (ч. 1 ст. 34 Закона № 44-ФЗ). То есть заказчик должен заключить контракт на условиях (в количестве и по цене), предложенных победителем. После заключения контракта можно согласовать изменения количества и цены контракта в пределах 10 процентов, но только если эта возможность изначально была предусмотрена в проекте контракта. Для изменения условий контракта заключается дополнительное соглашение.

Можно ли отменить извещение о проведении открытого конкурса, если от участника уже поступило обеспечение заявки?

Да. Отменить закупку можно, но не позднее, чем за пять дней до окончания срока подачи заявок. Об этом сказано в части 1 статьи 36 Федерального закона от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ. В случае отмены закупки обеспечение возвращается участнику (п. 2 ч. 6 ст. 44 Закона № 44-ФЗ).

Нужно ли хранить конверты от заявок, которые были поданы во время проведения запроса котировок?

Закон № 44-ФЗ такого требования не содержит. Мы считаем, что делать это не обязательно, ведь заявка на участие в запросе котировок, поданная в срок, регистрируется заказчиком.

Заказчик планирует проводить торги на утилизацию твердых бытовых отходов (ТБО). С каким обоснованием НМЦК учреждению выйти на торги, если полигоны ТБО могут работать только по своему тарифу. Ведь тарифный метод применяется только при заключении договора с единственным поставщиком?

Тарифный метод применяется во всех случаях, когда цену регулирует государство (ч. 8 ст. 22 Закона № 44-ФЗ, п. 5.1 приказа Минэкономразвития РФ от 2 октября 2013 г. № 567). То есть тарифным методом можно воспользоваться, например, при проведении конкурса. Поэтому, даже если оснований для закупки у единственного поставщика нет, заказчик может использовать тарифный метод.

Аукцион был признан несостоявшимся в соответствии с частью 4 статьи 71 Закона № 44-ФЗ. Проводится закупка путем запроса предложений. Можно ли менять цену контракта, или последующий запрос предложений должен соответствовать условиям аукциона по цене?

Менять цену можно.

Если заказчик решил провести запрос предложений, то при внесении изменений в план-график, он меняет наименование процедуры и сумму, если нужно. Нельзя менять только объект закупки. А в соответствии со статьей 33 Закона № 44-ФЗ, цена не относится к объекту закупки.

В каком порядке формируется комиссия по осуществлению закупок, если заказчики проводят совместный конкурс или аукцион?

В состав комиссии включаются представители сторон соглашения. Число представителей от каждого заказчика определяется пропорционально объему его закупок в общем объеме совместной сделки. Состав комиссии утверждает организатор таких торгов. В то же время заказчики могут прописать в соглашении иной порядок формирования комиссии. Такие правила установлены частями 2, 3 статьи 25 Закона № 44-ФЗ.

Заказчик в документации о запросе котировок установил требование о предоставлении в составе заявки копии решения об одобрении или совершении крупной сделки. Один из участников такого решения не предоставил, однако информация о размере крупной сделки содержится в другом документе – свидетельстве из СРО. Можно ли считать данный пункт документа решением об одобрении сделки или нужно отклонить участника?

Отклонять участника нельзя.

Прежде всего, отметим, что требования к заявке на участие в запросе котировок установлены статьей 73 Закона № 44-ФЗ, содержащей перечень документов, которые участник обязан предоставить. Такого документа, как копия решения об одобрении совершения крупной сделки, данный перечень не содержит. Соответственно при проведении запроса котировок заказчик не вправе требовать от участника данный документ.

Что касается свидетельства из СРО – это свидетельство именно о допуске к определенному виду работы, а не документ, который устанавливает стоимость контракта, одобренного для совершения крупной сделки. То есть это документ, который определяет возможность участника заключить контракт на выполнение работ по строительству, реконструкции или капитальному ремонту в определенном размере.

Более того, в случае если предмет запроса котировок не является для участника деятельностью, совершаемой им в обычной, хозяйственной жизни, то одобрение в данном случае участником не предоставляется.

Учреждение проводит запрос котировок. Для расчета НМЦК используется метод сопоставимых рыночных цен. От поставщиков получено всего два коммерческих предложения. Третий источник для расчета – исполненный контракт по тому же виду товара, соответствующий всем требованиям. Возможно ли использование разных (смешанных) источников для расчёта НМЦК?

Да, возможно. Информацию о ценах можно комбинировать. При этом важно не забывать указывать, какие именно источники вы использовали.

Если анализировалось коммерческое предложение, следует написать исходящий номер и дату. Если же источником являлся исполненный контракт – его дату и номер.

Также можно указать запись в реестре контрактов.

При использовании ценовой информации исполненных контрактов необходимо дополнительно скорректировать цену товара, работы, услуги в зависимости от способа проведения планируемой закупки. Порядок такой корректировки установлен Методическими рекомендациями, утвержденными приказом Минэкономразвития России от 2 октября 2013 г. № 567.

Может ли руководитель учреждения быть председателем котировочной комиссии? Может ли он отказаться возглавлять комиссию?

Да, может. Категории лиц, которые не могут входить в состав комиссии, определены в части 6 статьи 39 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ. Руководитель заказчика не подпадает под запрет, а потому может быть членом комиссии. Раз он может быть членом комиссии, то может быть и председателем комиссии. Иных ограничений и запретов нет.

Однако право входить в комиссию не тождественно такой обязанности. Состав комиссии определяет заказчик, то есть руководитель, действующий без доверенности от лица заказчика. И если руководитель против включения своей кандидатуры в комиссию, то он вправе ее не включать.

Может ли заказчик подписать контракт электронной подписью сотрудника, находящегося в отпуске?

Нет, такая сделка может быть признана недействительной. Для подписания контракта в электронной форме у заказчика должно быть как минимум два ответственных сотрудника и две разные электронные подписи.

Исполнитель задержал поставку продуктов питания на четыре дня? Как быть в такой ситуации? Вправе ли заказчик согласно Закону № 44-ФЗ требовать досрочного расторжения контракта из-за нарушения его условий?

Заказчик вправе отказаться от исполнения контракта в одностороннем порядке в случаях поставки товаров ненадлежащего качества с недостатками, которые не могут быть устранены в приемлемый для покупателя срок. При этом такая возможность должна быть предусмотрена условиями контракта.

Также расторгнуть контракт можно в случае неоднократного нарушения сроков поставки товаров (ч. 9 ст. 95 Закона № 44-ФЗ, ч. 2 ст. 523 ГК РФ).

ЕДИНСТВЕННЫЙ ПОСТАВЩИК

Относится ли к объектам закупки по Закону № 44-ФЗ покупка сотрудником мелких товаров с оформлением авансового отчета? Нужно ли оформлять такую закупку договором, рассчитывать НМЦК, делать техническое задание?

Если стоимость такой закупки ниже 400 тыс. руб., заключать договор не нужно. Документы, подтверждающие оплату приобретения товара, служат контрактом. Поэтому закупку по авансовому отчету нужно проводить до 100 тыс. руб. или до 400 тыс. руб. Однако отметим, что в тех субъектах РФ, где введены свои регионально-информационные системы, например Москва и Московская область, закупки по авансовым отчетам невозможны. Такими региональными системами предусмотрено, что заказчик может купить товар только у того поставщика, который зарегистрирован в такой системе. Мелкие закупки проходят через такую рубрику, как электронный магазин. Поэтому для заказчика, например, из Москвы и Московской области, закупки по авансовым отчетам – это нарушение правил работы в системе ЕАИС и ЕАСУЗ.

Необходимо ли формировать и размещать на официальном сайте отчет по закупкам у субъектов малого предпринимательства, если все контракты заключены с единственным поставщиком на основании пунктов 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ?

Да. Преференция в отношении СМП считается особым образом. Заказчик не просто рассчитывает 15 процентов от СГОЗ. Из объема закупок нужно вычестить несколько позиций: атомную отрасль, безопасность, все закрытые закупки, все контракты с единственным поставщиком. И только остаток умножается на 15 процентов. Многие заказчики в результате таких вычитаний получают ноль. Следовательно, они не обязаны выделять 15 процентов своих закупок для субъектов малого бизнеса. Однако статья 30 Закона № 44-ФЗ говорит о том, что нужно составить отчет об объеме закупок у СМП и СОНКО. Данная норма распространяется на всех заказчиков без исключений. То есть если учреждение не выделяет преференцию, оно должно составить нулевой отчет.

Могут ли муниципальные дошкольные образовательные учреждения и муниципальные общеобразовательные учреждения (школы) в своей работе использовать одновременно пункты 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, заключая контракты с единственным поставщиком?

Могут. Чиновники пояснили, что заказчики, указанные в пункте 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, вправе заключать контракты с единственным поставщиком как на основании пункта 4, так и на основании пункта 5 части 1 статьи 93 указанного Закона. Данный вывод содержится в письме Минэкономразвития России от 22 июля 2014 г. № Д28и-1377.

Можно ли при заключении контракта с единственным поставщиком не указывать предусмотренное в части 2 статьи 34 Закона № 44-ФЗ условие о том, что цена контракта – твердая и определяется на весь срок исполнения. Как быть в случае, когда стоимость услуг зависит от стоимости тарифов? Например, услуги связи, тарифы на которые в процессе исполнения контракта могут меняться. Или цена меняется в зависимости от количества потраченных на полет часов (по одному и тому же маршруту количество часов может быть разным, в зависимости от метеоусловий).

Не указывать такое условие в контракте нельзя. По тарифам, например, на услуги связи, Закон № 44-ФЗ содержит особое исключение, прописанное в статье 95, где прямо сказано, что если меняются тарифы, то меняется цена контракта. В этом случае даже не обязательно оформлять дополнительное соглашение, поскольку тарифы – это регулируемые государством цены. Если тариф изменился, заказчики должны соблюдать новый, установленный законом тариф.

Однако обратите внимание, что часы полетов – это не тарифы. Данные условия предоставляет компания-перевозчик. К тому же тариф конкретного перевозчика – это не установленная государством регулируемая цена. Если у заказчика образовывается экономия в связи с изменением тарифа конкретного перевозчика, стороны просто расторгают контракт по соглашению сторон после исполнения всех своих обязательств.

Можно ли подписать дополнительное соглашение о продлении сроков действия договора по малым закупкам до 100 тыс. руб.? Договор действует с 1 января по 31 марта 2015 года, а дополнительное соглашение продлевает срок до 30 июня того же года. Вопрос касается услуг по хранению топлива. Сумма контракта составляет 99 990 руб. 99 коп. Однако заказчик не использовал весь лимит. При закрытии контракта сэкономленные средства уйдут в бюджет, и заказчику придется обращаться в бюджетную комиссию. Топливо же будет храниться без контракта, а это – риски.

Рекомендуем этого не делать, поскольку риски могут только увеличиться. Продлевать сроки действия контракта Закон № 44-ФЗ не позволяет. Более того, за несанкционированное изменение условий контракта частью 1 статьи 7.32 КоАП РФ предусмотрен административный штраф для должностных и юридических лиц.

Нужно ли при заключении контракта по пункту 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ публиковать извещение о закупке, и должен ли заказчик проводить экспертизу по такому контракту? Можно ли заключить договор на текущий ремонт здания согласно этому пункту, или заказчик обязан провести торги?

Заказчик вправе заключить любой контракт по данному пункту, соблюдая только указанные в нем ограничения по лимитам расхода. Предмет контракта в данном случае не важен. Извещение делать не нужно. Проведение экспертизы результатов исполнения контрактов, заключенных на основании пункта 5 части 1

статьи 93 Закона № 44-ФЗ, является обязательным. Однако такую экспертизу заказчик может провести самостоятельно, без привлечения сторонних экспертов или экспертных организаций.

В 2015 году заказчик заключил новые контракты на водоснабжение, водоотведение и теплоснабжение. В соответствии с Законом № 44-ФЗ для заключения этих контрактов нужно вывешивать извещения о проведении закупки на официальном сайте. Можно ли продлить эти договоры на 2016 год, или заказчик снова должен формировать извещение о закупке?

Нет, продлить контракт нельзя. Обратите внимание на статью 72 Бюджетного кодекса РФ. В ней говорится о том, что контракты заключаются только в пределах срока доведения лимита бюджетных обязательств. Поэтому в 2016 году нужно заключить новый контракт.

Может ли администрация муниципального района заключить контракт напрямую с органом внутренних дел, если предмет закупки – охрана здания, в котором она находится? Цена контракта – 300 тыс. руб.

Нет. Заключить контракт с единственным поставщиком в данном случае можно только на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ. Заключить контракт, не применяя конкурентные способы, разрешено, если предметом закупки являются услуги для обеспечения деятельности объектов государственной охраны.

Об этом сказано в пункте 21 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ. Объекты государственной охраны включены в специальный Перечень, который утвержден постановлением Правительства РФ от 14 августа 1992 г. № 587.

Однако административные здания органов местного самоуправления в него не входят. Таким образом, местная администрация может только заключить несколько контрактов до 100 тыс. руб. с учетом установленных ограничений.

В течение года у казенного учреждения изменился общий объем финансового обеспечения для закупок товаров, работ, услуг. Нужно ли это учесть при расчете ограничений годового объема закупок у единственного поставщика?

Да, нужно. Ограничения годового объема закупок у единственного поставщика установлены в пунктах 4, 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

Согласно пункту 16 статьи 3 Закона № 44-ФЗ, совокупный годовой объем закупок утверждается на соответствующий финансовый год. А главный распорядитель бюджетных средств в установленных случаях имеет право изменить в течение года ранее доведенные лимиты бюджетных обязательств. Поэтому заказчику обязательно надо учесть данные изменения при расчете ограничений закупок у единственного поставщика.

Заказчик заключил разовый договор с экспертной организацией, которая выявила нарушения со стороны исполнителя в ходе своей проверки. Поставщик исправил эти нарушения. Необходима повторная экспертиза. Кто в данном случае ее оплатит? Имеет ли право заказчик требовать такой оплаты от поставщика?

Заказчик имеет такое право, но только если условие об этом предусмотрено в контракте в части ответственности сторон. Например, в контракте можно записать: «В случае получения отрицательного заключения экспертизы по вине Подрядчика повторная экспертиза документации проводится за счет средств Подрядчика. При этом в течение 20 рабочих дней Подрядчик обязан заключить и представить Заказчику копию договора о проведении повторной экспертизы».

Как закупить лекарственные средства для пациента государственного медучреждения, если он находится в критическом состоянии?

Контракт можно заключить с единственным поставщиком на основании пункта 9 либо пункта 28 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

В первом случае предварительное согласование не требуется. Но заказчик уведомляет контрольный орган в срок не позднее одного рабочего дня с момента подписания сторонами обязательств. К уведомлению нужно приложить копию заключенного контракта и обоснование. Вместе с тем предметом такого контракта может быть только то количество товаров, которое необходимо для оказания медпомощи в экстренной или неотложной форме.

Если же лекарства закупают согласно пункту 28, надо оформить решение врачебной комиссии. Его вместе с контрактом размещают в реестре контрактов.

Причем персональные данные должны быть обезличены (Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных»).

Предмет одного контракта – лекарства, предназначенные только для одного пациента, при этом сумма не может быть больше 200 тыс. руб. Объем такой закупки не должен превышать количество препаратов, необходимое пациенту в течение срока, который требуется для проведения запроса предложений по пункту 7 части 2 статьи 83 Закона № 44-ФЗ.

Контракт заключен по пункту 29 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

Нужно ли публиковать такой контракт с единственным поставщиком?

Какие отчеты необходимо размещать заказчику на официальном сайте в данном случае?

Да, публиковать такой контракт на официальном сайте нужно. При этом в реестр контрактов заказчик вносит информацию, установленную статьей 103 Закона № 44-ФЗ. Более того, необходимо оформить и разместить на официальном сайте отчет, который содержит информацию:

- об исполнении контракта либо отдельного его этапа;
- о соблюдении промежуточных и окончательных сроков исполнения;
- о ненадлежащем исполнении контракта с указанием допущенных нарушений;

- о неисполнении и санкциях, которые применены в связи с этим;
- об изменении или о расторжении контракта в ходе его исполнения.

Порядок подготовки и размещения в единой информационной системе данного отчета определен постановлением Правительства РФ от 28 ноября 2013 г. № 1093.

В декабре 2014 года в учреждении прорвало водопровод. Ликвидация аварии затянулась почти на месяц из-за длительности закупочных процедур. Как быть, если в будущем такая ситуация повторится?

В случае аварии закупить определенные товары (работы, услуги) можно у единственного поставщика (п. 9 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ). А это существенно сокращает время закупки.

Закон № 44-ФЗ не раскрывает понятия аварийной ситуации. Поэтому можно обратиться к терминологии иных законодательных актов. В частности, определение аварии есть в федеральных законах от 27 июля 2010 г. № 225-ФЗ (ст. 2), от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ (п. 2 ч. 2 ст. 2). Кроме того, существуют и ведомственные акты, которые содержат определение аварии. Например, в Методике, утвержденной приказом МЧС России и Минтранса России от 2 октября 2007 г. № 528, № 143, раскрыт термин аварии судоходных и гидротехнических сооружений.

Для квалификации свершившегося в учреждении события в качестве аварии необходимо сочетание двух факторов: опасная ситуация возникла при эксплуатации некоего объекта, а последующее развитие этой ситуации повлекло причинение вреда.

Обязательны ли заказчики при заключении контракта с единственным поставщиком на сумму до 100 тыс. руб. составлять отчет с обоснованием способа закупки?

Нет, в данном случае ничего этого не требуется: ни отчета, ни обоснования цены в самом контракте. Все дело в поправках, внесенных в Закон № 44-ФЗ Федеральным законом от 4 июня 2014 г. № 140-ФЗ, в частности в отношении закупок до 100 тыс. руб.

Что необходимо заключить сторонам для оформления мелкой закупки на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ – контракт или договор?

Любой контракт – это договор. Но это особый договор, который заключается от имени Российской Федерации, субъекта РФ или муниципального образования. Такие договоры (контракты) заключают только государственные и муниципальные заказчики, к которым относятся:

- государственный орган (в том числе орган госвласти);
- Госкорпорация по атомной энергии «Росатом»;
- орган управления государственным внебюджетным фондом;
- муниципальный орган;
- казенное учреждение.

Это определено пунктами 5, 6, 8 статьи 3 Закона № 44-ФЗ.

Следовательно, перечисленные выше государственные и муниципальные заказчики всегда, в том числе и по мелким закупкам, заключают контракты.

Согласно пункту 7 статьи 3 Закона № 44-ФЗ, бюджетные учреждения – это просто заказчики (не государственные и не муниципальные) и свои договоры они заключают от собственного имени. Такие договоры не являются государственными или муниципальными контрактами. Однако для целей упрощения написания Закона № 44-ФЗ, чтобы не упоминать каждый раз отдельно про контракты и договоры, законодатель в самом начале закона ввел сокращение – те и другие сделки по тексту закона называются контрактами (п. 3 ч. 1 ст. 1 Закона № 44-ФЗ).

Таким образом, все, что указано в статье про мелкие закупки, в равной мере применимо и к государственным (муниципальным) контрактам, и к договорам бюджетного учреждения.

Будут ли подотчетные денежные средства входить в общий объем мелких закупок по Закону № 44-ФЗ. Нужно ли указывать их в плане-графике?

Относительно подотчетных средств ситуация такова, что все зависит от цели их выдачи. Если речь идет о подотчетных средствах на командировку, то в объеме мелких закупок они не учитываются. Если средства выданы, например, на покупку канцтоваров, то такие расходы необходимо включить и учесть в объеме мелких закупок. Правила указания таких закупок в плане-графике содержатся в Особенности размещения... утвержденных приказом Минэкономразвития России, Казначейства России от 20 сентября 2013 г. № 544, №18н (отображаются одной строкой без уточнения).

Вправе ли учреждение заключить контракт аренды нежилого помещения с единственным поставщиком?

Да, вправе.

Чиновники разъяснили, что в соответствии с пунктом 32 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ государственные бюджетные учреждения могут заключать контракты на аренду нежилого помещения с единственным поставщиком для обеспечения государственных и муниципальных нужд (письмо Минэкономразвития России от 12 января 2015 г. № Д28и-7). Такой вывод основан на положениях пункта 7 статьи 3 и части 1 статьи 15 Закона № 44-ФЗ, согласно которым бюджетное учреждение, совершающее закупки, является заказчиком.

Должен ли заказчик составлять акт о проведенной экспертизе, если он проводит «мелкие» закупки в соответствии с частями 4 и 5 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

Проверку качества поставленного товара учреждение выполняет своими силами. Нет. В данном случае заказчик может не привлекать экспертов или экспертные организации к проверке поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги. А обязанность составлять письменный отчет (заключение) возникает только

у них (ч. 5 ст. 94 Закона № 44-ФЗ). При проведении экспертизы своими силами подтверждающим документом будет акт о приемке товара (работы, услуги), который подпишет заказчик (п. 7 ст. 94 Закона № 44-ФЗ).

Имеет ли право заказчик с небольшим финансированием закупать товары, работы, услуги только у единственного поставщика?

Да. В случае если СГОЗ не большой (например, 2 млн. руб. или меньше), то учреждение может производить закупки только у единственного поставщика. Следовательно, в плане-графике должна быть отражена информация только о таких закупках.

Заказчик планирует закупку у единственного поставщика до 100 тыс. руб. Изменения внесены в план-график. Когда может быть подписан договор на оказание услуг? Нужно ли ждать 10 дней с момента размещения плана-графика?

Да, ждать нужно. Договор может быть заключен не ранее, чем через десять календарных дней с даты внесения изменений в план-график. В случаях, когда Законом № 44-ФЗ срок не установлен в рабочих днях специально, то его нужно исчислять в календарных днях. Таким образом, при определении даты, не ранее которой заказчик должен заключить контракт, нужно учитывать выходные дни. Течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после наступления события, которым определено его начало (ст. 191 ГК РФ). Если последний день срока приходится на нерабочий (выходной) день, днем окончания срока считается следующий за ним рабочий день (ст. 193 ГК РФ).

Может ли бюджетное учреждение, получившее субсидию на капитальный ремонт, заключить контракт по Закону № 44-ФЗ с единственным поставщиком? Размер субсидии не превышает 400 тыс. руб.

Да, может. Ранее, до изменений Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ, для проведения капремонта необходимо было проводить электронные аукционы. Однако действующая часть 2 статьи 59 упомянутого закона допускает в этом случае проводить закупку у единственного поставщика.

Нужно ли обосновывать начальную максимальную цену контракта в плане-графике закупая товары, работы, услуги по пунктам 4, 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ?
Нет, не нужно. Обоснование цены по таким закупкам отменено в июне 2014 года.

В каком нормативном документе представлен перечень чрезвычайных ситуаций, перечень ситуаций техногенного характера, перечень ситуаций непреодолимой силы, которые в результате возникновения дают право заключить контракт с единственным поставщиком, руководствуясь пунктом 9 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ?

Такой перечень отсутствует. Соответствующие разъяснения даны в Письме Минэкономразвития РФ от 16 октября 2014 г. № 25361-ЕЕ/Д28И. При применении пункта 9 части 1 статьи 93 Закона №44-ФЗ заказчик должен ориентироваться на часть 3 статьи 401 ГК РФ, а также соответствующие нормативные акты в сфере регулирования ликвидации чрезвычайных ситуаций (Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ).

Распространяется ли на контракты, заключенные по пункту 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, ограничение на увеличение цены на 10 процентов? Или в рамках таких договоров можно заключить дополнительное соглашение, превышающее это ограничение?

Ограничение, касающееся изменения цены договора, распространяется на все контракты. Закупка у единственного поставщика – это всего лишь способ приобретения товаров, работ, услуг, который завершается также как и иные способы, заключением контракта. В свою очередь ко всем контрактам применимо требование части 2 статьи 34 Закона № 44-ФЗ о допустимости изменения условий контракта только в некоторых случаях.

Таким образом, увеличить контракт более чем на 10 процентов нельзя.

ЗАКУПКИ ПО ЗАКОНУ № 223-ФЗ

Предусмотрены ли ограничения годового объема закупок у единственного поставщика, а также закупок на сумму, не превышающую 100 тыс. руб., по Закону № 223-ФЗ?

Нет. Нормы Закона № 223-ФЗ не содержат запрета на количество таких закупок заказчиком.

Однако злоупотребление учреждением правом проводить закупки у единственного поставщика может привести к недобросовестной конкуренции и повлечь формирование прецедента для заказчика. Об этом сказано в письме Минэкономразвития России от 11 февраля 2015 г. № Д28и-205.

Заказчик закупал товары по Закону № 223-ФЗ в электронной форме на электронной площадке. Обязательно ли подписывать договор также в электронном виде?

Это не обязательно. Но иной порядок должен быть предусмотрен положением о закупке.

Заказчики определяют порядок заключения и исполнения договоров в положении о закупке (ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ). Этот документ регламентирует закупочную деятельность госучреждения, в том числе порядок заключения договора. В положении о закупке заказчик может указать, какие документы необходимо составить на бумаге, а какие в электронной форме.

Кроме того, согласно пункту 1 статьи 434 ГК РФ, договор может быть заключен в любом виде, если законодательство не устанавливает конкретную форму для договоров данного типа. Законом № 223-ФЗ такая форма не предусмотрена.

Обязан ли заказчик создать закупочную комиссию для приобретений в рамках Закона № 223-ФЗ?

Заказчик должен создать комиссию только при проведении конкурсов. Но лучше формировать ее и в иных случаях. В пункте 4 статьи 447 ГК РФ установлено, что победителя конкурса определяет конкурсная комиссия, заранее назначенная организатором торгов. Также ее наличие соответствует общим принципам Закона № 223-ФЗ.

Учреждение планирует приобрести запасные части на основании положения, принятого по Закону № 223-ФЗ. Можно ли в таком случае прописать в документации о закупке условие об участии в торгах только изготовителей?

Это правомерно. По данному вопросу уже сложилась судебная практика.

Пример тому – постановление арбитражного суда Поволжского округа от 8 декабря 2014 г. № Ф06-17789/2013. Нормы Закона № 223-ФЗ не содержат прямого запрета указывать товарные знаки (знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты и т. д.). Следовательно, заказчик, устанавливающий такое требование к участникам закупки по Закону № 223-ФЗ, не нарушает законодательство.

При вынесении решения суд учитывает следующий момент. Приобретение запчастей

именно у производителя или уполномоченного им дилера является для заказчика принципиально важным для качественного выполнения услуг в сфере своей профессиональной деятельности.

Учреждение закупает товары у единственного поставщика по Закону № 223-ФЗ стоимостью менее 100 тыс. руб. Нужно ли вносить такие закупки в ежемесячную отчетность, которую формируют заказчики?

Да. В сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных за истекший месяц нужно включать информацию обо всех договорах. После того, как договор заключен, или закупка товаров (работ, услуг) произведена на основании товарных чеков (независимо от суммы) то не позднее 10-го числа каждого месяца сведения о нем следует отразить на сайте. Это следует из части 19 статьи 4 Закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ. Порядок размещения информации о заключенных договорах установлен разделом VIII положения, утвержденного постановлением Правительства РФ от 10 сентября 2012 г. № 908.

Отчет по закупкам согласно Закона № 223-ФЗ размещается не позднее 10 числа месяца, следующего за отчетным. Применимы ли в данном случае нормы статьи 193 ГК РФ. Если срок размещения истекает в выходной, можно опубликовать такой отчет в ближайший рабочий день?

В Федеральном законе от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ вопрос исчисления сроков не решен. Однако по аналогии можно применять позицию судов, касающуюся исчисления сроков в контрактной системе. Так, например, в Постановлении 3 ААС от 26 сентября 2014 г. № А33-7712/2014 сделан вывод, что к исчислению сроков применяются положения гражданского законодательства. Поэтому, полагаем, что статья 193 ГК РФ может быть применена в данном случае.

Из внебюджетных источников учреждение закупает материалы для строительства гостевых домов. Закупка будет проводиться на основании Закона № 223-ФЗ.

На каждый объект заказчик планирует составить по одному договору с единственным поставщиком. Считается ли это дроблением сделок?

Для того чтобы правильно определить, происходит ли дробление, необходимо ориентироваться на часть 3 статьи 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ. Данной нормой запрещено включать в один лот закупки, не связанные технологически или функционально. Дроблением будет считаться закупка, которая необоснованно разрывает функциональную или технологическую связь работ, услуг, товаров (постановление 17 ААС от 25 февраля 2011 г. № 17АП-13824/2010, Определение ВАС РФ от 26 июня 2012 г. № ВАС-7908/12).

Кроме того, дробление – это закупка, которая направлена на обход закона (ч. 3 ст. 10 ГК РФ). В данном случае речь идет о закупке одного и того же объекта у одного и того же поставщика, но разными партиями. Вполне вероятно, что контролирующие органы признают это попыткой обойти закон с целью

осуществления закупки у единственного поставщика, а не через конкурентные процедуры.

Допустимо ли закупать кредитные услуги по Закону № 223-ФЗ у единственного поставщика, если заемщик предусмотрел такой вклад в своем положении о закупках? Как это согласуется с требованием статьи 17 Закона № 135-ФЗ?

Да, это допустимо. В положении о закупках заказчик вправе предусмотреть перечень случаев, при которых товары, работы, услуги приобретаются у единственного поставщика без проведения торгов. В том случае, если в положении о закупках заказчика такая возможность установлена, в частности закупка кредитных услуг у единственного поставщика, то это не будет нарушением статьи 17 закона № 135-ФЗ. То есть заказчик вправе осуществить такую закупку у единственного источника.

Бюджетное учреждение, как правило, закупает товары, работы, услуги за счет грантов по Закону № 223-ФЗ. При этом положение о закупках принято и размещено на официальном сайте. Однако все остальные закупки заказчик проводит по Закону № 44-ФЗ, поскольку финансирование у организации смешанное. Считается ли это нарушением?

Нет, это не считается нарушением. Заказчик поступает правильно. Причем если заказчик проводит закупку, смешивая заработанные средства и бюджетные деньги, такую процедуру нужно проводить по Закону № 44-ФЗ.

Положение о закупках размещено на 2015 год впервые. Может ли заказчик, работающий по Закону № 223-ФЗ, внести в него изменения?

Может. Закон этого не запрещает. Единственное требование – правильно утверждать такие изменения. Для автономного учреждения изменения утверждает наблюдательный совет, для бюджетного учреждения – учредитель, собственник. В течение 15 дней необходимо разместить информацию об изменениях на сайте.

ДОКУМЕНТАЦИЯ

Какими законодательными актами регламентируется срок хранения закупочной документации?

Срок хранения документации о закупке, конкурсных заявок, протоколов и т. д. регламентируется статьей 17 Федерального Закона РФ от 22 октября 2004 г. № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации». Также необходимо руководствоваться приказом Минкультуры России от 25 августа 2010 г. № 558 «Об утверждении Перечня типовых управленческих архивных документов, образующихся в процессе деятельности государственных органов, органов местного самоуправления и организаций, с указанием сроков хранения».

Как заказчику оформить результат экспертизы, проведенной своими силами? Нужно составлять отдельный документ? Или достаточно написать в акте выполненных работ, что предмет контракта соответствует условиям договора?

Заказчик вправе выбрать наиболее удобный для себя способ. Рекомендуем руководителю издать приказ о порядке оформления экспертизы собственными силами учреждения. В приказе подробно опишите процедуру проведения внутренней экспертизы. В этом случае вероятность того, что у контролирующих органов возникнут вопросы к заказчику, сведется к нулю.

В каких случаях можно не вносить изменения в план закупок и план-график?

Заказчики пока не формируют план закупок. А вот пункт 15 совместного приказа Минэкономразвития РФ и Федерального казначейства от 27 декабря 2011 г. № 761/20н содержит случаи, когда заказчики обязаны вносить изменения в план-график. Этим списком и нужно руководствоваться. То есть во всех остальных ситуациях, не прописанных в данном письме, вносить изменения в план-график не нужно.

Нужно ли включать в план-график закупок денежные призы физическим лицам, ставшим победителями и лауреатами городского конкурса, который финансируется за счет муниципальных субсидий?

Не нужно. В план-график заказчики вносят только закупки. Лауреат городского конкурса не считается поставщиком, ведь он не предоставляет товар, работу или услугу. И заказчик ничего не закупает. Он просто выплачивает победителю городского конкурса денежный приз.

В соответствии с планом финансово-хозяйственной деятельности сформирован план-график на 2015 год. Как быть заказчикам, если план финансово-хозяйственной деятельности был изменен в связи с увеличением или уменьшением поступлений? Нужно ли менять план-график с каждым изменением плана ФХД? Процент закупок у СМП необходимо считать от первоначального плана-графика?

Если у заказчика появилась необходимость в закупках, не включенных в план-график, ему необходимо внести изменения в данный документ, включив в него новые закупки. Объем закупок у субъектов малого предпринимательства считается по факту. То есть считать такие закупки от первоначального плана-графика – ошибка.

В соответствии со статьей 103 Закона № 44-ФЗ заказчик в течение трех рабочих дней с момента заключения и исполнения контракта направляет соответствующую информацию и документы в казначейство, которое, в свою очередь, размещает эти данные в ЕАИСТ. Значит ли это, что заказчик сам не вносит данные в реестр контрактов?

Нет, данные на официальный сайт заказчик вносит самостоятельно. Казначейство лишь отвечает за обработку этой информации.

Разместив на официальном сайте протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, заказчик обнаружил, что несколько участников были допущены к нему неправомерно. Разрешается ли в этом случае вносить изменения в протокол?

Закон о контрактной системе не содержит положений, предусматривающих возможность вносить изменения в опубликованный протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе. При этом если в ходе исполнения контракта выявлено, что победитель не соответствует установленным требованиям, заказчик обязан расторгнуть контракт в одностороннем порядке.

В план-график нужно внести новую запись, а старую удалить. Можно ли заменить одну позицию на другую, сохранив при этом ее порядковый номер, или надо исключить старую запись, а новую внести следующим по порядку номером?

Нарушится ли нумерация, если исключить позицию?

В столбце 4 плана-графика указывают порядковый номер закупки (лота), совершаемой в пределах календарного года. Заказчик присваивает такие номера последовательно с начала года в соответствии со сквозной нумерацией.

Она начинается с единицы. Данный порядок прописан в подпункте «г» пункта 2 части 5 Особенности размещения планов-графиков в единой информационной системе..., утвержденных приказом Минэкономразвития России и Федерального казначейства от 31 марта 2015 г. № 182, № 7н.

Следует отметить, что с 1 января 2016 года публиковать новые планы-графики и вносить изменения в уже существующие на официальном сайте размещения

заказов можно будет только в структурированной форме. При указании новой позиции в структурированном плане-графике нумерация задается автоматически. Новой строке присваивается последний порядковый номер независимо от срока размещения заказа.

Учреждение провело закупку в 2014 году. Однако частично оплату пришлось перечислить в 2015 году. Нужно ли вносить изменения в план-график на 2015 год?

План-график содержит перечень закупок товаров (работ, услуг) на финансовый год. Поэтому в него включаются те позиции, которые планируется закупить в соответствующем периоде. При этом в плане-графике предусмотрено указание двух сроков:

- планируемый срок (месяц, год) размещения извещения на сайте (или подписания контракта, если он заключен с единственным поставщиком);
- срок исполнения контракта.

Таким образом, если закупка запланирована в 2014 году и по факту была объявлена в 2014 году, повторно в плане-графике 2015 года заказчик ее не отражает, причем вне зависимости от года оплаты. Однако часть оплаты 2015 года по закупке, объявленной в 2014 году, будет входить в совокупный годовой объем закупок 2015 года (п. 16 ст. 3 Закона № 44-ФЗ).

Каким образом закупить услуги связи, если учреждению известны годовой объем средств на такую закупку и число сотрудников, которые будут ее использовать? При этом не известен объем услуги в минутах.

В извещении необходимо указать два ценовых показателя: начальную (максимальную) цену контракта и цену единицы услуги (ч. 2 ст. 42 Закона № 44-ФЗ). Участники в данном случае будут предлагать не цену контракта, а цену за единицу, то есть за стоимость одной минуты услуг сотовой связи. Например, электронный аукцион проводится путем снижения цены единицы услуги (ч. 5 ст. 68 Закона № 44-ФЗ). Однако заказчик обязан в извещении и документации указать, что оказанные услуги оплачиваются:

- по цене единицы услуги;
- исходя из объема фактически оказанной услуги.

Филиал учреждения создан в 2015 году, правами юридического лица он не наделен. Кто должен размещать план-график закупок на официальном сайте и проводить торги: филиал или головное учреждение?

Бюджетные учреждения, осуществляющие закупки, признаются заказчиками (п. 7 ст. 3 Закона № 44-ФЗ). Заказчики формируют план-график закупок. Поскольку филиал не считается юридическим лицом, он не может самостоятельно составлять план-график. Аукционы и другие процедуры закупки филиал может проводить только в том случае, если это предусмотрено доверенностью руководителя филиала.

В 2015 году учреждение проводит закупки по Федеральному закону от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ. Как перейти в 2016 году на закупки по Закону № 44-ФЗ?

Если учреждение желает отказаться от права проводить часть закупок по Закону № 223-ФЗ, то есть все закупки в 2016 году намерено проводить только по Закону № 44-ФЗ, ему не нужно размещать на официальном сайте положение о закупке в декабре 2015 года.

Кроме того, надо издать приказ по учреждению об осуществлении всех закупок только в рамках Закона № 44-ФЗ.

По какой форме заказчик должен составить документ о результатах выполнения контракта? В какие сроки нужно разместить такой документ на официальном сайте и какие санкции предусмотрены за их нарушение?

В части 9 статьи 94 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ сказано следующее. Результаты отдельного этапа исполнения контракта (за исключением контракта, заключенного в соответствии с п. 4 или 5 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ), информация о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге отражаются заказчиком в отчете, размещаемом в ЕИС.

Форма отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения утверждена постановлением Правительства РФ от 28 ноября 2013 г. № 1093. Срок для его размещения установлен пунктом 3 Положения, утвержденного постановлением № 1093. Он составляет семь дней со дня:

- оплаты и подписания документа о приемке результатов исполнения контракта (или отдельных этапов его исполнения);
- оплаты и подписания документа о приемке поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг;
- расторжения контракта.

За нарушение сроков размещения предусмотрены штрафы по статье 7.30 КоАП РФ, которые варьируются в зависимости от количества дней задержки. Если проводился конкурс или аукцион и задержка не более двух рабочих дней, то штраф составит 5 тыс. руб. для должностного лица и 15 тыс. руб. для учреждения (ч. 1 ст. 7.30 КоАП РФ). При задержке более двух рабочих дней размер штрафа увеличится до 30 тыс. и 100 тыс. руб. соответственно (ч. 1.1 ст. 7.30 КоАП РФ).

Если проводилась закупка путем запроса котировок, запроса предложений и у единственного поставщика, то при задержке не более одного рабочего дня штраф составит 3 тыс. руб. для должностного лица и 10 тыс. руб. для учреждения (ч. 1.2 ст. 7.30 КоАП РФ). А при задержке более одного рабочего дня – 15 тыс. руб. и 50 тыс. руб. соответственно (ч. 1.3 ст. 7.30 КоАП РФ).

Какими нормами нужно руководствоваться при закупке сельскохозяйственных продуктов (мяса) у населения и какие документы надо при этом оформить кроме закупочного акта и накладной?

Необходимо руководствоваться Техническим регламентом Таможенного союза от 09 октября 2013 г. № 68. В соответствии с частью 10 Технического регламента мясная продукция должна сопровождаться ветеринарным сертификатом.

В муниципальном контракте на оказание услуг по передаче электрической энергии, заключенном в соответствии с Законом № 44-ФЗ, не оговорена сумма контракта. Она прописана лишь в приложениях. ФИНУ требует прописать сумму в самом контракте. Как правильно поступить? Нужно составить дополнительное соглашение или протокол разногласий к муниципальному контракту?

Прежде всего, отметим, что приложение к контракту является его неотъемлемой частью (об этом должно быть сказано в самом контракте). Если в тексте контракта такая ссылка есть, указание цены в контракте означает, что стороны достигли соглашения по существенным условиям и контракт считается заключенным (ч. 1 ст. 432 ГК РФ).

Если такого указания в тексте нет, позиция ФИНУ верна. Однако в этом случае дополнительное соглашение делать нельзя, так как оно оформляется только применительно к заключенному договору. Следовательно, нужно составить протокол разногласий.

Если же указание в контракте есть, но стороны все же намерены внести изменения в контракт и просто закрепить условие из приложения в тексте контракта, то необходимо подписать дополнительное соглашение (ч. 1 ст. 452 ГК РФ).

Должен ли заказчик в шапке договора прописывать, что контракт заключен сторонами в соответствии с нормами Закона № 44-ФЗ? Например, в преамбуле будет написано: «...заключили настоящий договор в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ...»?

Федеральный закон от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ никаких специальных правил на этот счет не содержит. Из части 1 статьи 432 ГК РФ следует, что в контракте обязательно должны быть указаны существенные условия. Такие существенные условия можно определить, например, по статьям 34 и 95 Закона № 44-ФЗ. Однако указание на норму закона, в соответствии с которой проводится закупка, не отнесено к существенным условиям.

В тоже время на практике стороны указывают норму, как основание для закупки. Это позволяет избежать недопонимания со стороны контролирующих органов.

Обязательно ли в Извещении о проведении запроса котировок заполнять раздел «План оплаты исполнения контракта за счет бюджетных средств» с распределением начальной максимальной цены контракта по каждому КБК?

Нет, не обязательно. Перечень сведений, которые должны содержаться в извещении о проведении запроса котировок, установлен частью 1 статьи 73 Закона № 44-ФЗ.

Нужно ли размещать на официальном сайте РФ дополнительное соглашение к контракту об изменениях реквизитов поставщика или заказчика?

В теории гражданского права соглашение об изменении реквизитов поставщиком или заказчиков не относится к договорам. Это связано с тем, что реквизиты сами по себе не являются условиями договора, элементом обязательств.

Договор же изменяет именно права и обязанности сторон (ст. 420 ГК РФ).

Однако у контролирурующих органов такой подход может вызвать недопонимание.

Поэтому необходимо размещать все изменения контракта. Основанием служит часть 26 статьи 95 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ.

Могут ли бюджетные учреждения заключать договоры на год с последующей пролонгацией?

Прямо Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ этого не запрещает.

Однако как по смыслу самой пролонгации, так и положений данного закона, заключать договор с последующей пролонгацией нельзя. Объясняется это следующим.

Пролонгация по своей сути это заключение нового договора (п. 10 Информационного письма ВАС РФ от 16 февраля 2001 г. № 59). В свою очередь из статьи 1 Закона № 44-ФЗ следует, что заключение любых договоров заказчиками осуществляется в рамках данного Федерального закона. Поэтому пролонгация без применения закупочных процедур нарушает основные требования контрактного законодательства, а значит использовать пролонгацию нельзя.

Отметим, что аналогичной позиции придерживаются госорганы (письмо Минэкономразвития России от 16 марта 2009 г. № Д05-1238).

В каких случаях допустимо включать в документацию о закупке указание на товарные знаки без использования слов «или эквивалент»?

Пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ установлено, что слова «или эквивалент» не включают в документацию о закупке в случаях, когда:

- товары, на которых размещаются другие товарные знаки, несовместимы с товарами, используемыми заказчиком. При этом обеспечить взаимодействие таких товаров необходимо;
- предмет закупки – запасные части и расходные материалы к машинам и оборудованию, которые использует заказчик, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Например, слова «или эквивалент» можно не включать, если производитель в инструкции по эксплуатации указывает, что необходимо использовать только «оригинальные» запасные части или расходный материал.

Может ли заказчик установить дополнительные требования к участникам в документации о закупке, если контракт заключается на проведение особо опасных строительных работ?

Да, заказчик вправе установить дополнительные требования к участникам такой закупки. Об этом говорится в постановлении Правительства РФ от 4 февраля 2015 г. № 99. Однако надо учитывать следующее. Если учреждение проводит конкурс с ограниченным участием, то в документации о закупке следует оговорить, что потенциальный контрагент должен обладать соответствующим опытом и иметь в наличии необходимые ресурсы для выполнения обязательств по контракту.

В случае, когда выбран такой способ закупки, как электронный аукцион, для его участников можно установить только одно дополнительное требование – наличие опыта аналогичных работ.

Перечень документов, подтверждающих соответствие участников закупки дополнительным требованиям, также определен постановлением № 99.

Обязывает ли Закон № 44-ФЗ заказчиков повышать квалификацию своих контрактных управляющих?

Такая обязанность прописана в общем виде в качестве принципа профессионализма заказчика в части 2 статьи 9 Закона № 44-ФЗ. Так, заказчик должен принять меры по поддержанию и повышению уровня квалификации своих сотрудников, занятых в сфере закупок.

Учитываются ли страховые взносы во внебюджетные фонды в совокупном годовом объеме закупок при заключении контракта с физическим лицом?

Необходимо ли уменьшать сумму контракта на такие взносы?

Нет. Страховые взносы во внебюджетные фонды не учитываются в СГОЗ. Поскольку такие взносы обязательные, уменьшать стоимость контракта на их сумму недопустимо. Заказчик в данном случае уменьшает стоимость контракта только на сумму НДС/Л.

Какие условия предъявляются для заключения договоров аренды с субъектами малого предпринимательства в соответствии приказом Минэкономразвития России от 25 марта 2015 г. № 167?

Приказ Минэкономразвития России от 25 марта 2015 г. № 167 не содержит требований к заключению договоров аренды. Данным документом определены условия,

при которых из федерального бюджета осуществляется финансирование мероприятия по поддержке малого бизнеса. Условия договора аренды определяются статьей 18 Федерального закона от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ.

Каким образом заказчику удержать обеспечение исполнения контракта, если поставщик просрочил сроки исполнения обязательств? На основании какого документа бухгалтерия может законно использовать такие денежные средства?

Таким документом может быть только письмо от поставщика с согласием удержания обеспечения исполнения контракта в счет начисленных пеней. Законодательством не разработана схема действий в такой ситуации. На практике же заказчики удерживают обеспечение произвольно, просто следуя условиям контракта. Конечно, неустойка – это не бесспорная сумма. Однако суды часто смотрят на такие действия заказчиков благосклонно.

В чем суть планов закупок и чем они отличаются от планов-графиков?

Планы закупок формируют на срок действия правового акта о бюджете и очередной плановый период. К примеру, если бюджет запланирован на три года, то и план закупок составляют на этот срок. По содержанию план закупок носит более общий характер. В нем определяют объем финансового обеспечения, цель, обоснование и сроки осуществления закупок.

План-график разрабатывают ежегодно на один год. Он конкретизирует условия осуществления каждой закупки: размер НМЦК, дату начала закупки, размер обеспечения и аванса.

С 1 января 2016 года заказчикам предстоит в течение 10 рабочих дней после доведения объема прав в денежном выражении утверждать сразу два плана. А затем в течение еще трех рабочих дней планы нужно будет размещать на официальном сайте.

Учреждение оформило ЭЦП только на контрактного управляющего.

Достаточно ли такой подписи для проведения закупок? Или же ЭЦП должна быть оформлена и на директора предприятия?

На одну организацию заказчика должен быть полный набор ролей в сертификате ключа подписи: администратор, уполномоченный специалист, специалист с правом направления проекта контракта, специалист с правом подписи контракта. Это могут быть либо разные подписи, либо одна со всеми ролями. Если такая подпись выдана на контрактного управляющего, то ее достаточно. Допустим, руководитель не доверяет своим сотрудникам или хочет контролировать процесс заключения контрактов, либо не вправе передавать свои права по подписанию контрактов. В этом случае директору выпускается подпись со всеми ролями, а остальным сотрудникам – только с первыми тремя. На практике чаще всего ЭЦП выпускается именно на директора.

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

Предусмотрена ли административная ответственность за несоблюдение заказчиком и поставщиком условий заключенного контракта?

Например, если не был соблюден порядок приема товаров, работ и услуг, порядок оплаты. Или в случае несвоевременного уведомления о начислении пени и штрафов, отсутствия указанных в контракте документов.

Нет, административная ответственность за такие нарушения пока не предусмотрена. Однако отметим, что ФАС России подготовил законопроект о данной ответственности еще в прошлом году.

Особенности исполнения контракта сторонами регулируются статьей 94 Закона № 44-ФЗ. Однако никакой административной ответственности в данном вопросе на сегодняшний день не предусмотрено. Наказание определено только за уклонение от заключения контракта, а также за изменение условий контракта, не предусмотренное федеральным законом.

В силу технических сбоев на официальном сайте заказчик не смог в срок опубликовать протокол подведения итогов электронного аукциона. Накажут ли его? Как оспорить такое наказание, сославшись на технические неполадки?

Заказчика могут оштрафовать. Оспорить санкции можно.

Ответственность за нарушения Закона № 44-ФЗ установлена Кодексом РФ об административных правонарушениях в виде штрафов.

В частности, если был проведен электронный аукцион и срок размещения информации и документов на официальном сайте нарушен не более чем на два рабочих дня, штраф составит 5 тыс. руб. для должностного лица и 15 тыс. руб. для юридического лица. Если же просрочка превысила два рабочих дня, штрафы будут больше: 30 тыс. руб. для должностного лица и 100 тыс. руб. для юридического (ч. 1, 1.1 ст. 7.30 КоАП РФ).

Факт ненадлежащей работы сайта следует зафиксировать документально. Советуем сохранять скриншоты ошибок, запросы в службу поддержки, ссылки на новости сайта о регламентных работах или о временной неработоспособности личного кабинета. Впоследствии это может послужить доказательством при оспаривании санкций контролирующих органов.

Какие полномочия имеются у финансового органа в сфере закупок?

Полномочия определены статьей 99 Закона № 44-ФЗ. В соответствии с этой нормой органы контроля могут рассматривать административные дела и привлекать к административной ответственности, выдавать обязательные предписания заказчикам, обращаться в суд и т.д.

Считается ли нарушением несвоевременное предоставление (свыше трех дней) в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов, сведений о заключенном контракте. Под какую санкцию попадает такое нарушение?

Да, это считается нарушением, за которое предусмотрена административная ответственность (ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ). Должностное лицо оштрафуют на 20 тыс. руб.

Территориальный орган ФАС по жалобе участника закупки провел внеплановую проверку. Жалобу признали обоснованной. Может ли заказчик обратиться в центральный аппарат ФАС России с просьбой провести проверку выданного решения?

Нет, сейчас такой возможности не существует. Действительно, территориальные решения о подписании территориальных органов ФАС России в центральном аппарате не обжалуются. Заказчик имеет право оспорить такое решение только в судебном порядке.

УЧАСТИЕ В ЗАКУПКАХ

Есть ли у участника запроса котировок право вносить изменения в свою заявку?

Да, но только если заказчик внес изменения в извещение о проведении запроса котировок. Отметим, что в этом случае он будет обязан продлить срок подачи заявок. А участник получит право скорректировать свою заявку до истечения обновленного срока.

Участник, предложивший самую низкую цену на электронном аукционе, был отклонен в результате рассмотрения вторых частей заявок. Заказчик направил организации, занявшей второе место, проект контракта для подписания.

Но руководство данной организации не хочет заключать контракт.

Вправе ли он отказаться?

Организация не имеет права отказываться от подписания проекта контракта. Иначе заказчик будет обязан внести в РНП информацию о ней. В данном случае организация признается победителем торгов, а не участником, занявшим второе место (ст. 69 Закона № 44-ФЗ). Именно с победителем заказчик и заключает контракт. Если в сроки, предусмотренные статьей 70 Закона № 44-ФЗ, победитель не подписал проект контракта, он считается уклонившимся от заключения сделки. Далее заказчик имеет право обратиться к другому участнику аукциона. При этом предложение о цене такого участника должно быть следующим после предложения победителя. И только такая компания-победитель вправе отказаться от заключения контракта.

Закон № 44-ФЗ обязывает заказчика обеспечить осуществление аудиозаписи вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе котировок. Может ли в таком случае представитель участника вести аудиозапись самостоятельно?

Да, может. Процедура запроса котировок во многом схожа с открытым конкурсом. В частности, в обоих случаях проводится вскрытие конвертов.

Считается, что именно на этом этапе запроса котировок возникают максимальные риски коррупции. Председатель котировочной комиссии зачитывает существенные условия заявки, по которым и определяют победителя. Согласно части 5 статьи 78 Закона № 44-ФЗ, представитель любого участника запроса котировок, присутствующий при вскрытии конвертов, вправе вести аудио- и видеозапись этой процедуры, фиксируя тем самым работу комиссии.

Учреждение проводит закупку работ. Место, где находится организация-подрядчик, совпадает с местом выполнения этих работ. Может ли она принять участие в закупке?

Да, может.

Согласно статье 3 Закона № 44-ФЗ, участником закупки может быть любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы

собственности, местонахождения и места происхождения капитала. К тому же в статье 31 Закона № 44-ФЗ перечислены обязательные требования, предъявляемые к поставщикам. И они не ограничивают местонахождение участника.

А в части 2 статьи 8 Закона № 44-ФЗ сказано, что заказчик не вправе необоснованно ограничивать число участников закупки.

Можно ли подавать жалобу в контрольный орган в сфере закупок по факсу либо в форме электронного документа без электронной подписи?

Нет. Представление жалобы в форме электронного документа, в котором отсутствует квалифицированная электронная подпись, не отвечает требованиям контрактного законодательства. Аналогичной позиции, изложенной в письме от 6 мая 2014 г. № 10073-ЕЕ/Д28и, придерживается Минэкономразвития России. Закон № 44-ФЗ также не предусматривает возможности подать жалобу с использованием факса.

А передача документа с использованием факса не приравнивается к подаче документа в письменной форме либо в форме электронного документа (п. 8 приложения к письму Казначейства России от 2 июля 2012 г. № 42-7.4-05/6.3-354).

Бюджетное учреждение победило в электронном аукционе. Вправе ли оно не предоставлять обеспечение исполнения контракта?

В документации об электронном аукционе и в извещении о проведении электронного аукциона заказчиком не были установлены соответствующие льготы.

В рассматриваемом случае – нет.

Действительно, в 2015 году Правительство РФ дало заказчику право не устанавливать требование об обеспечении исполнения контракта. Но такое правило работает, только если участником закупки является бюджетное или автономное учреждение, которое предложило цену контракта, сниженную не более чем на 25 процентов от НМЦК.

Основание – часть 2.1 статьи 96 Закона № 44-ФЗ, постановление Правительства РФ от 6 марта 2015 г. № 199.

Однако допустим, что в документации об электронном аукционе, в извещении о проведении электронного аукциона, а также в проекте контракта изначально не было заложено, что обязанность предоставить обеспечение исполнения контракта не распространяется на бюджетное учреждение. В таком случае бюджетное учреждение обязано предоставить обеспечение исполнения контракта. Даже если учреждением предложена цена контракта, сниженная не более чем на 25 процентов от начальной (максимальной) цены контракта.

В период действия банковской гарантии и исполнения контракта у банка, выдавшего гарантию поставщику, отозвали лицензию. Как быть? Надо ли исполнителю получить новую банковскую гарантию?

Нет, поставщик не обязан предоставлять новую банковскую гарантию, если контракт не содержит такого условия.

Считается, что поставщик добросовестно исполнил обязательства по предоставлению обеспечения, если в контракте не прописаны условия замены банковской гарантии (определение ВАС РФ от 21 июня 2013 г. № ВАС-4125/13 по делу № А40-13298/12-96-130). Но если заказчик требует от участника заменить обеспечение и при этом ссылается на условия контракта, арбитры, скорее всего, будут на его стороне (постановление Девятого арбитражного апелляционного суда от 23 июля 2014 г. № 09АП-27386/2014-ГК).

Компания планирует обратиться в контрольный орган по поводу подведения итогов электронного аукциона. Можно ли в этой жалобе указать на ошибки, допущенные заказчиком в аукционной документации?

Нет, нельзя.

Обращение в части, касающейся положений документации, скорее всего, останется без рассмотрения. С такой жалобой следовало обратиться в контрольный орган до окончания срока подачи заявок на участие в аукционе.