



Региональная практическая конференция-семинар
**"Контрактная система в сфере закупок:
применение Федерального закона
от 05.04.2013 № 44-ФЗ
с учетом внесенных изменений"**

**ЕВСТАШЕНКОВ
АЛЕКСАНДР НИКОЛАЕВИЧ**

**Заместитель руководителя экспертно-
консультационного центра
Института госзакупок**

www.roszakupki.ru

Основные законы, регулирующие закупки

1) Закон № 44-ФЗ - Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

2) Закон № 223-ФЗ - Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

с 01.01.2014 утратил силу Закон № 94-ФЗ – Федеральный закон от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»

Закон № 44-ФЗ

- Вступил в силу с 01.01.2014;
- Признал утратившим силу Закон № 94-ФЗ (при этом большинство положений Закона № 94-ФЗ сохранены в тексте нового закона);
- Все принятые в соответствии с Законом № 94-ФЗ подзаконные НПА не подлежат применению с 01.01.2014 (за отдельным исключением в части планирования);
- По умолчанию распространяется на любые закупки гос. и мун. заказчиков, а также БУ. При этом устанавливает право БУ принять решение об осуществлении части своих закупок в соответствии с Законом № 223-ФЗ*;
- Регулирует все стадии закупочного процесса заказчика (от планирования закупки до исполнения контракта).

* Закупки бюджетных учреждений (ст.15 Закона № 44-ФЗ)

Бюджетные учреждения (БУ) выступают заказчиками при осуществлении закупок за счет субсидий, предоставленных им из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, *и иных средств*.

Вместе с тем, БУ вправе утвердить в соответствии с Законом № 223-ФЗ и разместить в ЕИС Положение о закупке. В указанном случае БУ без применения Закона № 44-ФЗ сможет осуществлять закупки:

- 1) за счет грантов, передаваемых безвозмездно и безвозвратно гражданами и юр. лицами, в том числе ин. гражданами и ин. юр. лицами, а также межд. организациями, получившими право на предоставление грантов на территории РФ в порядке, установленном законодательством РФ, субсидий (грантов), предоставляемых на конкурсной основе из соответствующих бюджетов бюджетной системы РФ, если условиями, определенными грантодателями, не установлено иное;
- 2) в качестве исполнителя по контракту в случае привлечения на основании договора в ходе исполнения данного контракта иных...;
- 3) за счет средств, полученных при осуществлении им иной приносящей доход деятельности от физ. лиц, юр. лиц, в том числе в рамках предусмотренных его учредительным документом основных видов деятельности (за исключением средств, полученных на оказание и оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию).

Названные закупки БУ будет осуществлять в соответствии с утвержденным Положением о закупке и Законом № 223-ФЗ. Решение об осуществлении данных закупок указанным образом не может быть изменено БУ в текущем году (??).

Основные вопросы, связанные с применением БУ Закона № 223-ФЗ

- ✓ Вправе ли БУ вносить изменения в утвержденное положение о закупке в течение календарного года?
- ✓ Могут ли при осуществлении закупок одновременно «участвовать» внебюджетные средства и средства субсидий?
- ✓ Могут ли внебюджетные средства расходоваться по Закону № 44-ФЗ при наличии утвержденного положения о закупке?
- ✓ Участвуют ли средства, расход которых осуществляется по Закону № 223-ФЗ, в определении «совокупного годового объема» по Закону № 44-ФЗ?
- ✓ Кто должен заниматься закупками по Закону № 223-ФЗ в БУ (контрактная служба, члены комиссии, др.)?

Законы № 44-ФЗ и № 223-ФЗ: ОСНОВНЫЕ ОТЛИЧИЯ

Закон № 44-ФЗ

Закон № 223-ФЗ

Планирование закупок

Осуществляется на 1 год вперед путем составления плана-графика.

Осуществляется на 1 год вперед путем составления плана закупок.

С 01.01.2016* дополнительно к плану-графику будет составляться 3-х летний план закупок

С 01.01.2015 план закупок на отдельные виды продукции формируется на 5-7 лет

Внесение изменений в утвержденные и ООС планы закупок (планы-графики) допускаются

Обоснование закупок

Требуется с 01.01.2016*

Не требуется

Обоснование НМЦК

Требуется

Не требуется

*** Требования вступают в силу с 01.01.2015, но будут распространяться только на закупки, объявленные с 01.01.2016.**

Законы № 44-ФЗ и № 223-ФЗ: ОСНОВНЫЕ ОТЛИЧИЯ

Закон № 44-ФЗ	Закон № 223-ФЗ
Способы закупки ЛС	
Определены Законом № 44-ФЗ	Способы определяются заказчиком самостоятельно в Положении о закупке
Техническое задание	
Должно быть объективным, не должно содержать указание на ТЗ, не должно ограничивать производителей	Любое, в том числе содержащее конкретный ТЗ, наименование производителя, страну происхождения товара, без слов «или эквивалент»

Законы № 44-ФЗ и № 223-ФЗ: ОСНОВНЫЕ ОТЛИЧИЯ

Закон № 44-ФЗ

Закон № 223-ФЗ

Преференции «отечественным» товарам

Предоставляются

Не предоставляются до выхода соответствующего акта Правительства РФ

Договор (контракт)

Условия договора не подлежат изменению, кроме случаев, прямо предусмотренных Законом № 44-ФЗ

Условия договора могут быть изменены в пределах, установленных Положением о закупке (например, коридор колебания объема и цены +/- 30%)

Кто еще и в каких случаях применяет Закон № 44-ФЗ?

- **Автономные учреждения, ГУПы* и МУПы***, которым в соответствии с БК РФ и иными нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения, предоставлены средства из бюджетов бюджетной системы РФ на осуществление капитальных вложений в объекты государственной, муниципальной собственности (ч.4 ст.15) – на указанных лиц не распространяются положения Закона № 44-ФЗ, регулирующие исполнение контракта.

** обязаны применять Закон № 44-ФЗ по данному основанию с 1 января 2017 года (ч.26 ст.112)*

- **Юридические лица**, не являющиеся гос. или мун. учреждениями, ГУПами или МУПами, в случае реализации инвестиционных проектов по строительству, реконструкции и техническому перевооружению объектов капитального строительства за счет бюджетных инвестиций, предоставленных таким лицам в соответствии с БК РФ (ч.5 ст.15 Закона № 44-ФЗ).
- **Бюджетные и автономные учреждения, ГУПы и МУПы**, которым в соответствии с БК РФ и иными нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения, отдельные заказчики (государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, органы местного самоуправления, Росатом) передали безвозмездно свои полномочия на осуществление закупок в рамках заключенных договоров (соглашений) (ч.6 ст.15 Закона № 44-ФЗ).

Что такое капитальные вложения в объекты государственной и муниципальной собственности?

Приказ Минфина России от 01.07.2013 N 65н

ТАБЛИЦА
СООТВЕТСТВИЯ ВИДОВ РАСХОДОВ КЛАССИФИКАЦИИ РАСХОДОВ БЮДЖЕТОВ
И СТАТЕЙ (ПОДСТАТЕЙ) КЛАССИФИКАЦИИ ОПЕРАЦИЙ СЕКТОРА
ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

Вид расходов		КОСГУ	
Код	Наименование	Код	Наименование
460 Субсидии на осуществление капитальных вложений бюджетным и автономным учреждениям, государственным (муниципальным) унитарным предприятиям			
462	Субсидии на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность автономным учреждениям	530	Увеличение стоимости акций и иных форм участия в капитале
463	Субсидии на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность государственным (муниципальным) унитарным предприятиям	530	Увеличение стоимости акций и иных форм участия в капитале
464	Субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности бюджетным учреждениям	530	Увеличение стоимости акций и иных форм участия в капитале
465	Субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности автономным учреждениям	530	Увеличение стоимости акций и иных форм участия в капитале
466	Субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности государственным (муниципальным) унитарным предприятиям	530	Увеличение стоимости акций и иных форм участия в капитал

Письмо Минфина России от 13 августа 2014 г. N 02-02-04/40572

«... исходя из положений абзаца 5 части 4 статьи 78.2 Бюджетного кодекса автономные учреждения при осуществлении ими закупок за счет предоставленных им из бюджета субсидий в целях строительства (реконструкции) объектов государственной (муниципальной) собственности должны руководствоваться положениями законодательства о контрактной системе.

*Аналогичные положения бюджетным законодательством Российской Федерации **в отношении субсидий, предоставляемых из бюджета автономным учреждениям на другие цели** (в том числе в соответствии со статьей 78.1 Бюджетного кодекса), **не установлены.***

*... субсидий на осуществление федеральными автономными учреждениями капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности (приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность) подлежат отражению в разрезе элементов видов расходов, детализирующих **подгруппу 460** "Субсидии на осуществление капитальных вложений бюджетным и автономным учреждениям, государственным (муниципальным) унитарным предприятиям...»*

Закон № 44-ФЗ в рамках ч.5 ст.15 должны применять не только юрлица, которым предоставлены инвестиции, но и их «дочки»

Письмо Минфина России от 27 августа 2014 г. N 02-02-09/42743

«... при предоставлении бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства за счет средств федерального бюджета указанное юридическое лицо должно в рамках реализации инвестиционных проектов по строительству, реконструкции и техническому перевооружению определять поставщика (подрядчика, исполнителя) и исполнять заключенный по итогам такого определения договор в соответствии с Федеральным законом N 44-ФЗ.

В случае использования интегрированной структурой представленного взноса в целях передачи денежных средств входящим в указанную структуру юридическим лицам, по мнению Минфина России, указанные положения включаются в договоры с данными юридическими лицами. ...»

Сводная таблица заказчиков

Бюджетные учреждения	Казенные учреждения	Органы власти	Автономные учреждения, унитарные предприятия
субсидии, платные услуги	бюджет	бюджет	Субсидия, платные услуги
Закон № 44-ФЗ + ? Закон №223-ФЗ ?	Закон № 44-ФЗ	Закон № 44-ФЗ	Закон № 223-ФЗ + ? Закон №44-ФЗ?
договор	контракт	контракт	договор
любой срок	календарный год	календарный год	любой срок
закупки могут быть централизованы		могут закупать для БУ и КУ	закупают самостоятельно
размещают информацию на zakupki.gov.ru			

Ввиду того, что БУ и АУ не являются получателем средств бюджета, в заключаемых договорах они вправе предусматривать любой размер авансовых платежей

Письмо Минфина России от 29 июля 2014 года № 02-01-07/37190

«Пунктом 22 постановления Правительства Российской Федерации «О мерах по реализации Федерального закона «О Федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (далее - Постановление № 1213) установлены предельные размеры авансовых платежей, которые могут предусматривать при заключении договоров (государственных контрактов) о поставке товаров, выполнении работ и оказании услуг получатели средств федерального бюджета. ...

Поскольку бюджетные и автономные учреждения не являются участниками бюджетного процесса и получателями бюджетных средств, нормы пункта 22 Постановления № 1213 на них не распространяются. ...

Размеры авансовых платежей регулируются условиями договоров, заключаемых бюджетными (автономными) учреждениями в соответствии с законодательством Российской Федерации, ответственность за исполнение которых согласно положениям статьи 120 Гражданского кодекса Российской Федерации бюджетные и автономные учреждения несут самостоятельно.»



**Изменения в Закон № 44-ФЗ, внесенные
Федеральным законом
от 04.06.2014 № 140-ФЗ**

**ЕВСТАШЕНКОВ
АЛЕКСАНДР НИКОЛАЕВИЧ**

**Заместитель руководителя экспертно-
консультационного центра
Института госзакупок**

www.roszakupki.ru

Федеральный закон от 04.06.2014 № 140-ФЗ - терминология

1. Определено понятие **совокупного годового объема закупок**

*Совокупный годовой объем закупок – **утвержденный на соответствующий финансовый год общий объем финансового обеспечения** для осуществления заказчиком закупок в соответствии с настоящим Федеральным законом, в том числе для оплаты контрактов, заключенных до начала указанного финансового года и подлежащих оплате в указанном финансовом году (п. 16 ст. 3)*

Имеет значение:

- для закупок у ед. поставщика на основании п. 4 и п. 5 ч. 1 ст. 93
- для проведения запроса котировок (ч. 2 ст. 72)
- для закупок среди СМП и СОНКО

Положения по расчету совокупного годового объема закупок распространяются на правоотношения, возникшие с 1 января 2014 года!

Федеральный закон от 04.06.2014 № 140-ФЗ терминология (продолжение)

СГОЗ* = А + Б + В

Где,

А – контракты, заключенные в предыдущих финансовых годах, в части, подлежащей оплате в текущем финансовом году;

Б – контракты, заключенные в текущем финансовом году, полностью исполняемые и подлежащие оплате в текущем финансовом году;

В – контракты, заключенные в текущем финансовом году, исполняемые в текущем и последующих годах, в части подлежащей оплате в текущем финансовом году

** в части расчета СГОЗ, от которого считаются 15% закупок у СМП и СОНКО нужно также учитывать ч. 1.1 ст. 30 + ч. 30 ст. 112 Закона № 44-ФЗ.*

Отдельные сложные вопросы, связанные с применением СГОЗ:

- Как рассчитать СГОЗ если заказчиком выступает бюджетное учреждение и часть средств расходуется им по Закону № 223-ФЗ?
- Должен ли план-график соответствовать СГОЗ?
- Если часть доведенных до заказчика средств в конце года возвращается в бюджет, уменьшается ли размер СГОЗ? Если заказчику уменьшены ранее доведенные лимиты или доведены дополнительные средства, то изменяется ли размер СГОЗ?
- Учитываются ли в СГОЗ суммы НДС (при заключении контракта с юрилицом), НДФЛ, страховые взносы в ПФР и ФСС (при заключении контракта в физлицом)? Учитываются ли данные суммы при определении 10% (по ЗК) и 5% (по закупкам до 100т.р.)?
- Учитываются ли в СГОЗ суммы оплаты по контрактам, заключенным в 2013 году?

Федеральный закон от 04.06.2014 № 140-ФЗ способы закупок

2. Изменены **объемы закупок до 100 т.р.**

в совокупности таких договоров за год (годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании п.4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ) по выбору заказчика:

- не должно превышать 2 млн. рублей
- или не должно превышать 5% СГОЗ заказчика и не должно составлять более чем 50 млн. рублей.

При этом заказчик самостоятельно выбирает соответствующие ограничения!

+ по договорам, заключаемым на основании п. 4 и п. 5 ч. 1 ст. 93 не нужно составлять отчет о нецелесообразности применения конкурентных закупок, отчет об исполнении этапа контракта, обосновывать цену.

Федеральный закон от 04.06.2014 № 140-ФЗ способы закупок (продолжение)

3. Конкурс с ограниченным участием – право заказчика и УО, УУ. При закупке товаров, работ, услуг, включенных в ПП 1089 можно применять:

- Электронный аукцион,
- Запрос котировок,
- Запрос предложений
- Закупку у ед. поставщика

Нельзя – обычный открытый конкурс! (см. ч. 2 и ч. 4 ст.31, ч. 2 и ч.2.1 ст. 56)

НО: если будут применяться иные способы закупки, кроме КОУ, доп. требования по ч. 2 ст. 31 нельзя устанавливать! (ч. 2.1 ст. 56)

НО!!! КОУ не следует применять при закупке строительных работ с Н(М)Ц свыше 150 (50) млн. рублей, если такие работы выполняются на «обычном» объекте кап. строительства

Письмо Минэкономразвития России
от 7 мая 2014 г. № 10194-ЕЕ/Д28и, ФАС России от 7
мая 2014 г. № АЦ/18475/14

«Обычные» ОКС

Особо опасные и технически
сложные ОКС

Конкурс или электронный
аукцион

Конкурс с огр. участием или
электронный аукцион

НМЦК > 150 (50) млн. руб.

НМЦК ≤ 150 (50) млн. руб.

Электронный аукцион

Федеральный закон от 04.06.2014 № 140-ФЗ состав заявок на участие в закупке

4. **Исключена правомочность** (п. 2 ч. 1 ст. 31)

5. Статус СМП и СОНКО подтверждается **декларацией** (п. 7 ч. 5 ст. 66; п. 5 ч. 3 ст. 73).

Если заказчик установил, что предоставленные сведения о статусе СМП и СОНКО участником закупки фальсифицированы, его заявка отклоняется, контракт с таким победителем не заключается, существует возможность расторжения контракта в одностороннем порядке, даже если такого условия в самом контракте не было предусмотрено (ч. 15 ст. 95).

6. Теперь в **ОАЭФ** заказчику **нельзя** требовать сертификаты качества на товар! (п. 3 ч. 5 ст. 66)

Федеральный закон от 04.06.2014 № 140-ФЗ процедура определения поставщика

7. Изменен антидемпинг при закупке ЛП из ЖНВЛП: демпинга нет и ст. 37 не применяется, если участником предложена цена всех закупаемых лекарственных препаратов, сниженная не более чем на 25 % относительно их зарегистрированной цены (ч. 12 ст. 37).

При ценообразовании применяется тарифный метод, а не анализ рынка! Так как в перечне ЖНВЛП цена указана без НДС, то при определении Н(М)Ц контракта заказчик вправе увеличить цену на 10 %.

8. Уточнены требования к котировочной заявке: *можно потребовать лицензию, банковские реквизиты, сведения о товаре (наименование и характеристики), декларацию СМП и СОНКО (ст. 73)*

9. Котировку, в которой участвовал 1 участник, не нужно согласовывать с КО. Контракт заключается напрямую на основании п. 25 ч. 1 ст. 93.

Федеральный закон от 04.06.2014 № 140-ФЗ процедура определения поставщика (продолжение)

10. Если ОАЭФ будет признан несостоявшимся на основании ч. 13 ст. 69, контракт заключается по п. 25 ч. 1 ст. 93 (по согласованию с КО)

- 1) цена контракта не должна превышать Н(М)Ц контракта или цену контракта, предложенную участником закупки
- 2) обращение о согласовании направляется заказчиком в соответствующий контрольный орган в срок не позднее 10 дней с даты подписания протокола
- 3) контракт заключается в срок не более 20 дней с даты согласования
- 4) порядок заключения контракта – ст. 70 Закона № 44-ФЗ

Федеральный закон от 04.06.2014 № 140-ФЗ заключение и исполнение контракта

11. «Узаконили» возможность оплаты по счету (ч. 15 ст. 34) (чеку, квитанции) при заключении договоров до 100 т.р. (п.4 ч.1 ст.93), ЛП по жизненным показаниям (п. 28 ч. 1 ст. 93)...

12. Внешние эксперты при приемке НЕ нужны, если контракт заключен на основании п. 4 (договоры до 100 т.р.), п.5 (договоры до 400 т.р.), п.9 (срочность, форс-мажор), п.25 (несостоявшийся аукцион, котировка), п.28 (ЛП по жизненным показаниям) и т.д. ч.1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ. Экспертиза осуществляется внутренними силами заказчика.

13. Проводить экспертизу и размещать отчет об исполнении контракта не нужно, если контракт был заключен на основании Закона № 94-ФЗ (ч. 29 ст. 112)

14. Оплата СМП, СОНКО, если закупка была на основании ст.30, - в течение 30 дней.



Преференции в рамках Закона № 44-ФЗ

**ЕВСТАШЕНКОВ
АЛЕКСАНДР НИКОЛАЕВИЧ**

**Заместитель руководителя экспертно-
консультационного центра
Института госзакупок**

www.roszakupki.ru

Преференции участникам закупки при проведении конкурентных процедур

Учреждениям и предприятиям
УИС (ст. 28)

Случаи: если продукция включена в перечень, утвержденный Постановлением Правительства РФ от 14.07.2014 № 649

Порядок:
Требование о предоставлении преимуществ включается учреждениями и предприятиями УИС в состав заявки (предложенная цена контракта увеличивается до 15%, но не выше НМЦК)

Организациям инвалидов
(ст. 29)

Случаи: если продукция включена в перечень, утвержденный Постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 № 341

Порядок:
если победитель закупки относится к указанным субъектам, по его требованию цена контракта увеличивается до 15%, но не выше НМЦК

Что значит «до 15%»? Может ли заказчик установить преференцию, например, 5%?

Например, Перечень ТРУ, при закупке которых предоставляются преференции организациям инвалидов

Постановление Правительства от 15.04.2014 № 341

15.13.12.215	Полуфабрикаты охлажденные в тесте
15.32.10	Соки фруктовые и овощные
15.33.15.110	Овощи консервированные с уксусом или уксусной кислотой
15.81.11	Изделия хлебобулочные недлительного хранения
15.82.11	Изделия хлебобулочные длительного хранения, изделия хлебобулочные пониженной влажности, полуфабрикаты хлебобулочные
15.98.11	Воды минеральные и газированные неподслащенные и неароматизированные
21.22.11	Бумага туалетная, платки носовые, салфетки и полотенца гигиенические или косметические, скатерти и салфетки для стола, бумажные
36.11.1	Мебель для сидения и ее части
36.12.1	Мебель для офисов, административных помещений, учебных заведений, учреждений культуры, предприятий торговли, общественного питания, бытового обслуживания и т.п., кроме мебели для сидения

Как формировать лоты при предоставлении преференций?

Письмо Минэкономразвития России от 19.08.2014 N Д28и-1616

«...целях надлежащей реализации статьи 29 Закона N 44-ФЗ и обеспечения мер государственной поддержки организациям инвалидов заказчики обязаны формировать объекты закупки, выделяя в отдельные процедуры закупки или лоты товары, включенные в Перечень, и устанавливать в извещениях об осуществлении закупок преимущества организациям инвалидов в отношении предлагаемой ими цены контракта.

В случае если заказчик включил в объект закупки товары, включенные в Перечень, и товары, не включенные в Перечень, то такие действия заказчика нарушают права организаций инвалидов, приводят к необоснованному ограничению числа участников закупок, что противоречит принципу обеспечения конкуренции (часть 2 статьи 8 Закона N 44-ФЗ).»

Преференции участникам закупки при проведении конкурентных процедур

Субъектам малого предпринимательства, социально ориентированным некоммерческим организациям (ст. 30)

Порядок:

- Специальная закупка среди СМП, СОНКО
- Обычная закупка, но с требованием о привлечении основным подрядчиком (исполнителем) субподрядчиков (соисполнителей) из числа СМП, СОНКО

Объем таких закупок

≥15%

совокупного годового
объема закупок

Заказчик не вправе проводить закупки среди СМП, СОНКО, если:

- закупаются услуги по предоставлению кредитов;
- закупки осуществляются у ед.источника

В совокупный годовой объем для целей предоставления преференций НЕ включаются закупки:

- гособоронзаказа;
- услуг по предоставлению кредитов;
- у ед.источника
- работ в области использования атомной энергии;
- применяемые закрытыми способами;
- объявленные до 01.01.2014

Ключевые тезисы по применению ст. 30 Закона № 44-ФЗ

- Нельзя делить закупки, размещенные для СМП и СО НКО - норма закона единая.
- Если в извещении о закупке были установлены ограничения об участии только СМП и СО НКО, то в контракт включается обязательное условие об оплате заказчиком поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг (отдельных этапов) в срок не более 30 дней с даты подписания документов о приемке (ч.8 ст. 30).
Данная норма не используется, если это не «специальная» закупка для СМП и СО НКО.
- СМП и СО НКО должны декларировать, а не подтверждать свой статус (без предоставления подтверждающих документов).

Отдельные сложные вопросы предоставления преференций

- Предоставляются ли в рамках Закона № 44-ФЗ преференции субъектам *среднего* предпринимательства?
- Если процедура закупки среди СМП признана несостоявшейся и контракт с ед. участником заключен по согласованию с КО, учитывается ли указанный контракт в объеме 15% для СМП? Можно ли не направлять контракт на согласование в КО, когда поступила одна заявка?
- Какую сумму учитывать в 15% - сумму НМЦК, сумму заключенного или сумму исполненного контракта с СМП контракта?
- Заказчик включил в контракт условие о необходимости привлечения субподрядчиков из числа СМП и СО НКО, но в ходе исполнения такой контракт был расторгнут в одностороннем порядке. Учитывается ли сумма, на которую должен был быть привлечен СМП и СО НКО, в 15%?
- Нужно ли предоставлять преференции, если годовой объем закупок заказчика составляет 2 млн. рублей?

Преференции товарам российского, белорусского и казахстанского происхождения

Приказ Минэкономразвития России от 25.03.2014 № 155
«Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств...»

Условие предоставления:

закупается продукция, предусмотренная пунктом 1 приказа
(продукты питания, лекарства, медицинское оборудование и др.)

Порядок предоставления:

Конкурс, запрос предложений:

При оценке заявок участников, предложивших российский (белорусский, казахстанский) товар, предложенная такими участниками цена контракта уменьшается на 15% (для оценки)

Аукцион:

Если победитель предлагает иностранный товар, предложенная им цена контракта *дополнительно* уменьшается на 15%

Приказ № 155 не применяется, если:

- а) в рамках конкурса, аукциона, запроса предложений предполагается поставка товаров, только часть из которых включена в перечень, указанный в приказе;
- б) конкурс, аукцион, запрос предложений признается не состоявшимся в случаях, указанных в частях 1 и 7 статьи 55, частях 1 - 3 статьи 71, части 18 статьи 83, части 8 статьи 89, статье 92 Закона № 44-ФЗ;
- в) в заявках на участие в конкурсе, аукционе или запросе предложений, окончательных предложениях не содержится предложений о поставке товаров российского, белорусского и (или) казахстанского происхождения;

Приказ № 155 не применяется, если:

- г) участник аукциона, признанный победителем, в своей заявке предлагает к поставке товары российского, белорусского и (или) казахстанского и иностранного происхождения, при этом стоимость товаров российского, белорусского и (или) казахстанского происхождения составляет более половины (более 50%) стоимости всех предложенных таким участником товаров;
- д) участник конкурса или запроса предложений в своей заявке, окончательном предложении предлагает к поставке товары российского, белорусского и (или) казахстанского и иностранного происхождения, при этом стоимость товаров российского, белорусского и (или) казахстанского происхождения составляет менее половины (менее 50%) стоимости всех предложенных таким участником товаров.

Возможное изменение Приказа № 155

Контрактная система является одним из основных средств, стимулирующих импортозамещение.

Для реализации данной задачи Приказ Минэкономразвития № 155 от 25.03.2014 г. будет расширен. Сейчас разрабатывается ряд актов устанавливающих дополнительные ограничения и запреты, а именно: если при проведении конкурса или аукциона подано две и более заявки, в которых содержится предложение о поставке товаров российского, белорусского и (или) казахстанского происхождения, то все заявки с предложениями о поставке товаров иностранного происхождения будут отклоняться, если же на конкурс или аукцион вышла только одна заявка, в которой содержится предложение о поставке товаров российского, белорусского и (или) казахстанского происхождения, а все остальные заявки предлагают поставку товара иностранного происхождения, то между такими участниками проводится полноценная процедура закупки.

**Директор Департамента развития контрактной системы
Минэкономразвития России Чемерисов М. В., г.Краснодар, 07.08.14**

Акты, устанавливающие запрет на закупку иностранной продукции

- Об установлении запрета на допуск товаров легкой промышленности, происходящих из иностранных государств, в целях осуществления закупок для обеспечения федеральных нужд (ПП от 11.08.2014 № 791)
- Об установлении запрета на допуск отдельных видов товаров машиностроения, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (ПП от 14.07.2014 №656).
- Приказ ТПП России от 25 августа 2014 г. № 64
 - Порядок заполнения актов экспертизы по определению страны происхождения товаров и соответствия товаров требованиям постановления Правительства РФ «Об установлении запрета на допуск отдельных видов товаров машиностроения, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 14 июля 2014 года № 656;
 - Положение о порядке выдачи сертификатов о происхождении товаров формы СТ-1 для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд;
 - Положение о порядке выдачи актов экспертизы для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.



Контрактная служба. Контрактный управляющий.

Комиссии по осуществлению закупок

**ЕВСТАШЕНКОВ
АЛЕКСАНДР НИКОЛАЕВИЧ**

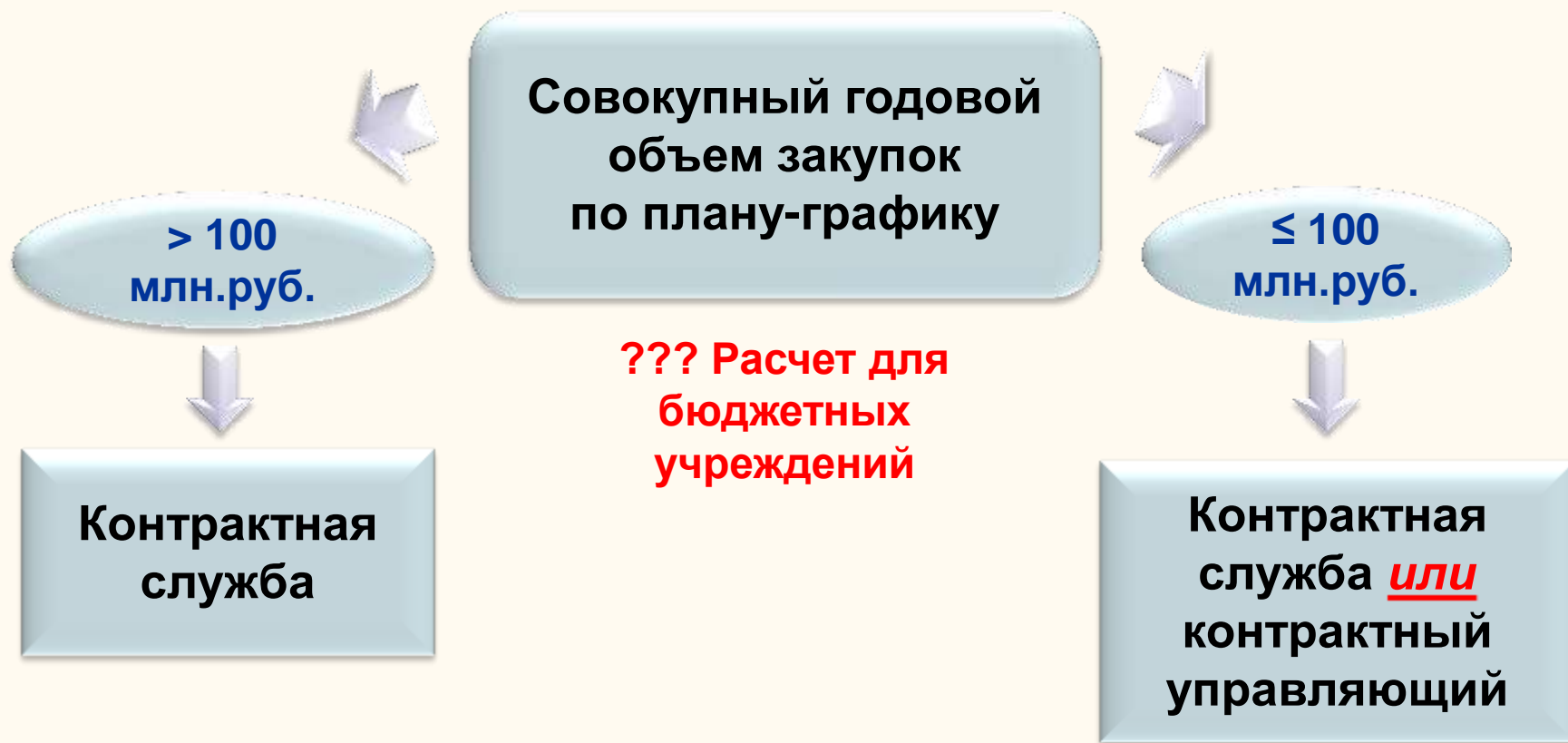
**Заместитель руководителя экспертно-
консультационного центра
Института госзакупок**

www.roszakupki.ru

Принцип профессионализма заказчика (ст. 9 Закона № 44-ФЗ)

- «1. Контрактная система ... **предусматривает осуществление деятельности заказчика ... на профессиональной основе** с привлечением квалифицированных специалистов, обладающих теоретическими знаниями и навыками в сфере закупок.
2. Заказчики ... **принимают меры по поддержанию и повышению уровня квалификации и профессионального образования** должностных лиц, занятых в сфере закупок, в том числе путем повышения квалификации или профессиональной переподготовки в сфере закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации».

Выстраивание системы закупок в организации (ст.38 Закона № 44-ФЗ)



Позиция МЭР (Чемерисов М.В.): контрактных управляющих в организации может быть несколько, а вот контрактная служба должна быть одна.

Нормативное регулирование деятельности КС/КУ

- Закон № 44-ФЗ;
- Типовое положение (регламент), утвержденное(ый) федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы (**Приказ Минэкономразвития РФ от 29 октября 2013 года № 631**);
- Положение (регламент) заказчика, разработанное(ый) и утвержденное(ый) на основании Типового положения (для контрактной службы);
- Трудовой кодекс Российской Федерации (в части регламентации трудовых отношений работников КС/КУ).

Создание контрактной службы

Заказчик вправе создать КС до 31 марта 2014 года

Контрактная служба создается одним из следующих способов:

- 1) создание **отдельного структурного** подразделения;
- 2) утверждение Заказчиком **постоянного состава работников** Заказчика, выполняющих функции контрактной службы **без образования отдельного структурного подразделения.**

Структура и численность контрактной службы определяется и утверждается Заказчиком, но не может составлять **менее двух человек.**

Положением (регламентом) о контрактной службе Заказчика **может быть установлено**, что работники контрактной службы Заказчика **не могут быть членами комиссии** по осуществлению закупок Заказчика.

Контрактную службу возглавляет **руководитель контрактной службы.**

Руководитель контрактной службы

В случае если **контрактная служба** создается как **отдельное структурное подразделение**, ее возглавляет **руководитель структурного подразделения**, назначаемый на должность приказом руководителя Заказчика либо уполномоченного лица, исполняющего его обязанности.

Контрактную службу, которая создается как контрактная служба без образования отдельного подразделения, возглавляет **руководитель или один из заместителей руководителя** Заказчика.

Требования к работникам КС

Квалификация сотрудников (ч.4 ст.38):

- Работники контрактной службы должны **иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование** в сфере закупок (**ВСЕ РАБОТНИКИ, В ТОМ ЧИСЛЕ РУКОВОДИТЕЛЬ КС!**);
- До 1 января 2017 года работником контрактной службы **может быть** лицо, имеющее профессиональное образование или дополнительное профессиональное образование в сфере размещения заказов (**обучение по Закону № 94-ФЗ**) (ч.23 ст.112).

Функциональные обязанности контрактной службы:

- 1) **планирование** закупок;
- 2) **организация** на стадии планирования закупок **консультаций с поставщиками** (подрядчиками, исполнителями) и участие в таких консультациях **в целях определения состояния конкурентной среды** на соответствующих рынках товаров, работ, услуг, **определения наилучших технологий** и других решений для обеспечения государственных и муниципальных нужд;
- 3) **обоснование закупок**;
- 4) **обоснование начальной** (максимальной) **цены** контракта;
- 5) обязательное **общественное обсуждение** закупок;
- 6) (!) организационно-техническое **обеспечение деятельности комиссий** по осуществлению закупок;
- 7) **привлечение экспертов**, экспертных организаций;
- 8) **подготовка и размещение** в единой информационной системе в сфере закупок **извещения об осуществлении закупки, документации о закупках (за исключением описания объекта закупки)**, проектов контрактов;
- 9) **подготовка и направление приглашений** принять участие в определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) **закрытыми способами**;
- 10) **рассмотрение банковских гарантий** и организация осуществления **уплаты денежных сумм** по банковской гарантии;
- 11) организация **заключения контракта**;

Функциональные обязанности контрактной службы:

12) **организация приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги**, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги (далее - отдельный этап исполнения контракта), предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с Законом № 44-ФЗ экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта, обеспечение создания приемочной комиссии;

13) **организация оплаты поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги**, отдельных этапов исполнения контракта;

14) **взаимодействие с поставщиком** (подрядчиком, исполнителем) **при изменении, расторжении контракта**;

15) **организация включения в реестр недобросовестных поставщиков** (подрядчиков, исполнителей) информации о поставщике (подрядчике, исполнителе);

16) **направление поставщику** (подрядчику, исполнителю) требования **об уплате неустоек** (штрафов, пеней);

17) **участие в рассмотрении дел об обжаловании действий** (бездействия) Заказчика и осуществление подготовки материалов для выполнения претензионной работы.

Порядок действий контрактной службы для осуществления своих полномочий, а также порядок взаимодействия контрактной службы с другими подразделениями Заказчика, комиссией по осуществлению закупок определяется положением (регламентом), утвержденным Заказчиком в соответствии с типовым Положением.

Комиссии по осуществлению закупок (ст. 39)

- **Цель создания**

- отбор участников и определение поставщиков,

- **Виды комиссий:**

- конкурсная комиссия;
- аукционная комиссия;
- котировочная комиссия;
- комиссия по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений;
- единая комиссия.

Состав комиссий по осуществлению закупок

▪ Численность и состав (ч.3 и ч.8 ст. 39):

➤ конкурсная, аукционная и единая **≥ 5 человек** (в т.ч. председатель комиссии);

➤ котировочная, по рассмотрению запросов предложений и окончательных предложений **≥ 3 человек** (в т.ч. председатель комиссии);

➤ кворум - **≥ 50%** (уведомление о месте, дате и времени заседаний осуществляет председатель).

▪ Квалификация:

В состав комиссии включаются **преимущественно** лица, прошедшие **профпереподготовку или повышение квалификации** в сфере закупок, **а также лица**, обладающие **специальными знаниями**, относятся к объекту закупки.

В состав комиссии могут входить как штатные сотрудники заказчика, так и сторонние физические лица.

Возможные изменения в части обучения должностных лиц заказчика

В настоящее время прорабатывается вопрос по созданию блока обучающих программ и материалов, который позволит сократить издержки на повышение квалификации.

Также предполагается отменить требование об обязательном обучении и заменить его, например, на тестирование.

**Директор Департамента развития контрактной системы
Минэкономразвития России Чемерисов М. В., г.Краснодар,
07.08.14**



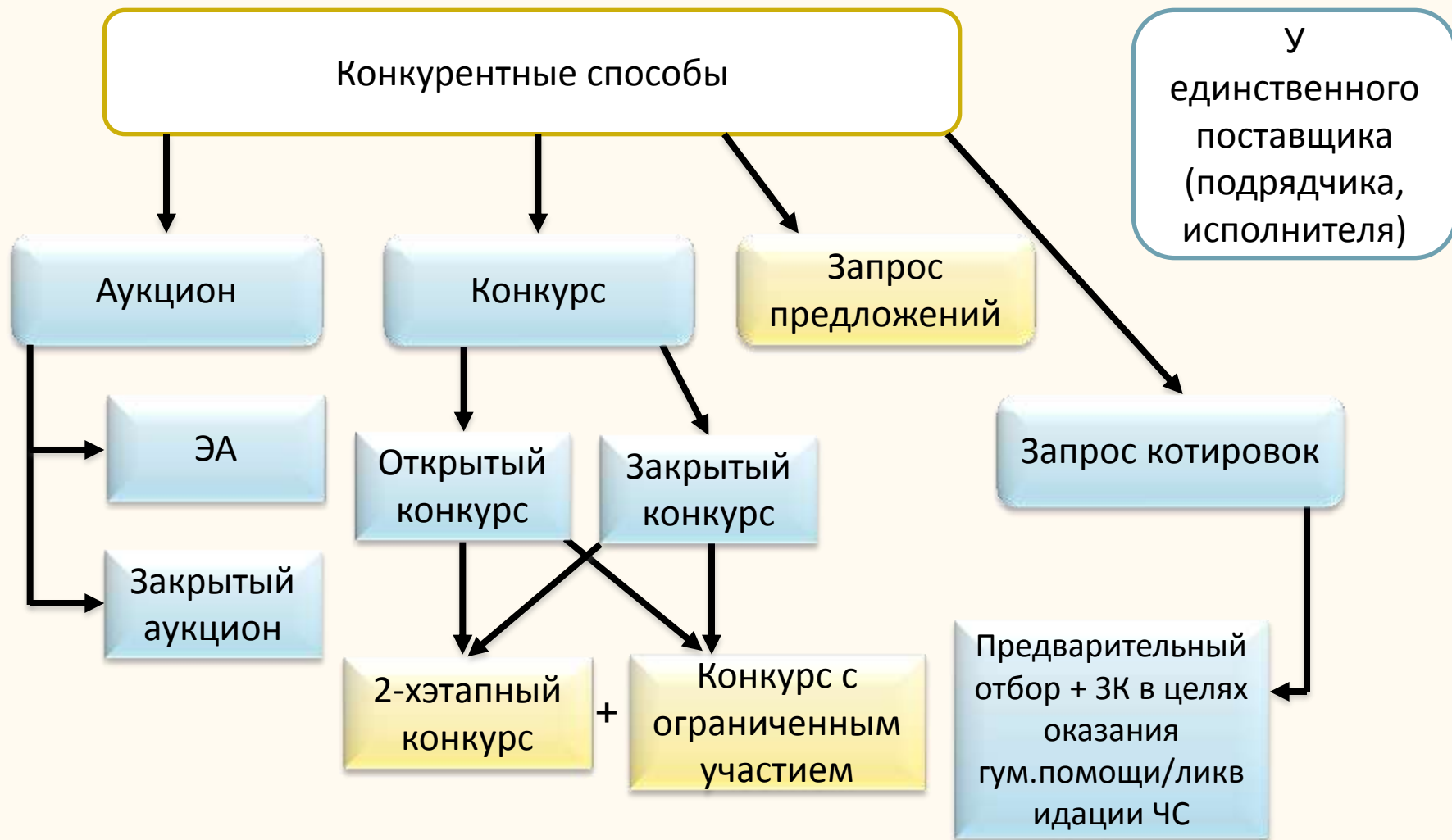
Способы закупок товаров, работ, услуг в соответствии с Законом №44-ФЗ

**ЕВСТАШЕНКОВ
АЛЕКСАНДР НИКОЛАЕВИЧ**

**Заместитель руководителя экспертно-
консультационного центра
Института госзакупок**

www.roszakupki.ru

Способы закупки



Конкурс

- Один из основных способов закупки;
- Сумма НМЦК не ограничена максимальным и минимальным пределом;
- Минимум 2 критерия выбора победителя (поставщика), один из которых «Цена контракта»;
- К поставщикам, значительно снизившимся по цене (на 25% и более), применяются антидемпинговые меры;
- Возможно установление запрета на эл. форму подачи заявки;
- Обязательно обеспечение заявки и обеспечение контракта;
- Контракт заключается на бумажном носителе;
- К контракту, заключенному по результатам конкурса, могут быть применены: а) «доп.закупка товаров» на сумму экономии, б) изменение количества (объема) Т,Р,У в пределах 10%; в) замена Т,Р,У на улучшенные.

Электронный аукцион

- Фактически основной способ закупки – см. распоряжение Правительства РФ от 31.10.2013 № 2019-р;
- Проводится на электронной площадке;
- Сумма НМЦК не ограничена максимальным и минимальным пределом;
- Единственный критерий выбора победителя (поставщика) – «Цена контракта»;
- К поставщикам, значительно снизившимся по цене (на 25% и более), применяются антидемпинговые меры;
- Обязательно обеспечение заявки и обеспечение контракта;
- Контракт заключается в электронной форме;
- К контракту, заключенному по результатам аукциона, могут быть применены: а) «доп.закупка товаров» на сумму экономии, б) изменение количества (объема) Т,Р,У в пределах 10%; в) замена Т,Р,У на улучшенные.

Запрос котировок

- Дополнительный способ закупки, применяется когда проведение торгов (конкурса и аукциона) невозможно или нецелесообразно;
- НМЦК ограничена пределом 500 000 рублей;
- Годовой объем всех закупок данным способом не должен превысить 10% **совокупного годового объема закупок заказчика*** (но не более 100 млн. рублей);
- Единственный критерий выбора победителя (поставщика) – «Цена контракта»;
- К поставщикам, значительно снизившимся по цене (на 25% и более), антидемпинговые меры НЕ применяются;
- Обеспечение заявки НЕ устанавливается, а обеспечение контракта *может быть* установлено;
- Контракт заключается на бумажном носителе;
- К контракту, заключенному по результатам запроса котировок, может быть применена только замена Т,Р.У на улучшенные.

* Задание для самопроверки

Исходные данные:

- Заказчик – бюджетное учреждение;
- Объем финансирования на 2014 год 12 000 000 руб., из которых 8 000 000 руб. запланировано израсходовать по Закону № 44-ФЗ, 2 000 000 руб. - будут оплачены по контрактам, заключенным в 2013 году (Закон № 94-ФЗ) и 2 000 000 руб. – по Закону № 223-ФЗ;
- Объем финансирования на 2015 год – 12 000 000 рублей, из которых 10 000 000 руб. запланировано израсходовать по Закону № 44-ФЗ, 2 000 000 руб. - по Закону № 223-ФЗ;
- В 2014 году заказчик объявил 2 запроса котировок, НМЦК в каждом из которых 500 000 руб.
- Проводимые запросы котировок **состоялись**, по их результатам заключено 2 контракта на общую сумму 900 000 руб. Исполнение 2-х контрактов намечено до конца 2014 года.

Вопрос: вправе ли заказчик объявить запрос котировок с НМЦК = 300 000 руб. в 2014 году при условии, что исполнение контракта придется на 2014 (2015) год????

Запрос предложений

- Дополнительный способ закупки, применяется **в случаях, установленных Законом № 44-ФЗ***;
- Сумма НМЦК не ограничена максимальным и минимальным пределом;
- Критерии выбора победителя (поставщика) устанавливаются заказчиком самостоятельно;
- К поставщикам, значительно снизившимся по цене (на 25% и более), антидемпинговые меры НЕ применяются;
- Обеспечение заявки и обеспечение контракта устанавливаются в отдельных случаях;
- Контракт заключается на бумажном носителе;
- К контракту, заключенному по результатам конкурса, могут быть применены: а) изменение количества (объема) Т,Р,У в пределах 10%; б) замена Т,Р,У на улучшенные.

* Основные случаи проведения запроса предложений (ст. 83 Закона № 44-ФЗ)

- Осуществление закупки Т,Р,У, являющих предметом ранее заключенного контракта, расторжение которого осуществлено заказчиком в одностороннем порядке (на объем недопоставки) (п.6 ч.2 ст.83 Закона № 44-ФЗ).
- Осуществление закупок ЛС, которые необходимы для назначения конкретному (одному) пациенту при наличии медицинских показаний (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии (п.7 ч.2 ст.83 Закона № 44-ФЗ);
- Признание электронного аукциона (первичного) не состоявшимся (ввиду отсутствия лица, с которым было бы возможно заключить контракт) (п.8 ч.2 ст.83 Закона № 44-ФЗ).

ЕДИНСТВЕННЫЙ ПОСТАВЩИК

Возможные случаи закупок:

- осуществление закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую 100 тыс. руб.; Годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать **2 млн. рублей** или не должен превышать **5% СГОЗ** заказчика **и** не должен составлять более чем **50 млн. рублей** (п.4 ч.1 ст.93)*
- осуществление закупки товара, работы или услуги гос. или мун. обр. учреждением, гос. или мун. учреждением культуры ... на сумму, не превышающую 400 тыс. руб.; не должен превышать **50% СГОЗ** заказчика и не должен составлять более чем 20 млн. рублей (п.5 ч.1 ст.93)*
- возникновение потребности в работе или услуге, выполнение или оказание которых может осуществляться только органом исп. власти в соответствии с его полномочиями либо подведомственными ему гос. учреждением, ГУП... (п.5 ч.1 ст.93)
- оказание услуг по водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению... (п.8 ч.1 ст.93)
- несостоявшаяся конкурентная закупка (при наличии одного участника) (ч.25 чп.1 ст.93)*
- энергоснабжение или купля-продажа электрической энергии с гарантирующим поставщиком ...(п.29 ч.1 ст.93) и т.д.

* «...учреждения, указанные в п.5 ч.1 ст.93, вправе осуществлять закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с п. п. 4 и 5 ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ» (из письма Минэкономразвития от 22.07.2014 № Д28И-1377)

*Несостоявшиеся процедуры закупок

Нет заявок

(никто из поставщиков на процедуру не заявился; всех отклонили)



Внесение изменений в план-график,
проведение новой
конкурентной процедуры

Одна заявка

(на процедуру заявился только один поставщик; одного допустили)



Заключение контракта по согласованию с контрольным органом (за искл. случая проведения закупки способом запроса котировок), а в случае отказа в согласовании – проведение новой конкурентной процедуры (внесение изменений в план график)

Задание для самопроверки (аналогичное прошлому, но...)

Исходные данные:

- Заказчик – бюджетное учреждение здравоохранения;
- Объем финансирования на 2014 год 12 000 000 руб., из которых 8 000 000 руб. запланировано израсходовать по Закону № 44-ФЗ, 2 000 000 руб. - будут оплачены по контрактам, заключенным в 2013 году (Закон № 94-ФЗ) и 2 000 000 руб. – по Закону № 223-ФЗ;
- Объем финансирования на 2015 год – 12 000 000 рублей, из которых 10 000 000 руб. запланировано израсходовать по Закону № 44-ФЗ, 2 000 000 руб. - по Закону № 223-ФЗ;
- В 2014 году заказчик объявил 2 запроса котировок, НМЦК в каждом из которых 500 000 руб.
- Проводимые запросы котировок **НЕ СОСТОЯЛИСЬ**, по их результатам заключено 2 контракта на общую сумму 900 000 руб. Исполнение 2-х контрактов намечено до конца 2014 года.

Вопрос: вправе ли заказчик объявить запрос котировок с НМЦК = 300 000 руб. в 2014 году при условии, что исполнение контракта придется на 2014 (2015) год???? **ВЫВОДЫ???**

Новое в ед. источнике: о заключении контрактов на приобретение билетов через организацию-посредника

ч.1 Ст. 93 Закона № 44-ФЗ

26) заключение контракта **на оказание услуг, связанных с направлением** работника в служебную командировку, а также с участием в проведении фестивалей, концертов, представлений и подобных культурных мероприятий (в том числе гастролей) на основании приглашений на посещение указанных мероприятий. При этом к таким услугам относятся обеспечение проезда к месту служебной командировки, месту проведения указанных мероприятий и обратно, наем жилого помещения, транспортное обслуживание, обеспечение питания;

Письмо Минфина России от 31.07.2014 N 02-02-04/37921

«Необходимо отметить, что при продаже билетов пассажирам организациями, не являющимися перевозчиками, указанные организации действуют на основании посреднических договоров. ...

По правилам одних перевозчиков вознаграждение за посреднические услуги входит в стоимость услуги по перевозке, которая указывается на бланке билета, а по правилам других оно оформляется на специальных бланках (квитанциях разных сборов), которые выпускает перевозчик или сама организация заказывает в типографии. ...».

Новое в ед. источнике: о заключении контрактов на приобретение билетов через организацию-посредника

Письмо Минфина России от 31.07.2014 N 02-02-04/37921

«Договор перевозки пассажира...удостоверяется соответственно билетом и багажной квитанцией в случае перевозки пассажиром багажа и не требует оформления дополнительного письменного соглашения. Таким образом, в случае приобретения билета субъектами Федерального закона N 44-ФЗ непосредственно у перевозчика заключения контракта не требуется.

...

В случае покупки билетов через организацию-посредника, стоимость услуг которой фиксируется на специальных бланках, заказчик обязан соблюдать требования статьи 34 Федерального закона N 44-ФЗ.

..

При этом нормы пункта 26 части 1 статьи 93 Федерального закона N 44-ФЗ позволяют в целях заключения такого контракта осуществить закупку у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).»

Новое в ед. источнике: о направлении работника в служебную командировку

Совместное письмо Минэкономразвития России и Минфина России от 05.08.2014 № 18505-ЕЕ/Д28и / № 02-02-04/39043

«... возмещение работникам в денежной форме командировочных расходов не является закупкой и соответственно не подлежит включению в план закупок и план-график закупок, в реестр контрактов.

В случае если заказчик считает необходимым заключить контракт на оказание услуг, связанных с направлением работника в служебную командировку, например, в целях обеспечения проезда к месту служебной командировки и обратно, найма жилого помещения, транспортного обслуживания, то такой контракт подлежит заключению в соответствии с п. 26 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ, и сведения об осуществлении такой закупки указываются в плане закупок, плане-графике, а также в реестре контрактов.

На основании данного контракта услуги предоставляются работнику в натуральной форме (билет на проезд, размещение в гостинице).»

Новое в ед. источнике: о закупках за наличный расчет

Совместное письмо Минэкономразвития России и Минфина России от 05.08.2014 № 18505-ЕЕ/Д28и / № 02-02-04/39043

«... В соответствии с положениями пункта 15 статьи 34 Закона при заключении контракта в случаях, предусмотренных пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона, контракт может быть заключен в любой форме, предусмотренной Гражданским кодексом Российской Федерации для совершения сделок.

Данные закупки не включаются в реестр контрактов (часть 1 статьи 103 Закона) и в отчет об исполнении контракта (часть 9 статьи 94 Закона).(???)

Оплата заказчиками обязательств, связанных с указанной закупкой товаров, работ и услуг, может осуществляться в наличной форме, в том числе путем выдачи работникам подотчетных сумм на закупку товаров, работ и услуг с учетом предельного размера расчетов наличными деньгами в Российской Федерации между юридическими лицами по одной сделке»

Возможные изменения в части способов закупки

В ближайшее время закупки будут осуществляться в электронной форме. Ожидается, что в сентябре, октябре Государственной думой будет принят законопроект, который будет определять и регулировать электронные способы определения поставщика (подрядчика, исполнителя). Предполагается, что обязанность проведения закупок в электронной процедуре для Федеральных заказчиков наступит с 01.01.2015 года, на уровне Субъектов РФ, и Муниципальном уровне с 01.07.2015 года. Эти сроки могут быть перенесены.

В электронный формат предполагается внести все конкурентные процедуры за небольшим исключением.

**Директор Департамента развития контрактной системы
Минэкономразвития России Чемерисов М. В., г.Краснодар,
07.08.14**

Возможные изменения в части способов закупки: электронный конкурс

Наименование действия	Сроки проведения процедуры	
✓ Заказчик публикует извещение;	20 дней (20 дней обжалование в ФАС)	
✓ Участник подает заявку, которая состоит из двух частей: 1. ПЕРВАЯ ЧАСТЬ – предложения по качеству (не содержит сведений об участнике закупки), 2 ВТОРАЯ ЧАСТЬ – содержит сведения о квалификации и сведения об участнике;		
✓ Рассмотрение первой части заявки (формируется протокол № 1, в котором указываются следующие сведения: допуск к участию в конкурсе, анонимная оценка предложений участников закупки по качеству (данная информация отражена в личном кабинете участника), допуск/не допуск, лучшая цена контракта, полученные баллы (только персональные));	5 дней	(10 дней обжалование в ФАС)
✓ «Переторжка» (предложение участника окончательной цены контракта, возможность улучшить свое ценовое предложение);	1 час	
✓ Рассмотрение второй части заявки (формируется протокол № 2, в котором указываются следующие сведения: оценка по квалификации (содержит сведения об участнике закупки));	Не более 3 дней	
✓ Подготовка и публикация итогов (итоговый протокол формируется автоматически, в котором указываются следующие сведения: о ценовых предложениях, расчет итогового рейтинга);	1 час	
ЗАКЛЮЧЕНИЕ КОНТРАКТА	(10 дней обжалование в ФАС)	

Возможные изменения в части способов закупки: электронный конкурс с ограниченным участием

Наименование действия	Сроки проведения процедуры	
✓ Заказчик публикует извещение;		
✓ Участник подает заявку, которая состоит из двух частей: 1. ПЕРВАЯ ЧАСТЬ – предложения по качеству (не содержит сведений об участнике закупки), 2. ВТОРАЯ ЧАСТЬ – содержит информацию о квалификации и сведения об участнике + документация для квалификационного отбора, предложение о цене контракта и расходах на эксплуатацию;	20 дней (20 дней обжалование в ФАС)	
✓ Рассмотрение первой части заявки (формируется протокол № 1, в котором указываются следующие сведения: допуск к участию в конкурсе, анонимная оценка предложений участников закупки по качеству (данная информация отражена в личном кабинете участника), допуск/не допуск, лучшая цена контракта, полученные баллы (только персональные));	5 дней	(10 дней обжалование в ФАС)
✓ «Переторжка» (предложение участника окончательной цены контракта, возможность улучшить свое ценовое предложение);	1 час	
✓ Рассмотрение второй части заявки (формируется протокол № 2, в котором указываются следующие сведения: оценка и допуск по квалификации (содержит сведения об участнике закупки));	Не более 3 дней	
✓ Подготовка и публикация итогов (итоговый протокол формируется автоматически, в котором указываются следующие сведения: о ценовых предложениях, расчет итогового рейтинга);	1 час	
ЗАКЛЮЧЕНИЕ КОНТРАКТА	(10 дней обжалование в ФАС)	

Возможные изменения в части способов закупки: электронный двухэтапный конкурс

Наименование действия	Сроки проведения процедуры
✓ Заказчик публикует извещение;	20 дней (20 дней обжалование в ФАС)
I этап	
✓ Участник подает предварительную заявку, с предложением об объекте закупки (без ценового предложения);	
✓ Обсуждение и уточнение документации (предложения участников, уточнение конкурсной документации);	20 дней
	(2 дня обжалование в ФАС)
II этап	
✓ Электронный конкурс (процедура аналогична проведению открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием)	Не менее 36 дней
ЗАКЛЮЧЕНИЕ КОНТРАКТА	

Возможные изменения в части способов закупки: электронный запрос котировок

Наименование действия	Сроки проведения процедуры
✓ Заказчик публикует извещение (цена не более 500 000 рублей);	7 дней (7 дней обжалование в ФАС)
✓ Участник подает заявку, содержащую: согласие участника, конкретные показатели товаров и/или товарный знак, предложение о цене;	
✓ Рассмотрение заявки (формируется протокол № 1, в котором указываются следующие сведения: допуск к участию в запросе ценовых предложений);	2 дня
	(1 день обжалование в ФАС)
✓ Переторжка (предложение участника окончательной цены контракта, возможность улучшить наименьшее ценовое предложение);	1 час
✓ Подготовка и публикация итогов (итоговый протокол формируется автоматически, в котором указывается сведения: о победителе).	1 час
ЗАКЛЮЧЕНИЕ КОНТРАКТА	(10 дней обжалование в ФАС)

Возможные изменения в части способов закупки: электронный запрос предложений

Наименование действия	Сроки проведения процедуры
✓ Заказчик публикует извещение;	5 дней (5 дней обжалование в ФАС)
✓ Участник подает заявку, содержащую сведения согласно установленным в извещении критериям;	1 день
✓ Оценка заявок комиссией (формируется протокол № 1, в котором указываются условия исполнения лучшей заявки);	1 день
✓ Подача окончательных предложений (участники направляют окончательные предложения);	1 день
✓ Подведение итогов (комиссия заказчика формирует итоговый протокол)	1 день
ЗАКЛЮЧЕНИЕ КОНТРАКТА	(7 дней обжалование в ФАС)



Планирование и обоснование закупок в рамках Закона о контрактной системе

**ЕВСТАШЕНКОВ
АЛЕКСАНДР НИКОЛАЕВИЧ**

**Заместитель руководителя экспертно-
консультационного центра
Института госзакупок**

www.roszakupki.ru

Планирование закупок с 01.01.2015 по Закону № 44-ФЗ

План закупок *(ст. 17 №44-ФЗ)*

2016 г.

2017 г.

2018 г.

**План-
график**

(ст.21 №44-ФЗ)

2016 г.

**План-
график**

2017 г.

**План-
график**

2018 г.

НПА в сфере планирования

- Формы планов закупок и планов-графиков для заказчиков субъектов РФ и муниципальных образований утверждены Правительством РФ (Постановления от 21.11.2013 № № 1043 и 1044). Для федеральных заказчиков должен быть отдельный акт Правительства РФ (*в настоящее время не принят*);
- **Порядки формирования, утверждения и ведения планов закупок и планов-графиков устанавливаются на каждом уровне (РФ, субъекты РФ, муниципальные образования);**
- На уровне субъектов РФ и муниципальных образований соответствующие порядки должны быть приняты с учетом федеральных требований (утв. Постановлениями Правительства РФ от 21.11.2013 № № 1043 и 1044)

Форма плана закупок с 2016 года

Форма плана закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд на 20__ финансовый год и на плановый период 20__ и 20__ годов

Наименование государственного (муниципального) заказчика, бюджетного, автономного учреждения или государственного (муниципального) унитарного предприятия

Организационно-правовая форма

Наименование публично-правового образования

Местонахождение (адрес), телефон, адрес электронной почты

Вид документа (базовый (0); измененный (порядковый код изменения))

	Коды
Дата по ОКЕИ	
ИНН	
КПП	
по ОКOPФ	
по ОКТМО	
изменения	

№ п/п	Идентификационный код закупки	Цель осуществления закупки		Объект закупки		Объем финансового обеспечения (тыс. рублей)					Единица измерения объекта закупки		Количество (объем) планируемых закупке товаров, работ, услуг					Сроки (периодичность) осуществления планируемых закупок	Дополнительная информация в соответствии с пунктом 7 части 2 статьи 17 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"	Информация о проведении общественного обсуждения закупки (да или нет)	Обоснование внесения изменений
						в том числе							в том числе								
		наименование мероприятия государственной (муниципальной) программы либо непрограммные направления деятельности (функции, полномочия)	ожидаемый результат реализации мероприятия государственной (муниципальной) программы **	наименование	описание	всего	на плановый период			последующие годы	код по ОКЕИ	наименование	всего	на плановый период			последующие годы				
							на текущий финансовый год	на первый год	на второй год					на текущий финансовый год	на первый год	на второй год					
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22

Форма плана-графика с 2016 года

План-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд на 20__ год

Наименование государственного (муниципального)
заказчика, бюджетного, автономного учреждения или
государственного (муниципального) унитарного предприятия

Организационно-правовая форма

Наименование публично-правового образования

Местонахождение (адрес), телефон, адрес электронной почты

Вид документа (базовый (0); измененный (порядковый код
изменения))

	Коды
Дата	
по ОКИО	
ИНН	
КПП	
по ОКОПФ	
по ОКТМО	
изменения	

№ п/п	Идентификационный код закупки	Объект закупки		5	6	7			10	11	12	13			14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25	26	27	28	29	30	31	32
		наименование	описание			на текущий финансовый год	на первый год	на второй год				на текущий финансовый год	на первый год	на второй год																			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25	26	27	28	29	30	31	32		

Важно! Обоснование закупок с 01.01.2015

Осуществляется заказчиком при *формировании плана закупок, плана-графика* путем составления отдельного приложения к ним (по каждому объекту закупки), содержащее обоснование. Приложение готовится в порядке, установленном Правительством РФ (в настоящее время документ не принят) (ч.7 ст.18 Закона № 44-ФЗ)

При формировании плана закупок обоснованию подлежат:

- объект и (или) объекты закупки исходя из необходимости реализации конкретной цели осуществления закупки, требований к закупаемым заказчиком ТРУ (в том числе предельной цены товара, работы, услуги) и (или) **нормативных затрат*** на обеспечение функций ГО, органов управления ГВФ, МО.

При формировании плана-графика обоснованию подлежат:

- Н(М)ЦК;
- способ определения поставщика, в том числе дополнительные требования к УЗ.

*** Нормирование в закупках
(ст. 19 Закона № 44-ФЗ,
вступает в силу с 01.01.2015)**

установление требований к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам (в том числе предельной цены товаров, работ, услуг)

- и (или) нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов

Важно! Сроки и порядок формирования планов закупок и планов-графиков

Например, бюджетные учреждения...

- формируют планы закупок не позднее **1 июня текущего года** (при формировании плана закупок муниципального учреждения - **не позднее 1 июля текущего года**), предоставляют их органам, осуществляющим функции и полномочия их учредителя, для формирования на их основании бюджетных ассигнований на осуществление закупок;
- корректируют при необходимости по согласованию с органами, осуществляющими функции и полномочия их учредителя, планы закупок в процессе составления проекта закона (решения) о бюджете;
- при необходимости уточняют планы закупок, после их уточнения и утверждения планов финансово-хозяйственной деятельности утверждают сформированные планы закупок и уведомляют об этом орган, осуществляющий функции и полномочия их учредителя;
- на основе планов закупок формируют планы-графики закупок после внесения проекта закона (решения) о бюджете на рассмотрение законодательного (представительного) органа;
- уточняют при необходимости планы-графики закупок.

Сроки формирования, утверждения и размещения в ЕИС (ООС) планов

	гос. (мун.) заказчики	бюджетные учреждения
формирование	в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы РФ	при планировании финансово-хозяйственной деятельности
утверждение	в течение десяти рабочих дней после доведения лимитов	в течение десяти рабочих дней после утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности
размещение	в течение трех рабочих дней со дня утверждения или изменения плана, за исключением сведений, составляющих государственную тайну	

Планирование на 2014 и 2015 ГОДЫ:

Осуществляется только путем составления и размещения на ООС планов-графиков (планы закупок не составляются)

Правовая основа для составления планов-графиков:

- Совместный приказ Минэкономразвития России и Федерального казначейства от 27.12.2011 № 761/20н *(определена форма плана-графика, основания и порядок внесения изменений в утвержденный заказчиком план-график)*
- Совместный приказ Минэкономразвития России и Федерального казначейства от 20.09.2013 № 544/18н *(определены особенности заполнения формы плана-графика на 2014 и 2015 годы, внесения изменения в утвержденный заказчиком план-график)*

Форма плана-графика

Приказ Минэкономразвития России N 761,
Казначейства России N 20н от 27.12.2011

Приложение N 2

ФОРМА
планов-графиков размещения заказов на поставки товаров,
выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков
на _____ год

Наименование заказчика	
Юридический адрес, телефон, электронная почта заказчика	
ИНН	
КПП	
ОКАТО	

КБК	ОКВЭД	ОКДП	Условия контракта										Способ размещения заказа	Обоснование внесения изменений
			N заказа (N лота)	наименование предмета контракта	минимально необходимые требования, предъявляемые к предмету контракта	ед. измерения	количество (объем)	ориентировочная начальная (максимальная) цена контракта	условия финансового обеспечения исполнения контракта (включая размер аванса <*>)	график осуществления процедур закупки				
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	

(Ф.И.О., должность руководителя
(уполномоченного должностного лица)

(подпись)

____ " ____ 20 ____ г.
(дата утверждения)

Наиболее важные разделы формы

Порядок заполнения формы

Приказ Минэкономразвития России N 554,
Казначейства России N 18н от 20.09.2013

В следующих столбцах, предусмотренных формой, указываются:

В столбце 5 - наименование товара, являющихся предметом контракта.

В случае если при осуществлении закупки выделяются лоты, в плане-графике предмет контракта указывается отдельно по каждому лоту;

В столбце 6:

- минимально необходимые требования, предъявляемые к предмету контракта;
- **МНН лекарственных средств** (при отсутствии - химические, группировочные наименования)
- запреты на допуск товаров, а также ограничения и условия допуска товаров для целей осуществления закупок в соответствии со статьей 14 Закона № 44-ФЗ (при наличии таких запретов, ограничений, условий);
- предоставляемые участникам закупки преимущества в соответствии со ст.ст. 28 и 29 Закона № 44-ФЗ (при наличии таких преимуществ);
- дополнительные требования к участникам закупки, установленные в соответствии с ч. 2 ст. 31 Закона № 44-ФЗ (при наличии таких требований);
- информация об ограничениях, связанных с участием в закупке только СМП, СОНКО в соответствии со ст. 30 Закона № 44-ФЗ (при наличии таких ограничений);
- информация об обязательном общественном обсуждении закупки.

Порядок заполнения формы

Приказ Минэкономразвития России N 554,
Казначейства России N 18н от 20.09.2013

- В столбце 9** – Н(М)Цк (в тыс. рублей). Н(М)Цк определяется заказчиком в соответствии с требованиями ст. 22 Закона № 44-ФЗ. В случае, если период осуществления закупки превышает срок, на который утверждается план-график, в столбце 9 через символ "/" также указывается размер выплат в текущем году исполнения контракта.
- В столбце 11** - планируемый срок размещения извещения об осуществлении закупки (*прим: в текущем фин. году, в том числе по опережающим закупкам*). В случае, если в соответствии с Законом № 44-ФЗ не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки, указывается планируемый срок заключения контракта;
- В столбце 12** - срок исполнения контракта. В случае, если контрактом предусмотрены поэтапное исполнение контракта и его оплата, указываются сроки исполнения отдельных этапов, если периодичная поставка товаров - периодичность поставки товаров (ежедневно, еженедельно, два раза в месяц, ежемесячно, ежеквартально, раз в полгода);
- В столбце 13** - способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя);
- В столбце 14** - обоснование внесения изменений в утвержденный план-график со ссылкой на соответствующий случай*

* Случаи (основания) внесения изменений заказчиком в уже утвержденный план-график

Предусмотрены п.15 примечаний к форме плана-графика (Приказ Минэкономразвития России № 761, Казначейства России № 20н от 27.12.2011):

- 1) изменения более чем на 10% (*прим.: как большую, так и в меньшую сторону*) Н(М)Цк, предусмотренной планом-графиком;
- 2) изменения планируемых сроков приобретения товаров, **способа закупки**, срока исполнения контракта;
- 3) отмены заказчиком закупки;
- 4) **образовавшейся экономии** от использования в текущем финансовом году бюджетных ассигнований в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- 5) **при возникновении обстоятельств, предвидеть которые на дату утверждения плана-графика было невозможно;**
- 6) в случае выдачи заказчику предписания об устранении нарушения законодательства, в том числе об аннулировании торгов.

ВАЖНО! Изменения вносятся за 10 дней до закупки, за исключением отдельных случаев, в которых - за 1 день (например п. 28 ч. 1 ст. 93 - индивидуальный ЛП).



Методы и порядок обоснования начальной (максимальной) цены контракта

**ЕВСТАШЕНКОВ
АЛЕКСАНДР НИКОЛАЕВИЧ**

**Заместитель руководителя экспертно-
консультационного центра
Института госзакупок**

www.roszakupki.ru

Начальная (максимальная) цена контракта

Методы определения и обоснования Н(М)Ц, цены контракта:

1. **Метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка);**
2. Нормативный метод;
3. Тарифный метод;
4. Проектно-сметный метод;
5. Затратный метод.
6. *Иные методы с обоснованием.*

Методические рекомендации по применению методов определены **приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567.**

Высшим исполнительным органом государственной власти **субъекта Российской Федерации** **в дополнение к методическим рекомендациям, могут быть установлены методические рекомендации** по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), **для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации.**



Требования к участникам закупок

**ЕВСТАШЕНКОВ
АЛЕКСАНДР НИКОЛАЕВИЧ**

**Заместитель руководителя экспертно-
консультационного центра
Института госзакупок**

www.roszakupki.ru

Требования к участникам закупки (ст. 31 Закона № 44-ФЗ)

Закон № 44-ФЗ содержит 3 группы требований к УЗ:

- 1) **Единые требования** (закрытый перечень установлен Законом)
 - 2) **Факультативные требования** (закрытый перечень установлен Законом)
 - 3) **Дополнительные требования** (могут быть установлены Правительством РФ; если установлены, то являются обязательными)
-
- ❖ **Требования к участникам** устанавливаются для любых процедур закупки (не только для торгов)

Требования к участникам закупки (ст. 31 Закона № 44-ФЗ)

➤ Единые требования к УЗ (ч.1 ст.31):

1) соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством РФ к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки; - (наличие лицензий, допусков СРО и т.п.)

~~2) правомочность участника закупки заключать контракт~~

«Заказчиком, в п.6.1 документации установлено следующее требование к участникам закупки:

- правомочность участника закупки заключать контракт.

Учитывая, что п.2 ч.1 ст.31 Закона утратил силу (в ред. Федерального закона от 04.06.2014 N 140-ФЗ), Заказчик, в нарушение ч.6 ст.31 Закона установил указанное в п.15 Информационной карты требование» (из решения УФАС по Ростовской области по делу №1556/03 от 06.08.2014)

Важно! Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»

Ст. 22:

- «2. Лицензии, предоставленные на виды деятельности, не указанные в части 1 статьи 12 настоящего Федерального закона, прекращают действие со дня вступления в силу настоящего Федерального закона, за исключением лицензий, предоставленных на виды деятельности, указанные в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона.
3. Лицензии на указанные в части 1 статьи 12 настоящего Федерального закона **виды деятельности, которые предоставлены и срок действия которых не истек до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, действуют бессрочно**».

**Например, лицензированию подлежала и подлежит -
фармацевтическая деятельность**

Важно! Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»

Ст. 22

«4. Предоставленные до дня вступления в силу настоящего Федерального закона **лицензии** на виды деятельности, **наименования которых изменены, а также такие лицензии, не содержащие перечня работ, услуг, которые выполняются, оказываются в составе конкретных видов деятельности, по истечении срока их действия подлежат переоформлению** в порядке, установленном статьей 18 настоящего Федерального закона, при условии соблюдения лицензионных требований, предъявляемых к таким видам деятельности. Переоформленные лицензии действуют бессрочно».

Например, лицензированию подлежит:

сейчас - деятельность по обезвреживанию и размещению отходов I - IV классов опасности,

было - деятельность по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению отходов I - IV класса опасности.

Особенности установление требований к участникам при закупке строительных работ

- ✓ Неправомерно устанавливать требование о наличии у участников допуска СРО на конкретные виды работ ([письмо ФАС России от 23.05.2011 № ИА/19714](#));
- ✓ Неправомерно ограничивать привлечение участником субподрядчиков, а также требовать получение предварительного согласования заказчика на такое привлечение ([например, решение ФАС России от 15.02.2012 № К-210/12, письмо Минэкономразвития России от 06.08.2010 № Д22-1339](#));
- ✓ Неправомерно устанавливать требование о наличии у участников допуска СРО на «генподряд» при осуществлении закупок капитального ремонта, если ни один из видов работ, выполнение которого предусмотрено контрактом не включен в [приказ Минрегиона России от 30.12.2009 № 624](#) – позиция ФАС;
- ✓ Неправомерно установление требования о предоставлении соответствующих лицензий, если в один лот со строительными работами включены иные работы или услуги, для выполнения которых требуется наличие соответствующей лицензии ([например, услуги по сбору, транспортировке отходов; услуги по монтажу пожарной сигнализации](#)) ([письмо ФАС от 07 июля 2011 г. № ИА/26163](#));
- ✓ Правомерно устанавливать требование о наличии в составе заявки лицензии на реставрацию объектов культурного наследия, а также допуск СРО на генподряд, если работы по строительству и реконструкции выполняются в рамках одного лота ([например, решение ФАС России по делу К–521/14 от 28.03.2014](#))

Важно! Применение новых положений ГК РФ о юридических лицах при осуществлении закупок по Закону № 44-ФЗ
Федеральный закон от 05.05.2014 № 99-ФЗ
(вступил в силу с 01 сентября 2014 года)

- ✓ ГК РФ предусматривает закрытый перечень организационно-правовых форм юридических лиц.
- ✓ Только в одной из этих форм с 1 сентября 2014 года может быть создано юридическое лицо. В перечне появились новые юридические лица, такие как, например, публичные акционерные общества.
- ✓ Некоторые формы юридических лиц, в том числе, общества с дополнительной ответственностью, закрытые и открытые акционерные общества, сбытовые (торговые) потребительские кооперативы, наоборот, исключены.
- ✓ Юридические лица, которые созданы до 1 сентября, и чьи наименования не соответствуют новым нормам гражданского законодательства, продолжают свою деятельность и после 1 сентября, до первых изменений в уставе.

Важно! Применение новых положений ГК РФ о юридических лицах
при осуществлении закупок по Закону № 44-ФЗ
Федеральный закон от 05.05.2014 № 99-ФЗ
(вступил в силу с 01 сентября 2014 года)

✓ Акционерные общества делятся на публичные и непубличные.

Публичным является акционерное общество, отвечающее хотя бы одному из трех признаков:

- 1) наименование и устав общества содержит указание на то, что оно является публичным;
- 2) акции общества публично размещаются (путем открытой подписки);
- 3) акции общества публично обращаются на условиях, установленных законами о ценных бумагах.

✓ Принятие общим собранием участников общества решения и состав участников общества, присутствовавших при его принятии, **удостоверяется** в отношении:

- а) **публичного акционерного общества** - лицом, осуществляющим ведение реестра акционеров такого общества и выполняющим функции счетной комиссии (**регистратором**);
- б) **непубличного акционерного общества** - путем **нотариального удостоверения или удостоверения регистратором**;
- в) **общества с ограниченной ответственностью** - путем **нотариального удостоверения, если иной способ не предусмотрен уставом такого общества либо решением общего собрания участников общества, принятым участниками общества единогласно.**

Важно! Применение новых положений ГК РФ о юридических лицах при осуществлении закупок по Закону № 44-ФЗ
Федеральный закон от 05.05.2014 № 99-ФЗ
(вступил в силу с 01 сентября 2014 года)

- ✓ Если общество (акционерное либо с ограниченной ответственностью) создано единственным участником, к такому обществу не применяются указанные выше правила об удостоверении решений общего собрания участников общества.
- ✓ В таких обществах решения принимаются не общим собранием участников, а единственным участником единолично, и положения специальных законов о порядке проведения общего собрания участников не применяются (ст. 39 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью», п. 3 ст. 47 Федерального закона от 26.12.1995 №N 208-ФЗ «Об акционерных обществах»). Данная позиция изложена в письмах Банка России от 18.08.2014 № 06-52/6680 и Федеральной нотариальной палаты от 01.09.2014 № 2405/03-16-3.

Важно! Применение новых положений ГК РФ о юридических лицах при осуществлении закупок по Закону № 44-ФЗ
Федеральный закон от 05.05.2014 № 99-ФЗ
(вступил в силу с 01 сентября 2014 года)

Юридическое лицо может иметь несколько единоличных исполнительных органов (руководителей) (абз. 3 п. 1 ст. 53, п. 3 ст. 65.3 ГК РФ). Эти руководители могут действовать совместно или независимо друг от друга.

Примеры:

- имеется несколько директоров, которые действуют независимо друг от друга, с полным объемом полномочий;
- имеется несколько директоров, которые действуют независимо друг от друга, с распределением полномочий (финансовый директор подписывает кредитные договоры, все остальные – «обычный» директор);
- имеется несколько директоров, которые действуют совместно, и для совершения сделки необходимы подписи всех директоров;
- имеется всего три директора, но подписей двух директоров достаточно (на случай отпуска или болезни третьего),
- имеется два директора: один директор – основной, другой – запасной, которому передается весь объем полномочий при отсутствии основного.

Сведения о количестве руководителей и о порядке их взаимодействия должны отражаться в Едином государственном реестре юридических лиц (ЕГРЮЛ). А более подробный порядок принятия руководителями решений должен содержаться в уставе.

Важно! Применение новых положений ГК РФ о юридических лицах при осуществлении закупок по Закону № 44-ФЗ
Федеральный закон от 05.05.2014 № 99-ФЗ
(вступил в силу с 01 сентября 2014 года)

- ✓ Юридические лица, созданные после 1 сентября 2014 года, могут действовать на основании типовых уставов.
- ✓ Формы таких уставов утверждаются уполномоченным органом в порядке, установленном законом о государственной регистрации юридических лиц (п. 2 ст. 52 ГК РФ).
- ✓ В этом случае индивидуализирующие сведения, такие как наименование, место нахождения, порядок управления, предмет и цели деятельности (для некоммерческих организаций) и пр. будут указаны в ЕГРЮЛ.
- ✓ Использование юридическим лицом типового устава будет также отражено в ЕГРЮЛ.
- ✓ Помимо типовых уставов в ГК РФ предусмотрена возможность осуществления деятельности учреждения на основании единого типового устава, утвержденного его учредителем для учреждений, созданных для осуществления деятельности в определенных сферах. Утверждение такого единого типового устава будет возможно только в случаях, предусмотренных специальными законами (п. 3 ст. 52 ГК РФ).

Важно! Применение новых положений ГК РФ о юридических лицах при осуществлении закупок по Закону № 44-ФЗ
Федеральный закон от 05.05.2014 № 99-ФЗ
(вступил в силу с 01 сентября 2014 года)

- ✓ Место нахождения юридического лица, которое в силу норм Закона № 44-ФЗ должно быть указано в заявке на участие в закупке, теперь состоит только из наименования населенного пункта, в пределах которого находится постоянно действующий исполнительный орган юридического лица (п. 2 ст. 54 ГК РФ). При этом в ЕГРЮЛ помимо места нахождения юридического лица будет указан адрес юридического лица, который также определяется местом нахождения постоянно действующий исполнительный орган юридического лица. Только в отличие от места нахождения юридического лица, его адрес является полным (с указанием улицы, номера дома и пр.).
- ✓ Появилась конструкция так называемой «смешанной» реорганизации, т.е. реорганизации с одновременным сочетанием различных ее форм (абз. 2 п. 1 ст. 57 ГК РФ).
- ✓ В соответствии с п. 7 ст. 3 Закона № 99-ФЗ изменение наименования юридического лица в связи с приведением его в соответствие с новыми нормами ГК РФ не требует внесения изменений в правоустанавливающие и **иные документы (например, лицензии)**, содержащие его прежнее наименование.

Требования к участникам закупки (единые, продолжение)

3) непроведение ликвидации УЗ - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании УЗ - юридического лица или индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства;

4) неприостановление деятельности УЗ в порядке, установленном КоАП РФ, на дату подачи заявки на участие в закупке;

5) отсутствие у УЗ недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы РФ (...) за прошедший календарный год, размер которых превышает 25% бухгалтерской отчетности за последний отчетный период. ...

Требования к участникам закупки (единые, продолжение)

- 7) **отсутствие** у УЗ - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа или главного бухгалтера юридического лица - УЗ **судимости** за преступления в сфере экономики (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), **а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью**, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации
- 8) **обладание** участником закупки **исключительными правами** на результаты интеллектуальной деятельности, если в связи с исполнением контракта заказчик приобретает права на такие результаты, за исключением случаев заключения контрактов на создание произведений литературы или искусства, исполнения, на финансирование проката или показа национального фильма

Требования к участникам закупки (единые, продолжение)

9) отсутствие между участником закупки и заказчиком **конфликта интересов**, под которым понимаются случаи, при которых руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок, руководитель контрактной службы заказчика, контрактный управляющий состоят в браке с физическими лицами, являющимися выгодоприобретателями, единоличным исполнительным органом хозяйственного общества (директором, генеральным директором, управляющим, президентом и другими), членами коллегиального исполнительного органа хозяйственного общества, руководителем (директором, генеральным директором) учреждения или унитарного предприятия либо иными органами управления юридических лиц-участников закупки, с физическими лицами, в том числе зарегистрированными в качестве ИП - участниками закупки либо являются близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными указанных физических лиц.

Под выгодоприобретателями для целей настоящей статьи понимаются физические лица, владеющие напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем 10 % голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей 10 % в уставном капитале хозяйственного общества.

Требования к участникам закупки (факультативные)

- ч. 1.1** Заказчик **вправе** установить **требование об отсутствии** в предусмотренном Законом № 44-ФЗ реестре **недобросовестных поставщиков** (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки, в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки – юридического лица.
- ✓ *В течение 2-х лет со дня вступления в силу Закона № 44-ФЗ заказчик **вправе** устанавливать при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) требование об отсутствии сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков, сформированном в порядке, предусмотренным Законом № 94-ФЗ (ч. 21 ст. 112 Закона № 44-ФЗ).*

Дополнительные требования при проведении конкурса с ограниченным участием

Постановление Правительства РФ от 28.11.2013 № 1089

1. Наличие опыта исполнения (с учетом правопреемства) контракта на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, указанных в перечне, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от от 28 ноября 2013 г. N 1089, в течение 3 лет до даты подачи заявки на участие в конкурсе. При этом стоимость ранее исполненного контракта составляет не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, на право заключить который проводится конкурс с ограниченным участием.
2. Наличие собственного и (или) арендованного на срок исполнения контракта оборудования и других материальных ресурсов, а также прав на результаты интеллектуальной деятельности **в объеме, установленном конкурсной документацией (!)**, необходимым для надлежащего и своевременного исполнения контракта.

Подтверждение соответствия доп. требованиям при проведении КОУ

В состав заявки участник дополнительно включает:

1. Копия (копии) ранее исполненного (исполненных) контракта (контрактов), договора (договоров) и акта (актов) выполненных работ.
2. Перечень оборудования и других материальных ресурсов, сформированный в зависимости от вида работ.
3. Выписка из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним, подтверждающая право собственности на объект недвижимости, используемый в производственных целях (выданная не ранее чем за 90 дней до окончания подачи заявок на участие в конкурсе).
4. Копия договора аренды недвижимого имущества, заключенного на срок не менее 2 лет, зарегистрированного в установленном порядке, с приложением копии акта передачи арендованного недвижимого имущества от арендодателя участнику размещения заказа (арендатору), указанием данных, позволяющих определенно установить недвижимое имущество, переданное арендатору в качестве объекта аренды, а также с приложением копии свидетельства о государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним на объект недвижимого имущества, переданный в аренду, или выписки из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним, подтверждающей право собственности на объект недвижимого имущества, используемый в производственных целях (выданной не ранее чем за 90 дней до окончания подачи заявок на участие в конкурсе).
5. Перечень находящегося в собственности, аренде (лизинге) технологического и иного оборудования, необходимого для производства товаров, выполнения работ, оказания услуг с указанием его производственных мощностей в сутки.
6. Копии инвентарных карточек учета объектов основных средств унифицированной формы ОС-6, в том числе на технологическое оборудование, необходимое для производства закупаемых товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг, являющихся предметом конкурса.



Требования к содержанию и составу подаваемых участникам закупок заявок. Основания для отклонения в зависимости от способа закупки

**ЕВСТАШЕНКОВ
АЛЕКСАНДР НИКОЛАЕВИЧ**

**Заместитель руководителя экспертно-
консультационного центра
Института госзакупок**

www.roszakupki.ru

Состав заявки на участие в конкурсе (ч. 2 ст. 51)

1) информацию и документы об участнике открытого конкурса, подавшем заявку :

- а) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения, почтовый адрес (для ЮЛ), **ИНН** (при наличии) **учредителей, членов КИО, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника открытого конкурса**, фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), **номер контактного телефона**
- б) **выписка из ЕГРЮЛ** или засвидетельствованная в нотариальном порядке копия такой выписки (для юридического лица), **выписка из ЕГРИП** или засвидетельствованная в нотариальном порядке копия такой выписки (для индивидуального предпринимателя), которые получены не ранее чем за 6 месяцев до даты размещения в единой информационной системе извещения о проведении открытого конкурса, копии документов, удостоверяющих личность (для иного физического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица)

Заявка на участие в конкурсе (продолжение)

- в) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника открытого конкурса - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо копия приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которыми такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника открытого конкурса без доверенности (далее в настоящей статье - руководитель).
- В случае, если от имени участника открытого конкурса действует иное лицо, заявка должна содержать также **доверенность** на осуществление действий от имени участника открытого конкурса, заверенную **печатью** участника открытого конкурса и подписанную руководителем (для юридического лица) или уполномоченным руководителем лицом, либо засвидетельствованную в нотариальном порядке копию указанной доверенности.
- В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем, заявка должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица;
- г) документы, подтверждающие соответствие участника открытого конкурса требованиям к участникам конкурса, установленным заказчиком в конкурсной документации в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 31 44-ФЗ, или копии таких документов, а также **декларация** о соответствии участника открытого конкурса требованиям, установленным в соответствии с п.п. 3 - 9 ч. 1 ст. 31 44-ФЗ;

Заявка на участие в конкурсе (продолжение)

- д) **копии учредительных документов участника** открытого конкурса (для юридического лица)
- е) **решение об одобрении или о совершении крупной сделки** либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством РФ, учредительными документами юридического лица и для участника открытого конкурса поставка товара, выполнение работы или оказание услуги, являющихся предметом контракта, либо внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе, обеспечения исполнения контракта является крупной сделкой
- ж) документы, подтверждающие право участника открытого конкурса на получение преимуществ в соответствии со ст. 28-29 Закона о КС, или заверенные копии таких документов, а также декларация для **СМП, СОНКО**
- з) **документы, подтверждающие соответствие участника открытого конкурса и (или) предлагаемых им товара, работы или услуги условиям, запретам и ограничениям** в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены заказчиком в конкурсной документации в соответствии со ст.14 Закона о КС, или заверенные копии таких документов

Заявка на участие в конкурсе (продолжение)

- 2) предложение участника ОК в отношении объекта закупки, а **в случае закупки товара также** предлагаемая цена единицы товара, информация о стране происхождения товара и производителе товара
- 3) в случаях, предусмотренных КД, копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством РФ (при наличии в соответствии с законодательством РФ данных требований к указанным товару, работе или услуге). При этом не допускается требовать представление таких документов, если в соответствии с законодательством РФ такие документы передаются вместе с товаром

Заявка на участие в конкурсе (продолжение)

- 4) в случае, предусмотренном ч.2 ст. 37 Закона о КС, документы, подтверждающие добросовестность участника открытого конкурса (антидемпинговые меры)
 - 5) документы, подтверждающие внесение обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе (платежное поручение, подтверждающее перечисление денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе с отметкой банка, или заверенная банком копия этого платежного поручения либо включенная в реестр банковских гарантий банковская гарантия)
 - 6) в случае, если в КД указан такой критерий оценки заявок на участие в конкурсе, как квалификация участника открытого конкурса, заявка участника открытого конкурса может содержать также документы, подтверждающие его квалификацию, при этом отсутствие указанных документов не является основанием для признания заявки не соответствующей требованиям 44-ФЗ
- **Требовать от участника открытого конкурса иные документы и информацию не допускается.**

Основания для отклонения заявки

ч. 3 ст.53

- **участник конкурса**, подавший ее, **не соответствует** требованиям к участнику конкурса, указанным в конкурсной документации;
- **заявка** признана **не соответствующей** требованиям, указанным в конкурсной документации;

ч.3.1 ст.53

В случае установления **недостоверности информации**, содержащейся **в документах, представленных участником конкурса в соответствии с ч. 2 ст. 51**, конкурсная комиссия обязана отстранить такого участника от участия в конкурсе на любом этапе его проведения

Заявка на участие в АЭФ (ст. 66)

Первая часть	Вторая часть
<p>1) Согласие участника на поставку товаров, работ, услуг, соответствующих требованиям ДоА, на условиях, предусмотренных ДоА</p> <p>2) Сведения о товаре, предоставление которых предусмотрено ДоА, в случае закупки товара либо работ, услуг при которых используется товар <i>(если в документации товарный знак отсутствует)</i></p> <p>Может содержать эскиз, рисунок, чертеж, изображение, фотографию поставляемого товара</p>	<p>1) Сведения об участнике (наименование, адрес, тел., ИНН !)</p> <p>2) Документы или копии документов, подтверждающих соответствие отдельным требованиям к участникам + декларация о соответствии отдельным требованиям</p> <p>3) Копии документов, подтверждающих соответствие Т,Р,У требованиям законодательства РФ !</p> <p>4) Решение об одобрение крупной сделки <i>(при необходимости)</i></p> <p>5) Копии документов, подтверждающих право на получение преимуществ !</p> <p>6) Копия документов, подтверждающих соответствие участника, Т,Р,У запретам и ограничениям</p>

Рассмотрение заявок

- Основания для отказа в допуске **по первым частям**:
 - Непредоставления информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66, или предоставления недостоверной информации;
 - Несоответствия информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66, требованиям документации.
- Основания для признания заявки несоответствующей **по вторым частям**:
 - Непредоставление **в первой и второй части** заявки необходимых документов
 - Отсутствие документов, требуемых при аккредитации*
 - Несоответствие документов требованиям ДоА*
 - Наличие в документах недостоверных сведений об УЗ*
 - Несоответствие участника требованиям, установленным в документации

Задача: выявление 5 заявок, соответствующих требованиям ДоА

** определяется на дату и время окончания срока подачи заявок*

Заявка на участие в ЗК (ч.3 ст.73)

Должна содержать:

наименование, место нахождения (для ЮЛ), фамилию, имя, отчество (при наличии), место жительства (для ФЛ), банковские реквизиты участника закупки, а также следующую информацию и документы:

- 1) согласие участника ЗК исполнить условия контракта, указанные в извещении о проведении ЗК, наименование и характеристики поставляемого товара в случае осуществления поставки товара
 - 2) предложение о цене контракта
 - 3) документы, подтверждающие право участника ЗК на получение преимуществ в соответствии со ст.28 и 29 Закона о КС, или копии таких документов
 - 4) ИНН (при наличии) учредителей, членов КИО, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника запроса котировок
 - 5) декларацию о принадлежности участника к СМП или СОНКО в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного ч. 3 ст. 30
- **Требовать от участника запроса котировок предоставления иных документов и информации не допускается.**

Основания для отклонения заявки

Ч.7 ст.78

Котировочная комиссия не рассматривает и отклоняет заявки на участие в запросе котировок, если они

- не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок,

либо

- предложенная в таких заявках цена товара, работы или услуги превышает НМЦК

или

- участником запроса котировок не предоставлены необходимые документы и информация.

Отклонение по иным основаниям не допускается.

Запрос предложений: сложные вопросы

1. Можно ли считать окончательной заявкой заявку, содержащей первоначальное предложение, если участник закупки отказался от подачи окончательной заявки, желая сохранить в силе первоначально предложенные им условия?
2. Должен ли проводиться «второй этап» подачи заявок, если от подачи окончательных предложений отказались все присутствующие на вскрытии участники закупок, при условии, что на самой процедуре вскрытия присутствовали не все участники, подавшие заявки?
3. Может ли быть заключен контракт с участником, предложившим лучшие условия при подаче первоначальных заявок, если все присутствующие на вскрытии участники отказались от подачи окончательных предложений, или такой запрос предложений должен быть признан несостоявшимся?

Запрос предложений: сложные вопросы

4. Должны ли заявки, содержащие окончательные предложения участников закупки, содержать полный комплект документов, предусмотренный заказчиком в документации о проведении запроса предложений, или достаточно подачи только изменяемых условий исполнения контракта?
5. Могут ли участники закупки при подаче окончательных предложений изменить ранее поданные предложения в сторону ухудшения?
6. Следует ли комиссии рассматривать заявки, содержащие окончательные предложения об условиях исполнения контракта, на предмет их соответствия требованиям документации о запросе предложения? Как следует поступать с заявками, содержащие окончательные предложения об условиях исполнения контракта, если они по содержанию и составу не соответствуют требованиям документации о запросе предложений?



Отдельные вопросы заключения и исполнения контракта

**ЕВСТАШЕНКОВ
АЛЕКСАНДР НИКОЛАЕВИЧ**

**Заместитель руководителя экспертно-
консультационного центра
Института госзакупок**

www.roszakupki.ru

Условия контракта об ответственности в контракте

- ✓ пеня – **за просрочку** исполнения обязательств;
- ✓ штраф – **за иные нарушения** (кроме просрочки!);
- ✓ пеня рассчитывается **от суммы неисполненных** обязательств;
- ✓ размер штрафа (для обеих сторон) устанавливается в виде **фиксированной суммы**, определенной в порядке, установленном Правительством РФ;
- ✓ заказчик обязан взыскать неустойку (направить требование об уплате).

Размер штрафа (фиксированная сумма)

Постановление Правительства РФ от 25.11.2013 № 1063:

- а) 10 процентов цены контракта в случае, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей;
- б) 5 процентов цены контракта в случае, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей;
- в) 1 процент цены контракта в случае, если цена контракта составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей;
- г) 0,5 процента цены контракта в случае, если цена контракта превышает 100 млн. рублей.

Размер пени (взыскивается за просрочку) Постановление Правительства РФ от 25.11.2013 № 1063

Пеня = (Цена К – Выполненное) * Ставка

Ставка = (Ставка ЦБ РФ с учетом Коэф) * ДП

Коэф = ДП / ДК * 100 %

ДП - количество дней просрочки

ДК - срок исполнения обязательства по контракту (количество дней)

При К, равном 0 - 50 %, размер ставки определяется за каждый день просрочки и принимается равным 0,01 ставки рефинансирования, установленной ЦБ РФ на дату уплаты пени (*= 0,0825 % в день*)

При К, равном 50 - 100 %, размер ставки определяется за каждый день просрочки и принимается равным 0,02 ставки рефинансирования, установленной ЦБ РФ на дату уплаты пени (*= 0,165 % в день*)

При К, равном 100 % и более, размер ставки определяется за каждый день просрочки и принимается равным 0,03 ставки рефинансирования, установленной ЦБ РФ на дату уплаты пени (*= 0,2475 % в день*)

«Улучшение» предмета контракта

Ч. 7 ст. 95:

При исполнении контракта по согласованию заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем)

допускается

поставка товара, выполнение работы или оказание услуги, качество, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) которых

являются улучшенными

по сравнению с качеством и соответствующими техническими и функциональными характеристиками, указанными в контракте.

В этом случае соответствующие изменения должны быть внесены заказчиком в реестр контрактов, заключенных заказчиком.

Изменение условий контракта в части количества продукции

Закон № 44-ФЗ

При заключении контракта (ч. 18 ст. 34)	При исполнении контракта (п. 1 ч. 1 ст. 95)
<ul style="list-style-type: none">➤ <u>по согласованию с поставщиком</u>➤ только, если было предусмотрено в конкурсной документации, документации об аукционе➤ изменение количества <u>поставляемого товара</u>➤ только в сторону увеличения - на сумму сделанной победителем «скидки» от начальной (маж) цены (% не ограничен)	<ul style="list-style-type: none">➤ <u>по согласованию с поставщиком</u>➤ только, если было предусмотрено документацией и контрактом➤ изменение количества товаров, объема работ, услуг в пределах плюс/минус 10% от первоначального количества (объема) контракта➤ если увеличивается количество, то цена может быть увеличена, но не более, чем на 10 %➤ если уменьшается, то обязательно уменьшается цена

Цена контракта и УСН

- **Цена контракта должна соответствовать цене, предложенной УЗ в своей заявке:**
 - ✓ «контракт заключается с участником ... на условиях, предусмотренных заявкой, окончательным предложением» (ч.1 ст.34, ч.1 ст.54, ч.17, ст.83)
 - ✓ «проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, <...> в проект контракта, прилагаемый к документации » (ч. 2 ст. 70)
 - ✓ «Контракт заключается<...>по цене, предложенной в заявке» (ч.14 ст.78)
 - ✓ Уменьшение цены контракта в связи с применением УЗ УСН не допускается:
 - ✓ *письма Минэкономразвития России № Д05-3198 от 07.08.2008 г., № Д05-4431 от 15.10.2008 г., № Д22-1255 от 10.11.2009 г.*
 - ✓ *постановление ФАС Северо-западного округа от 25.08.2010 г. по делу № А05-20849/2009*
 - ✓ *письмо Минфина России от 26.01.2012 г. № 03-07-11/21*

Приемка и отчетность по контрактам

- Перед приемкой товара заказчиком должна быть проведена его экспертиза
- Экспертиза может быть проведена самим заказчиком или с привлечением независимых экспертов
- В отдельных случаях привлечение независимых экспертов является обязательным
- На официальном сайте по закупкам заказчиком размещаются:
 - копия контракта
 - отчет об исполнении контракта
 - копия экспертного заключения
 - копия документа, подтверждающего приемку

Порядок приемки (ч. 3 ст. 94)

Для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта **заказчик обязан провести экспертизу.**

Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком **своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации** на основании контрактов, заключенных в соответствии с Законом № 44-ФЗ.

Случаи обязательной «независимой» экспертизы (ч. 4 ст. 94)

Заказчик **обязан** привлекать экспертов, экспертные организации к проведению экспертизы, если закупка осуществляется у **единственного поставщика** (подрядчика, исполнителя), за **исключением** случаев:

1) предусмотренных пунктами 1 - 9, 14, 15, 17 - 23, пунктом 24 (при осуществлении закупок для обеспечения федеральных нужд), пунктами 25, 26, 28 - 30, 32, 33, 36 части 1 статьи 93;

2) осуществления закупок услуг экспертов, экспертных организаций;

3) если результатом работы являются проектная документация и (или) результаты инженерных изысканий, прошедшие государственную или негосударственную экспертизу, проведение которой обязательно в соответствии с положениями законодательства РФ.

Действие части 4 статьи 94 (в редакции изменений Закона № 140-ФЗ) распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2014 года.

Отчетность (чч. 9, 10 ст. 94)

Результаты отдельного этапа исполнения контракта, информация о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге **отражаются заказчиком в отчете**, размещаемом в ЕИС и содержащем информацию:

- 1) об исполнении контракта (результаты отдельного этапа исполнения контракта, осуществленная поставка товара, выполненная работа или оказанная услуга, в том числе их соответствие плану-графику), о соблюдении промежуточных и окончательных сроков исполнения контракта;
- 2) о ненадлежащем исполнении контракта (с указанием допущенных нарушений) или о неисполнении контракта и о санкциях, которые применены в связи с нарушением условий контракта или его неисполнением;
- 3) об изменении или о расторжении контракта в ходе его исполнения.

К отчету прилагаются заключение по результатам экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги и документ о приемке таких результатов либо иной определенный законодательством Российской Федерации документ.

Постановление Правительства РФ от 28 ноября 2013 года №1093 «О порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчёта об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения»

Прекращение контракта

1. Исполнением основного обязательства
2. Расторжением контракта, которое допускается:
 - по соглашению сторон
 - по решению суда
 - при одностороннем отказе стороны от исполнения контракта **по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом РФ для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств** при условии, если это было предусмотрено контрактом (ч.9 ст.25)

Односторонний отказ от исполнения контракта

В случае просрочки (общее положение, *ст. 405 ГК РФ*)
Если вследствие просрочки должника исполнение утратило интерес для кредитора, он может отказаться от принятия исполнения и требовать возмещения убытков.

На поставку товаров (*ст.523 ГК РФ*)

Односторонний отказ от исполнения контракта **поставки** допускаются в случае **существенного нарушения** контракта:

- ✓ **поставки товаров ненадлежащего качества** с недостатками, которые не могут быть устранены в приемлемый для покупателя срок;
- ✓ **неоднократного нарушения сроков поставки** товаров.

Нарушение договора поставки заказчиком предполагается существенным в случаях:

- ✓ неоднократного нарушения сроков оплаты товаров;
- ✓ неоднократной невыборки товаров.

Односторонний отказ от исполнения контракта на оказание услуг (ст.782 ГК РФ)

- заказчик вправе отказаться от исполнения контракта возмездного оказания услуг при условии оплаты исполнителю фактически понесенных им расходов
- исполнитель вправе отказаться от исполнения обязательств по договору возмездного оказания услуг лишь при условии полного возмещения заказчику убытков.

Постановление ФАС Центрального округа от 15.06.2011 по делу № А54-4550/2010-С16:

«...В соответствии со ст. 782 Гражданского кодекса РФ заказчик вправе отказаться от исполнения договора возмездного оказания услуг при условии оплаты исполнителю фактически понесенных им расходов.

Исходя из смысла указанной нормы, причина отказа от исполнения договора оказания услуг не имеет значения...»

Постановление Президиума ВАС РФ от 07.09.2010 № 2715/10 по делу № А64-7196/08-23:

«... Согласно п.1 ст.782 условием отказа заказчика от исполнения обязательств по договору является оплата исполнителю фактически понесенных им расходов.

Из смысла данной нормы следует, что отказ заказчика от исполнения договора возможен в любое время: как до начала исполнения услуги, так и в процессе оказания услуги. Поскольку право сторон (как исполнителя, так и заказчика) на односторонний отказ от исполнения договора возмездного оказания услуг императивно установлено статьей 782 Кодекса, оно не может быть ограничено соглашением сторон...»

Односторонний отказ от исполнения контракта на выполнение работ (ст.715, 717 ГК РФ)

- если подрядчик не приступает своевременно к исполнению контракта подряда или выполняет работу настолько медленно, что окончание ее к сроку становится явно невозможным;
- при неисполнении подрядчиком в назначенный срок требования заказчика об устранении недостатков;
- заказчик может в любое время до сдачи ему результата работы отказаться от исполнения контракта (если иное не предусмотрено контрактом), оплатить выполненные работы и возместить убытки.

Постановление ФАС Московского округа от 14.09.2004 № КГ-А40/7915-04:

«...Доводы жалобы заявителя о том, что судом не выяснены причины отказа ответчика от договора, кроме того не дал оценки тому факту, что отказ последовал уже после истечения срока договора, судебная коллегия не может принять во внимание, т.к. в силу ст. ст. 717, 782 ГК РФ мотивы отказа заказчика от договора не имеют правового значения...»

Постановление ФАС Западно-Сибирского округа от 02.04.2010 по делу № А70-9093/2009:

«...Ст.717 ГК РФ предусмотрено право заказчика на односторонний отказ от исполнения договора подряда, независимо от вины какой-либо из сторон. Причем это право носит безусловный характер, то есть мотивы и основания одностороннего отказа заказчика не имеют значения...»

Односторонний отказ от исполнения контракта на выполнение работ (ст.715, 717 ГК РФ)

Статья 716 ГК РФ:

1. Подрядчик обязан немедленно предупредить заказчика и до получения от него указаний приостановить работу при обнаружении:

непригодности или недоброкачества предоставленных заказчиком материала, оборудования, технической документации или переданной для переработки (обработки) вещи;

возможных неблагоприятных для заказчика последствий выполнения его указаний о способе исполнения работы;

иных не зависящих от подрядчика обстоятельств, которые грозят годности или прочности результатов выполняемой работы либо создают невозможность ее завершения в срок.

<...>

3. Если заказчик, несмотря на своевременное и обоснованное предупреждение со стороны подрядчика об обстоятельствах, указанных в пункте 1 настоящей статьи, в разумный срок не заменит непригодные или недоброкачественные материал, оборудование, техническую документацию или переданную для переработки (обработки) вещь, не изменит указаний о способе выполнения работы или не примет других необходимых мер для устранения обстоятельств, грозящих ее годности, подрядчик вправе отказаться от исполнения договора подряда и потребовать возмещения причиненных его прекращением убытков.

Подводим итоги

Цикл закупки (необходимые действия заказчика для совершения закупки) - начало

1. Составление минимально необходимых требований к объекту закупки (например: наименование, характеристики, количество, сроки поставки ...)
2. Расчет и обоснование начальной (максимальной) цены контракта (НМЦК)
3. Включение закупки в план-график
4. «Пауза» в 10 дней
5. Размещение извещения и документации о закупке на официальном сайте
6. Проведение процедуры выбора поставщика
7. Заключение контракта с победителем. В случае, если подана только одна заявка – согласование с контрольным органом

Цикл закупки (необходимые действия заказчика для совершения закупки) – окончание

8. Внесение сведений о контракте, копии контракта в реестр контрактов (в течение 3-х рабочих дней)
9. Исполнение контракта: приемка, оплата, внесение изменений
10. Перед каждой приемкой – обязательное проведение экспертизы (своими силами или путем привлечения «внешних» экспертов)
11. Внесение сведений об исполнении, изменении контракта в реестр контрактов (в течение 3-х рабочих дней)
12. Составление и размещение на официальном сайте отчета об исполнении контракта (этапа контракта) (в течение 7-ми рабочих дней)

Цикл закупки (для договора до 100 т.р., в т.ч. для оплаты по счету)

1. Включение в план-график всех «малых» закупок одной строчкой по каждому КБК
2. «Пауза» в 10 дней
3. Осуществление закупки (заключение контракта, в том числе путем оплаты по счету)
4. Исполнение контракта: приемка, оплата
5. Перед каждой приемкой – обязательное проведение экспертизы (своими силами или путем привлечения «внешних» экспертов)



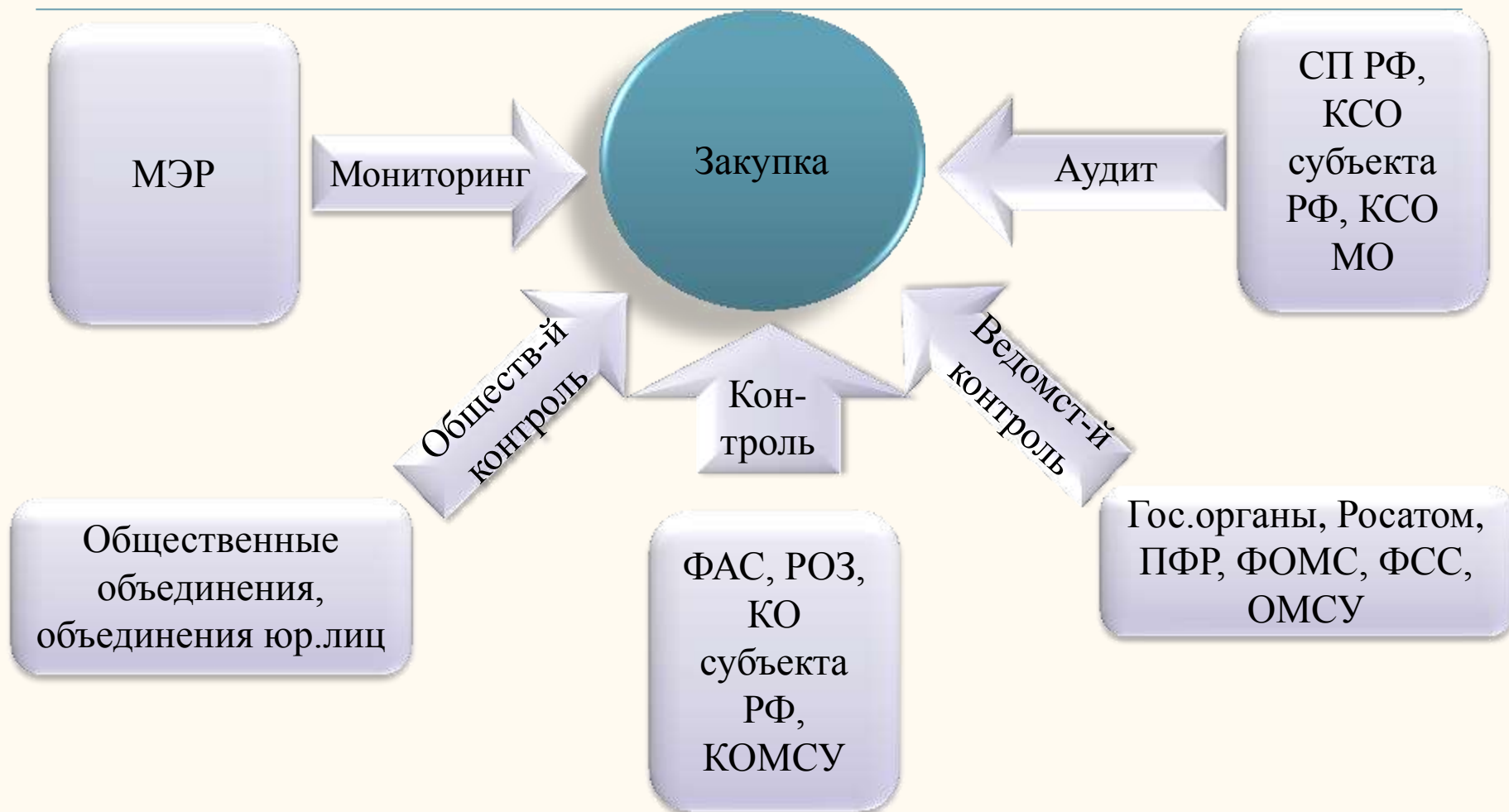
Мониторинг, аудит и контроль в КС

**ЕВСТАШЕНКОВ
АЛЕКСАНДР НИКОЛАЕВИЧ**

**Заместитель руководителя экспертно-
консультационного центра
Института госзакупок**

www.roszakupki.ru

Контрольно-надзорная система в КС



Заказчик осуществляет контроль за исполнением поставщиком условий контракта и привлечением СМП, СОНКО.



Спасибо за внимание!

**ЕВСТАШЕНКОВ
АЛЕКСАНДР НИКОЛАЕВИЧ**

**Заместитель руководителя экспертно-
консультационного центра
Института госзакупок**

www.roszakupki.ru

***Следите за нами
в социальных сетях:
группа «Институт госзакупок»***

